

УДК 34

DOI: 10.25688/2076-9113.2023.52.4.04

А. В. Львов

Московский городской педагогический университет,

Москва, Российская Федерация,

lvovav@mgpu.ru

ФОРМИРОВАНИЕ ЧИНОВНИЧЬЕГО АППАРАТА РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ В XIX – НАЧАЛЕ XX ВЕКА (ГРАЖДАНСКАЯ СЛУЖБА)

Аннотация. Статья посвящена изучению формирования корпуса государственных служащих гражданской службы Российской империи, а также проблем, связанных с этим процессом. В начале XIX века происходит завершение формирования системы гражданского чиновпроизводства. Сохраняется проблема низкого образовательного уровня чиновничества, решению которой был посвящен указ от 6 августа 1809 года. Новой вехой в формировании гражданской государственной службы стал Устав о службе по определению от правительства 1832 года, который ввел три основных критерия для кандидата, желающего поступить на гражданскую службу, — сословная принадлежность, образование и возраст. Следующие изменения в чиновпроизводстве были произведены положением 25 июля 1834 года, которое сделало порядок чиновпроизводства более четким. Все гражданские чиновники, в зависимости от образования, были разделены на разряды, определявшие сроки выслуги чинов. Новые изменения в чиновпроизводстве последовали после закона от 9 декабря 1856 года, упразднившего даруемые образованием преимущества при производстве в чин. Порядок гражданского чиновпроизводства в Российской империи, введенный законом от 9 декабря 1856 года, оставался неизменным до конца XIX века.

Ключевые слова: государственная служба; чиновпроизводство; служащие; дворянство; жалование чинов; образование.

UDC 34

DOI: 10.25688/2076-9113.2023.52.4.04

A. V. Lvov

Moscow City University,
Moscow, Russian Federation,
lvovav@mgpu.ru

FORMATION OF THE OFFICIAL APPARATUS OF THE RUSSIAN EMPIRE IN THE XIX – EARLY XX CENTURY (CIVIL SERVICE)

Abstract. The article is devoted to the study of the formation of the corps of civil servants of the civil service of the Russian Empire, as well as the problems associated with this process. At the beginning of the XIX century, the formation of the civil chinoproduction system was completed. The problem of the low educational level of officialdom persists, to which the decree of August 6, 1809 was devoted. A new milestone in the formation of the civil service was the Charter on Service by definition from the Government of 1832, which introduced three main criteria for a candidate wishing to enter the civil service — class affiliation, education and age. The following changes in chinoproduction were made by the Regulation of July 25, 1834, which made the order of chinoproduction clearer. All civil servants, depending on their education, were divided into categories that determined the length of service of their ranks. New changes in rank production followed the law of December 9, 1856, which abolished the advantages granted by education in the production of rank. The order of civil chinoproduction in the Russian Empire, introduced by the law of December 9, 1856, remained unchanged until the end of the XIX century.

Keywords: civil service; rank production; employees; nobility; salary of ranks; education.

Введение

Первая половина XIX века стала новым этапом в истории государственной службы в Российской империи. После грандиозных преобразований Петра I правительство почти каждого следующего монарха вносило свои изменения в государственную службу. Все эти изменения, как правило, были направлены на решение насущных проблем, имевшихся в администрации и управлении и, подобно реформам Петра I, опирались на заимствование западноевропейских образцов [6, с. 28]. К началу XIX века подобная практика стала нормой. Начиная с царствования Екатерины II отдельные изменения и улучшения сменились масштабными преобразованиями. Однако практика заимствования зарубежных образцов несла с собой проблему их приспособления к российским условиям. По этой причине задача создания эффективно действующего государственного аппарата оказалась в целом так до конца и не решенной. Как и губернская реформа 1775 года, создание министерств в 1802 году потребовало много времени на их адаптацию и внесение неоднократных корректировок не только в сфере управления,

но и государственной службы. По этой причине изменений в сфере формирования государственной службы и чиновничества было особенно много в течение первой половины XIX столетия. Первый этап пришелся на начало царствования Александра I, министерскую реформу и введение обязательного образовательного ценза при чиновничестве. Второй этап охватывает конец первого десятилетия царствования Николая I, итогом которого стало принятие Устава о службе по определению от правительства 1832 года и Положения о порядке производства в чины по гражданской службе 1834 года. Третий этап знаменуется вступлением на престол Александра II и принятием в 1856 году закона «О сроках производства в чины по службе гражданской» [1, с. 69–70].

При работе над статьей использовался конкретно-исторический метод. Связь явлений и тенденций, обнаружившихся при дальнейшем развитии гражданской государственной службы, исследованы при помощи структурно-системного метода. Цели законодательного регулирования, а также историческая обстановка, в которой принимались и действовали законодательные акты, изучены с помощью метода юридической герменевтики.

Основное исследование

1 августа 1801 года Александр I издал указ, содержащий требование об обязательном соответствии представлений о производстве в чин указам от 16 декабря 1790 года «О правилах производства в статские чины» и от 9 декабря 1799 года «О сроках к производству дворян в чины», отменяя действие всех положений, которыми эти указы были в последующем дополнены¹.

