

УДК 342.6

DOI: 10.24412/2076-9113-2026-262-39-51

А. А. Караман

Российский государственный гуманитарный университет,
Москва, Российская Федерация,
alexman-k@mail.ru

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СОВЕТА МИНИСТРОВ ДНР ПО ОРГАНИЗАЦИИ ОБОРОНЫ И ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ В 2014–2015 ГОДАХ

Аннотация. В статье исследована деятельность Совета министров ДНР по организации обороны и обеспечения безопасности ДНР в 2014–2015 годах. Также рассматривается начальный этап международных переговоров и принятия первых документов, вошедших в историю как «Минск-1» и «Минск-2», влияние норм и положений этих актов на деятельность Совета министров ДНР в сфере обороны и безопасности.

Ключевые слова: переворот в Киеве; Донецкая Народная Республика; Совет министров ДНР; Министерство обороны; Иловайск; Дебальцево; «Минск-1»; «Минск-2»; нормандский формат; признание независимости.

UDC 342.6

DOI: 10.24412/2076-9113-2026-262-39-51

A. A. Karaman

Russian State University for the Humanities,
Moscow, Russian Federation,
alexman-k@mail.ru

ACTIVITIES OF THE COUNCIL OF MINISTERS OF THE DPR ON THE ORGANIZATION OF DEFENSE AND SECURITY OF THE REPUBLIC IN 2014–2015

Abstract. The article examines the activities of the Council of Ministers of the DPR in organizing the defense and security of the DPR in 2014–2015. The initial stage of international negotiations and the adoption of the first documents, which went down in history as Minsk-1 and Minsk-2, and the impact of the norms and provisions of these acts on the activities of the DPR Council of Ministers in the field of defense and security are also being considered.

Keywords: coup in Kiev; Donetsk People's Republic; Council of Ministers of the DPR; Ministry of Defense; Ilovaysk; Debaltseve; Minsk-1; Minsk-2; Normandy format; recognition of independence.

Введение

Донецкая Народная Республика уже несколько лет является полноправным субъектом Российской Федерации¹. Актуальность и значение настоящего исследования состоит в том, что накопленный ДНР опыт построения и функционирования государственной власти и управления в условиях военного положения не изучен в достаточной мере.

Эти вопросы были исследованы лишь частично [6, с. 65–97]. Опыт ДНР, как считает О. А. Дизер, может быть востребован и на других территориях, граничащих с Россией [8]. Это мнение в полной мере подтверждено развитием событий в ходе специальной военной операции (СВО) в Запорожской и Херсонской областях.

Цель и задачи исследования заключаются в освещении деятельности Совета министров ДНР, сформированного в основном из людей, не имевших опыта государственного строительства по осуществлению одной из важнейших функций государства — обеспечение безопасности территории и защиты граждан.

Новизна настоящего исследования состоит в том, что автору известно о деятельности Совета министров ДНР не только из источников. Как один из заместителей председателя Совета министров ДНР в исследуемый период, автор принимал участие в подготовке и принятии большинства нормативных правовых актов и в ряде случаев может изложить мотивы принятых решений.

Методы исследования

В ходе исследования использованы общенаучные и специальные методы исследования: исторический, системный, анализа и синтеза, логический, сравнительный и другие.

Основное исследование

Первопричины провозглашения ДНР в пределах бывшей Донецкой области Украины заключаются в государственном перевороте, имевшем место в феврале 2014 года, и последовавших за этим действиях неонацистских, прозападных и антироссийских сил, захвативших власть в Киеве.

О самом перевороте, который привел к разрушению территориальной целостности Украины, изложено в другой статье автора [10].

По мнению А. В. Гущина, захват власти на Украине в 2014 году радикально настроенными антироссийскими политическими силами обострил все сложные

¹ Федеральный конституционный закон от 4 октября 2022 года № 5-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Донецкой Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта — Донецкой Народной Республики» // Российская газета. 06 октября 2022 г. № 226 (8874).

моменты в российско-украинских отношениях: принадлежность Крыма, статус и положение русского языка, вопрос регионализма на юго-востоке Украины [7].

После свержения официальной государственной власти, начиная с конца февраля – начала марта 2014 года в крупных городах Донбасса начались массовые общественно-политические акции в защиту статуса русского языка и против действий националистических организаций, захвативших власть.

Л. А. Крутова отмечает, что «с 25 февраля 2014 г. формируется общественное движение (ОД) “Народное ополчение Донбасса”, возникшее в ответ на призыв в социальных сетях Павла Губарева к самоорганизации населения». [11, с. 366].

6 апреля 2014 года в Донецке и других населенных пунктах юго-востока Украины состоялись многочисленные митинги, их участники требовали проведения референдумов о статусе своих регионов. Инициатором и организатором этих протестных манифестаций являлся Координационный совет Донецкой области (КСДО). КСДО обеспечивал согласованные действия трудовых коллективов, общественных организаций и партий области. 7 апреля по инициативе КСДО был созван Съезд представителей территориальных громад, политических партий и общественных организаций Донецкой области Украины. В ходе съезда были оглашены акты о будущем статусе Донбасса: Декларация о суверенитете ДНР и Акт о провозглашении государственной самостоятельности Донецкой Народной Республики [2].

В ответ на народные выступления А. Турчинов, который был назначен Верховной радой исполняющим обязанности президента Украины, сообщил о создании антикризисного штаба и разработке антитеррористических мероприятий против тех, кто взял в руки оружие².

Начиная с 7 апреля 2014 года против населения Донбасса стали применяться силы Национальной армии, Министерства внутренних дел и Службы безопасности Украины. Однако только 13 апреля 2014 года был принят акт Совета национальной безопасности и обороны Украины, который не был опубликован, но известен по упоминанию в указе, которым ему была придана юридическая сила: «1. Ввести в действие решение (прилагается, тайно)»³. Под решением подразумевается акт Совета национальной безопасности и обороны Украины, принятый 7 апреля 2014 года.

Начало операции привело к массовому выезду населения из Донецкой области на территорию России. В одной из статей приводятся следующие данные:

² Турчинов: против взявших оружие применяют антитеррористические меры // РИА Новости. 07.04.2014. URL: <https://ria.ru/20140407/1002872516.html> (дата обращения: 15.04.2025).

³ Указ Президента Украины «О решении Совета национальной безопасности и обороны Украины от 13 апреля 2014 года «О неотложных мерах по преодолению террористической угрозы и сохранение территориальной целостности Украины» от 14 апреля 2014 года № 405/2014 // Официальный вестник Президента Украины от 14.04.2014 — 2014 р. № 14. С. 3. Ст. 745.

«...с 1 января 2014 года по 30 августа 2014 года в Федеральную миграционную службу России обратились более 120 тысяч жителей Донбасса с просьбой о предоставлении статуса беженца и предоставлении убежища. Всего же на территорию России въехало около 814 тысяч человек» [1].

В «Очерках истории Донецкой Народной Республики» отмечается, что «общая площадь ДНР до начала СВО в феврале 2022 года составляла 8,6 тыс. кв. км, или 33 % от всей площади Донецкой области (26,5 тыс. кв. км)» [13, с. 6]. Поскольку ДНР была провозглашена в границах всей Донецкой области, остальные 67 % территории бывшей Донецкой области предстояло освободить, что и происходит сегодня в ходе СВО.

В. В. Введенская утверждает, что в дальнейшем Антитеррористический центр при Службе безопасности Украины скорректировал дату начала антитеррористической операции на территории Донецкой и Луганской областей, перенес ее на 7 апреля 2014 года [3].

Мы полагаем, что такая корректировка (7 апреля — дата провозглашения ДНР) была призвана узаконить задним числом силовую операцию, начатую уже 7 апреля 2014 года. Подтверждением этой версии является тот факт, что 15 апреля 2014 года на Украине был принят закон, в котором устанавливалось, что «отдельные территории Украины, входящие в состав Донецкой и Луганской областей, оккупированы Российской Федерацией, начиная с 7 апреля 2014 года»⁴. Фактически этим законом объявлялось начало широкомасштабной военной операции против населения Донбасса.

Н. Д. Сорокина считает, что раскол украинского общества произошел не столько по национальному вопросу, сколько по таким критериям, как выбор европейского пути развития с ориентацией на западные ценности или сближения с Россией [14].

По мнению автора, такие конфликты, согласно теории С. Хантингтона, относятся к цивилизационным, проходят по линиям цивилизационных разломов и отличаются продолжительностью и жестокостью [17].

В. Н. Чернега в своей статье также утверждает, что «образование ДНР и ЛНР является следствием разрыва отношений населения Донбасса с центральной властью, которая, в глазах местных жителей, утратила легитимность» [18]. В конечном итоге это привело к отделению от Украины и стремлению интеграции с Россией.

Для только провозглашенной ДНР первостепенное значение имела защита своего суверенитета и населения. Вопросы обороны и обеспечения безопасности занимали главное место в деятельности Совета министров, первым председателем которого был назначен А. Ю. Бородай. О его назначении и утверждении структуры Совета министров изложено у В. В. Введенской, известного исследователя истории ДНР [4].

⁴ Закон Украины от 15 апреля 2014 года № 1207-VII «Об обеспечении прав и свобод граждан и правовом режиме на временно оккупированной территории Украины» // Голос Украины. 26.04.2014. № 83.

Для отражения широкомасштабной агрессии регулярных формирований вооруженных сил и МВД, добровольческих националистических формирований Украины Совету министров ДНР предстояло решить несколько первоочередных задач:

- обеспечить население продовольственными товарами, товарами народного потребления и лекарственными препаратами, для чего было принято соответствующее постановление⁵;
- решить кадровые вопросы и обеспечить согласованность действий формирований ополчения ДНР;
- решить вопросы обеспечения ополчения ДНР необходимым военным имуществом;
- обеспечить безопасность гражданского населения от обстрелов со стороны Украины;
- обеспечить правопорядок на территории ДНР.

Кадровые вопросы решались за счет местных и прибывших на помощь добровольцев. Первым министром обороны был назначен бывший командир Славянского ополчения, широко известный И. И. Стрелков (И. В. Гиркин). В тот же день получил свое первое назначение А. В. Захарченко, он стал военным комендантом Донецка. Позже он был назначен заместителем министра внутренних дел ДНР.

Вопросы обеспечения военным имуществом решались в основном за счет имущества частей Министерства обороны, МВД и СБУ Украины, в достаточном количестве располагавшихся на территории ДНР.

Одним из первых актов Совета министров ДНР было введено военное положение на всей территории Донецкой Народной Республики (с 00.00 часов 26 мая 2014 года)⁶.

Важным пунктом этого постановления являлось придание ему юридической силы конституционного закона; следовательно, нормы данного постановления имели более высокую юридическую силу по сравнению с нормами Уголовного кодекса, Уголовно-процессуального кодекса и другими законами.

В целях исполнения настоящего постановления, для борьбы с преступностью в условиях военного положения в районах боевых действий было

⁵ Постановление Совета Министров Донецкой Народной Республики от 23 июня 2014 г. № 11-1 «О мерах по обеспечению продовольственной безопасности, производства товаров народного потребления, лекарств и лекарственных препаратов». URL: <https://pravdnr.ru/npa/postanovlenie-soveta-ministrov-doneczkoj-narodnoj-respubliki-ot-23-iyunya-2014-g-%E2%84%96-11-1-o-merah-po-obespecheniyu-prodovolstvennoj-bezopasnosti-proizvodstva-tovarov-narodnogo-potrebleni/> (дата обращения: 15.01.2026).

⁶ Постановление Совета Министров Донецкой Народной Республики от 25 мая 2014 г. № 6-5 «О введении на территории Донецкой Народной Республики военного положения». URL: <https://pravdnr.ru/npa/postanovlenie-soveta-ministrov-doneczkoj-narodnoj-respubliki-ot-25-maya-2014-g-%E2%84%96-6-5-o-vvedenii-na-territorii-doneczkoj-narodnoj-respubliki-voennogo-polozheniya/> (дата обращения: 15.01.2026).

утверждено и введено в действие Положение о Военных судах Донецкой Народной Республики⁷.

В период военного положения все функции органов государственной власти в сфере обороны, обеспечения общественного порядка и государственной безопасности на местах принадлежали уполномоченным представителям Совета безопасности ДНР.

Настоящим постановлением были установлены права и компетенция Совета безопасности ДНР в области обороны, обеспечения общественного порядка и государственной безопасности. При реализации своих прав и полномочий члены Совета безопасности наделялись правом ограничения ряда прав и свобод человека и гражданина, в том числе права собственности, свободы передвижения, свободы слова, свободы личности, участия в манифестациях, митингах и собраниях и некоторых других прав.

Неисполнение распоряжений военных властей приравнивалось к саботажу, виновные в неисполнении распоряжений подлежали привлечению к военно-полевому суду.

Донецк не был готов к стягивающемуся кольцу окружения и постоянным обстрелам со стороны вооруженных формирований Украины. Оборудованных рубежей укрепления было недостаточно. Практически все помещения, предусмотренные под бомбоубежища, использовались как различные склады и торгово-развлекательные заведения.

Следует отметить, что в исследуемый период времени, самый сложный для ДНР, часть руководителей предприятий, организаций и учреждений, расположенных на территории ДНР, заняли выжидательную позицию. Другая часть откровенно саботировала выполнение предписаний нормативных правовых актов, принятых Советом министров ДНР.

Эти обстоятельства в значительной мере препятствовали реализации мероприятий по организации вооруженного сопротивления агрессии со стороны Украины и обеспечению безопасности мирного населения. Только совместная деятельность первого заместителя председателя Совета министров ДНР В. Ю. Антюфеева и Совета безопасности ДНР в рамках исполнения норм и положений настоящего постановления позволили оперативно решить вопросы обустройства бомбоубежищ, блок-постов и укреплений.

14 августа 2014 года Совет министров ДНР удовлетворил просьбу И. И. Стрелкова об освобождении его от занимаемой должности в связи с переходом на другую работу⁸. Исполняющим обязанности министра обороны был назначен

⁷ Постановление Совета Министров Донецкой Народной Республики от 17 августа 2014 г. № 27-1 «Об утверждении “Положения о Военных Судах Донецкой Народной Республики”». URL: <https://gisnra-dnr.ru/npa/0003-27-1-20140817/> (дата обращения: 15.01.2026).

⁸ Постановление Совета Министров ДНР №26-1 от 14.08.2014 г. «О заявлении Министра обороны». URL: <https://pravdnr.ru/npa/postanovlenie-soveta-ministrov-doneczkoj-narodnoj-respubliki-ot-14-avgusta-2014-g-%E2%84%96-26-1-o-zayavlenii-ministra-oborony/> (дата обращения: 15.01.2026).

В. П. Кононов, который являлся активным участником боевых действий в ополчении (с 13 апреля 2014 г.), проявил себя умелым командиром и организатором, особенно в боях за города Снежное и Шахтерск⁹.

Существенный вклад в обеспечение безопасности населения, ликвидацию последствий агрессии Украины стали вносить подразделения Министерства по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий¹⁰.

Заслуживает внимания деятельность Президиума Совета министров ДНР. На первом этапе новому председателю Совета министров ДНР А. В. Захарченко пришлось столкнуться с определенными сложностями, связанными с тем, что часть назначенных ранее министров вообще не приступили к исполнению своих обязанностей, другие являлись на заседания Совета министров, но нерегулярно. Логическим выходом из такой ситуации стало создание Президиума Совета министров ДНР.

Образование Президиума Правительства не новшество в деятельности высших исполнительных органов государственной власти. В соответствии с нормами статьи 32 № 4-ФКЗ от 06.11.2020, «для решения оперативных вопросов Правительство Российской Федерации... может образовать Президиум Правительства Российской Федерации»¹¹.

Новшеством является тот факт, что Президиум Совета министров ДНР был наделен правом принятия постановлений Совета министров¹². Эти решения в значительной мере повысили оперативность и эффективность работы Совета министров ДНР, в том числе в сфере обороны и безопасности.

Сложное положение, в котором находился Донецк в начале августа 2014 года, вынудило принять решение о переносе начала учебного года. В связи с непрекращающимися ежедневными обстрелами населенных пунктов, сопровождавшимися гибелью людей, в том числе детей, Совет министров постановил: «Перенести

⁹ Постановление Совета Министров ДНР №26-2 от 14.08.2014 «О назначении Министра обороны». URL: <https://pravdnr.ru/npa/postanovlenie-soveta-ministrov-doneczkoj-narodnoj-respubliki-ot-14-avgusta-2014-g-%E2%84%96-26-2-o-naznachenii-ministra-oborony> (дата обращения: 15.01.2026).

¹⁰ Постановление Совета Министров Донецкой Народной Республики от 26 сентября 2014 г. № 35-1 «О создании Министерства по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» <https://pravdnr.ru/npa/postanovlenie-soveta-ministrov-doneczkoj-narodnoj-respubliki-ot-26-sentyabrya-2014-g-%E2%84%96-35-1-o-sozdanii-ministerstva-po-delam-grazhdanskoj-oborony-chrezvychajnym-situacziyam-i-likvidacz/> (дата обращения: 15.01.2026).

¹¹ Федеральный конституционный закон от 06.11.2020 г. № 4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации». URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/46015> (дата обращения: 15.01.2026).

¹² Постановление Совета Министров Донецкой Народной Республики от 14 августа 2014 г. № 26-4 «О наделении Президиума Совета Министров Донецкой Народной Республики правом принятия Постановлений Совета Министров». URL: <https://pravdnr.ru/npa/postanovlenie-soveta-ministrov-doneczkoj-narodnoj-respubliki-ot-14-avgusta-2014-g-%E2%84%96-26-4-o-nadele-nii-prezidiuma-soveta-ministrov-doneczkoj-narodnoj-respubliki-pravom-prinyatiya-postanov/> (дата обращения: 15.01.2026).

начало 2014/2015 учебного года на территории Донецкой Народной Республики с 1 сентября на 1 октября 2014 г.»¹³.

Это было вынужденное, но верное и ответственное решение, которое позволило сохранить жизнь и безопасность детей и взрослых.

В июле – августе 2014 года ополченцы ДНР и ЛНР нанесли ряд чувствительных поражений Национальной армии Украины и добровольческим националистическим формированиям.

В статье С. Я. Суцего приводятся данные о том, что только под Иловайском было убито около тысячи солдат и офицеров ВСУ [15].

Ополченцы ДНР также вплотную подошли к Мариуполю, а деморализованные украинские боевики в панике начали покидать город.

Военные успехи ДНР во второй половине августа 2014 года и угроза потери Мариуполя вынудили Украину перейти к переговорам.

5 сентября 2014 года в Минске был подписан документ, позже получивший сокращенное название «Минск-1»¹⁴.

В. Н. Калита считает, что Украина вынуждена была подписать Минские соглашения, чтобы избежать еще больших потерь, а ДНР, ЛНР и Россия — поскольку не хватало ресурсов для развития военных успехов [9].

Инициатива В. В. Путина и подписание Минских соглашений, по сути, означали курс на федерализацию Украины, что не устраивало Украину [12].

Минские соглашения не устраивали и ДНР, поскольку, по большому счету, это сводило на нет результаты референдума, утвердившего Акт о суверенитете ДНР.

К такому же выводу пришел А. А. Токарев, после того как в феврале 2016 года побывал в Донецке, Луганске, Дебальцево и Горловке: «...современное состояние массового сознания жителей Луганской и Донецкой народных республик является основным препятствием для реинтеграции территорий и обществ Украиной и для выполнения “Минска-1” и “Минска-2”» [16].

Заслуживает внимания и опыт организации комплекса мероприятий по восстановлению систем и объектов жизнеобеспечения населения, образования, социальной сферы, здравоохранения и других объектов Донецкой Народной Республики, пострадавших во время боевых действий. Для этого был создан Центр управления восстановлением ДНР (ЦУВ)¹⁵.

¹³ Постановление Совета Министров ДНР от 25.08.2014 № 30-3 «О переносе начала 2014/2015 учебного года на территории Донецкой Народной Республики» // Официальный сайт Донецкой Народной Республики. URL: <http://doc.dnr-online.ru/wp-content/uploads/2014/07/Постановление-№30-3-от25.08.2014-г.-О-переносе-20142015-учебного-года.pdf> (дата обращения: 15.01.2026).

¹⁴ Протокол по итогам консультаций Трехсторонней контактной группы относительно совместных шагов, направленных на имплементацию Мирного плана Президента Украины П. Порошенко и инициатив Президента России В. Путина 5 сентября 2014 г. URL: <https://www.osce.org/files/f/documents/a/a/123258.pdf> (дата обращения: 15.01.2026).

¹⁵ Постановление Совета Министров Донецкой Народной Республики №38-3 от 15.10.2014 «О Центре управления восстановлением Донецкой Народной Республики». URL: <https://pravdnr.ru/npa/postanovlenie-soveta-ministrov-doneczkoj-narodnoj-respubliki-ot-15-oktyabrya->

В. В. Введенская приводит следующие данные: «...в период с 1 июля 2014 года по 20 января 2015 года... в одном только г. Донецке уничтожено 1494 дома (сооружения), погибло 99 человек, пострадало от обстрелов 342 человека, из которых 8 — дети» [5].

ЦУВ был определен как подконтрольный главе Донецкой Народной Республики орган исполнительной власти со специальным статусом¹⁶.

ЦУВ представлял собой своего рода оперативный штаб Совета министров, куда в круглосуточном режиме стекалась информация об обстрелах и повреждениях, потребностях в материалах (в первую очередь фанера, рубероид, оконное стекло и полиэтиленовая пленка, столь необходимые для устранения повреждений крыш и оконных проемов).

Через два года, с целью исключения дублирования функций и оптимизации регулирования деятельности органов исполнительной власти ДНР по вопросам работы с гуманитарными грузами, Совет министров ДНР ликвидировал ЦУВ¹⁷.

Представители власти на Украине и их западные покровители в своих многочисленных заявлениях утверждали, что воюют на Донбассе против российских войск, вторгшихся на территорию Украины. Они не могли допустить, что тяжелейшие поражения под Дебальцево и в Иловайске им нанесли ополченцы и что организация и управление обороной ДНР осуществляется Советом министров ДНР.

Однако подобные измышления были дезавуированы Генеральным секретарем ОБСЕ Ламберто Заньером, который 1 сентября 2014 года заявил, что трудно подтвердить присутствие на Донбассе частей российской армии.

И это утверждение стоит принять во внимание. Во-первых, трудно заподозрить ОБСЕ в симпатиях в отношении ДНР и России. Во-вторых, не только на линии соприкосновения, но и в тыловых районах действовали наблюдательные миссии ОБСЕ, которые имели право и возможность перемещаться по территории ДНР. Официальный представитель ОБСЕ в Вене отмечал: «Наша деятельность основана на наблюдательных миссиях, также наши люди

2014-г-№-38-3-о-сцентре-управleniya-vosstanovleniem-doneczkoj-narodnoj-respubliki/ (дата обращения: 15.01.2026).

¹⁶ Постановление Совета Министров ДНР №41-9 от 31.10.2014 «Об утверждении Положения и штатной численности Центра управления восстановлением Донецкой Народной Республики». URL: <https://pravdnr.ru/npa/postanovlenie-soveta-ministrov-doneczkoj-narodnoj-respubliki-ot-31-oktyabrya-2014-g-%E2%84%96-41-9-ob-utverzhdenii-polozheniya-i-shtatnoj-chislennosti-centra-upravleniya-vosstanovleniem-donecz> (дата обращения: 15.01.2026).

¹⁷ Постановление Совета Министров Донецкой Народной Республики от 25 июня 2016 г. № 8-8 «О ликвидации Центра управления восстановлением Донецкой Народной Республики и Государственного учреждения “Республиканский гуманитарный склад Донецкой Народной Республики”». URL: <https://pravdnr.ru/npa/postanovlenie-soveta-ministrov-doneczkoj-narodnoj-respubliki-ot-25-iyunya-2016-g-%E2%84%96-8-8-o-likvidaczi-centra-upravleniya-vosstanovleniem-doneczkoj-narodnoj-respubliki-i-gosudarstvenno> (дата обращения: 15.02.2026).

следят за ситуацией на границе. Мы используем свои “глаза и уши”, для того чтобы отражать факты»¹⁸.

Еще более убедительными являются признания официального должностного лица Украины, сделанные через три года после начала боевых действий в ДНР: заместитель министра по вопросам временно оккупированных территорий и внутренне перемещенных лиц Украины Георгий Тука заявил 10 июля 2017 года: «Мы не можем пока, несмотря на все старания, юридически доказать присутствие на Донбассе регулярной российской армии»¹⁹.

В дальнейшем ход выполнения Минских соглашений стал предметом переговоров в рамках нормандского формата — совещаний глав Германии, России и Франции.

Для достижения своих целей Украина, поддерживаемая Германией и Францией, намеренно затягивала проведение встреч в рамках нормандского формата. Пользуясь этими перерывами, она предпринимала нужные ей действия и принимала выгодные для себя нормативные правовые акты, в том числе закон, в котором Россия определена как «государство-агрессор»²⁰.

9 декабря 2019 года в Париже, после трехлетнего перерыва, состоялась очередная встреча президентов Германии, России, Украины и Франции в нормандском формате. Традиционно участники встречи заявили, что Минские соглашения по-прежнему являются основой работы нормандского формата и их следует выполнять в полном объеме.

Умышленное затягивание Украиной переговорного процесса привело к значительно возросшему военному потенциалу страны, которая превратилась в угрозу для безопасности уже России. На территории Украины начали разворачиваться военные базы НАТО, в НАТО готовились принять и саму Украину.

В результате в совокупности с другими факторами, после того как замыслы западных покровителей Украины стали явными, Россия признала независимость ДНР²¹ и была вынуждена начать СВО²².

¹⁸ Назаренко К., Горовой В. ОБСЕ не нашла доказательств наличия российских войск на Украине // Известия [сайт]. 1 сентября 2014. URL: <https://iz.ru/news/576083> (дата обращения: 20.04.2025).

¹⁹ Ващенко В. «Мы не можем доказать присутствие на Донбассе российской армии» // Газета.ру. 10 июля 2017 г. URL: <https://www.gazeta.ru/social/2017/07/10/10780424.shtml> (дата обращения: 20.04.2025).

²⁰ Закон Украины «Об особенностях государственной политики по обеспечению государственного суверенитета Украины на временно оккупированных территориях в Донецкой и Луганской областях» от 18 января 2018 года № 2268-VIII // Голос Украины. 23 февраля 2018 года.

²¹ Указ Президента Российской Федерации от 21.02.2022 № 71 «О признании Донецкой Народной Республики» URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202202220002> (дата обращения: 23.02.2025).

²² Путин рассказал о причинах начала СВО на Украине // Газета.ру. 30 сентября 2024. URL: <https://www.gazeta.ru/politics/news/2024/09/30/24037987.shtml> (дата обращения: 23.02.2025).

Результаты исследования

В результате исследования деятельности Совета министров ДНР в 2014–2015 годах по организации обороны и обеспечению безопасности ДНР автор пришел к выводу, что в этот период Совет министров организовал эффективное военное строительство в ДНР: были сформированы органы управления, принята необходимая нормативная правовая база, даны дополнительные полномочия Президиуму Совета министров.

Эти меры позволили в течение короткого времени укомплектовать вооруженные формирования ополчения, организовать оборону и защиту мирного населения Донецка и других населенных пунктов ДНР, нанести ряд чувствительных поражений вооруженным формированиям Украины.

В статье приведены убедительные доказательства несостоятельности обвинений России в участии в боевых действиях в ДНР.

Заслуживает внимания опыт деятельности ЦУВ ДНР, который может быть использован в деятельности органов власти и управления Запорожской и Херсонской областей.

Список источников

1. Беззубко Л. В., Беззубко Б. И. Предпосылки и последствия военного конфликта на Донбассе // Основы экономики, управления и права. 2014. № 4 (16). С. 9–13.
2. Введенская В. В. Декларация о суверенитете Донецкой Народной Республики: историко-правовой контекст // Право Донецкой Народной Республики. 2018. № 3 (11). С. 10–18.
3. Введенская В. В. Зарождение государственности Донецкой Народной Республики: хронология украинского законодательства // Вопросы российского и международного права. 2016. Т. 6. № 11А. С. 27–38.
4. Введенская В. В. Совет Министров Донецкой Народной Республики как орган государственной исполнительной власти // Вопросы российского и международного права. 2017. Т. 7. № 9А. С. 5–24.
5. Введенская В. В. Центр управления восстановлением Донецкой Народной Республики как орган государственной исполнительной власти: возникновение, эволюция, итоги // Вопросы российского и международного права. 2017. Т. 7. № 4А. С. 7–18.
6. Введенская В. В., Груздев В. В., Шестак В. С. Система органов государственной исполнительной власти Донецкой Народной Республики в условиях военного положения. М.: Проспект. 2023. 472 с.
7. Гущин А. В. Проблемы и перспективы урегулирования конфликта на Донбассе в 2014–2019 гг. // Вишеградская Европа. Центральноевропейский журнал. 2019. № 1-2. С. 83–94.
8. Дизер О. А. Система органов государственной исполнительной власти Донецкой Народной Республики в условиях военного положения. // Проблемы правоохранительной деятельности. 2023. № 2 (52). С. 57–60.
9. Калита В. Н. Невыполнение Минских соглашений: кто виноват и что делать? // Обозреватель – Observer. 2018. № 4 (339). С. 51–62.

10. Караман А. А. Распад Украины как следствие государственного переворота // Вестник Российской правовой академии. 2023. № 3. С. 38–56. DOI: 10.33874/2072-9936-2023-0-3-38-56
11. Крутова Л. А. История Отечества: учеб. пособие. Донецк: ДонНТУ, 2019. 386 с.
12. Минские соглашения. Итоги 2015 года и перспективы урегулирования конфликта на Донбассе. Политические аспекты: аналитический доклад. М.: Центр политической конъюнктуры России, 2015. 26 с.
13. Очерки истории Донецкой Народной Республики / под ред. Л. Г. Шепко, В. В. Разумного, А. В. Колесника. Донецк, Москва: Перо, 2024. 259 с.
14. Сорокина Н. Д. Конфликт на юго-востоке Украины: история повторяется? // Теории и проблемы политических исследований. 2016. № 4. С. 119–134.
15. Суций С. Я. Военный конфликт на востоке Украины: демографические потери и сдвиги в национальной структуре населения Донбасса // Наука Юга России. 2016. Т. 12. № 2. С. 82–90.
16. Токарев А. А. Будущее Донбасса: сравнительный анализ российского, грузинского и молдавского опыта решения проблем с сепсциями // Регионология. 2016. № 3 (96). С. 30–48.
17. Хантингтон С. Ф. Столкновение цивилизаций / пер. с англ. Ю. Новикова. М.; СПб.: АСТ, 2003. 603 с.
18. Чернега В. Н. Конфликт на Украине: причины, перспективы урегулирования // Актуальные проблемы Европы. 2020. № 2 (106). С. 42–67. DOI: 10.31249/ape/2020.02.02

References

1. Bezzubko L. V., Bezzubko B. I. Predposylki i posledstviya voennogo konflikta na Donbasse // Osnovy ekonomiki, upravleniya i prava. 2014. № 4 (16). S. 9–13.
2. Vvedenskaya V. V. Deklaratsiya o suverenitete Donetskoy Narodnoy Respubliki: istoriko-pravovoj kontekst // Pravo Donetskoy Narodnoy Respubliki. 2018. № 3 (11). S. 10–18.
3. Vvedenskaya V. V. Zarozhdenie gosudarstvennosti Donetskoy Narodnoy Respubliki: khronologiya ukrainskogo zakonodatel'stva // Voprosy rossiyskogo i mezhdunarodnogo prava. 2016. T. 6. № 11A. S. 27–38.
4. Vvedenskaya V. V. Sovet Ministrov Donetskoy Narodnoy Respubliki kak organ gosudarstvennoj ispolnitel'noy vlasti // Voprosy rossiyskogo i mezhdunarodnogo prava. 2017. T. 7. № 9A. S. 5–24.
5. Vvedenskaya V. V. Tsentr upravleniya vosstanovleniem Donetskoy Narodnoy Respubliki kak organ gosudarstvennoj ispolnitel'noy vlasti: vzniknovenie, evolyutsiya, itogi // Voprosy rossiyskogo i mezhdunarodnogo prava. 2017. T. 7. № 4A. S. 7–18.
6. Vvedenskaya V. V., Gruzdev V. V., Shestak V. S. Sistema organov gosudarstvennoj ispolnitel'noy vlasti Donetskoy Narodnoy Respubliki v usloviyakh voennogo polozheniya. M.: Prospekt, 2023. 472 s.
7. Gushin A. V. Problemy i perspektivy uregulirovaniya konflikta na Donbasse v 2014–2019 gg. // Vishegradskaya Evropa. Tsentral'noevropeyskiy zhurnal. 2019. № 1. S. 83–94.
8. Dizer O. A. Sistema organov gosudarstvennoj ispolnitel'noy vlasti Donetskoy Narodnoy Respubliki v usloviyakh voennogo polozheniya. // Problemy pravookhranitel'noy deyatel'nosti. 2023. № 2 (52). S. 57–60.

9. Kalita V. N. Nevypolnenie Minskikh soglasheniy: kto vinovat i chto delat'? // *Obozrevatel – Observer*. 2018. № 4 (339). S. 51–62.
10. Karaman A. A. Raspad Ukrainy kak sledstvie gosudarstvennogo perevorota // *Vestnik Rossiyskoy pravovoy akademii*. 2023. № 3. S. 38–56. DOI: 10.33874/2072-9936-2023-0-3-38-56
11. Krutova L. A. *Istoriya Otechestva: ucheb. posobie*. Donetsk: DonNTU, 2019. 386 s.
12. Minskie soglasheniya. Itogi 2015 goda i perspektivy uregulirovaniya konflikta na Donbasse. Politicheskie aspekty: analiticheskiy doklad. M.: Tsentr politicheskoy konyunktury Rossii, 2015. 26 s.
13. *Ocherki istorii Donetskoy Narodnoy Respubliki / pod red. L. G. Shepko, V. V. Razumnogo, A. V. Kolesnika*. Donetsk, Moskva: Pero, 2024. 259 s.
14. Sorokina N. D. Konflikt na yugo-vostoke Ukrainy: istoriya povtoryaetsya? // *Teorii i problemy politicheskikh issledovaniy*. 2016. № 4. S. 119–134.
15. Sushhij S. Ya. Voenny konflikt na vostoke Ukrainy: demograficheskie poteri i sdvigi v natsional'noy strukture naseleniya Donbassa // *Nauka Yuga Rossii*. 2016. T. 12. № 2. S. 82–90.
16. Tokarev A. A. Budushhee Donbassa: sravnitel'ny analiz rossiyskogo, gruzinskogo i moldavskogo opyta resheniya problem s setsessiyami // *Regionologiya*. 2016. № 3 (96). S. 30–48.
17. *Khantington S. F. Stolknovenie tsivilizatsiy / per. s angl. Yu. Novikova*. M.; SPb.: AST, 2003. 603 s.
18. Chernega V. N. Konflikt na Ukraine: prichiny, perspektivy uregulirovaniya // *Aktual'nye problemy Evropy*. 2020. № 2 (106). S. 42–67. DOI: 10.31249/ape/2020.02.02

Статья поступила в редакцию: 15.01.2026;
одобрена после рецензирования: 15.02.2026;
принята к публикации: 05.03.2026.

The article was submitted: 15.01.2026;
approved after reviewing: 15.02.2026;
accepted for publication: 05.03.2026.