По указу от 16 декабря 1790 года «О правилах производства в статские чины» чин 14-го класса давался лишь в случае назначения чиновника на должность 14-го класса. Те, кто уже находились в чине 14-го класса, могли продвигаться по чиновной лестнице путем выслуги или заслуги. Получить чин при выходе в отставку могли только дворяне, при условии, что они прослужили в предыдущем чине не менее года. Кроме того, указывалось, что состоящие при дворе имели право на производство в статские чины только при условии оставления придворной службы. Это правило было ужесточено позднее указом от 3 апреля 1809 года, по которому камергеры и камер-юнкеры, не состоявшие ни на какой иной службе, кроме придворной, в течение двух месяцев должны были либо уйти в отставку, либо совмещать придворную службу с военной или гражданской. На будущее время пожалованье этих придворных чинов признавалось особым знаком внимания монарха, не являвшимся основанием для получения соответствующего военного или статского чина. Таким образом, делалась попытка привлечь на государственную службу молодых дворян, состоявших при императорском дворе.

¹ О правилах производства в чины и определения чиновников к должностям: именной указ Александра I от 01 августа 1801 года // Полное собрание законов Российской империи. Собрание первое (далее — ПСЗРИ-1). Т. XXVI, № 19.961.

В отношении указа от 9 декабря 1799 года «О сроках к производству дворян в чины» указ от 1 августа 1801 года приказывал Сенату вносить на личное рассмотрение монарха все дела о повышении в чине за особые заслуги. Указ признавал службу дворян в выборных сословных учреждениях государственной службой. Однако повышение было возможно только если лицо имело чин ниже класса занимаемой должности, при условии двух- или трехлетней непрерывной службы и наличия служебных заслуг. Так, с изданием указа от 1 августа 1801 года практически было завершено складывание системы гражданского чиновпроизводства. Однако вследствие начавшейся в 1802 году реформы органов управления указ от 1 августа 1801 года так и не был полностью реализован. Создание министерств открыло множество новых вакансий и вызвало многочисленные перемещения чиновников. Очень многие служащие стремились занять места в министерствах, оставляя прежние места службы. Вследствие этого процесса была нарушена нормальная деятельность иных госучреждений.

Также оказалось невозможным соблюсти главное правило, по которому класс занимаемой должности должен был соответствовать классу чина, поскольку существовал большой дефицит претендентов на канцелярские должности. Указом от 19 июня 1804 года на должности секретарей, протоколистов и др. дозволялось принимать опытных и способных служащих, даже если они и не имели соответствующего должности чина².

Еще одной проблемой стало повышение образовательного уровня чиновников, решению которой были посвящены указы от 24 января 1803 года и 6 августа 1809 года. Указ от 24 января 1803 года учреждал систему учебных заведений, состоявшую из приходских и уездных училищ, губернских гимназий и университетов, а также предписывал, чтобы по прошествии пяти лет на должность гражданской службы, требующую специальных (особенно юридических) знаний, не мог быть назначен ни один чиновник, не имеющий требуемого уровня образования³. В 1804 году система учебных заведений была создана, но желающих учиться было немного.

Когда стало понятно, что услуги новой образовательной системы не востребованы подавляющей частью чиновничества, появился знаменитый указ от 6 августа 1809 года⁴. В соответствии с требованием указа производство в чин 8-го класса (коллежский асессор) было возможно только в том случае, если чиновник, кроме необходимого срока выслуги и отличной характеристики от начальства, имел свидетельство об окончании университета.

² О наполнении секретарских и других мест чиновниками, хотя бы они не состояли в классах, местам их присвоенных: именной указ Александра I от 19 июня 1804 года // ПСЗРИ-1. Т. XXVII, № 21.355.

³ Об устройстве училищ: именной указ Александра I от 24 января 1803 года // ПСЗРИ-1. Т. XXVII, № 20.597.

⁴ О правилах производства в чины по гражданской службе и об испытаниях в науках для производства в коллежские асессоры и статские советники: именной указ Александра I от 6 августа 1809 года // ПСЗРИ-1. Т. XXX, № 23.771.

Программа обучения включала в себя четыре раздела: словесные науки, правоведение, исторические науки и физико-математические дисциплины. Требования, предъявляемые к уровню знаний чиновников по историческим и физико-математическим наукам, не выходили за рамки гимназического курса. В словесности главная трудность заключалась в знании одного иностранного языка и умения перевода. Правоведение включало в себя естественное право, римское право, частное гражданское право, а также знание основ государственной экономики и уголовных законов.

Чиновники, уже бывшие коллежскими асессорами, с этого момента также не могли получить следующий чин статского советника (7-й класс) только за счет выслуги. В дополнение к десятилетней беспорочной службе в чине и двухлетнему нахождению в соответствующей чину должности полагалась характеристика, свидетельствующая об особом усердии и служебных заслугах и диплом о получении университетского образования. Те коллежские асессоры, которые имели отличную аттестацию от начальства и уже получили университетское образование, получали право производства в новый чин. Срок выслуги и возраст чиновника при этом не учитывался. Чиновник, получивший новый чин при выходе в отставку, мог вернуться на службу только в том чине, который имел до отставки.

Требования указа касались прежде всего молодых чиновников, однако он вызвал в обществе эффект разорвавшейся бомбы и почти всеобщие ненависть и неприятие [7, с. 121–128]. Большинство чиновников предпочитали получать университетский диплом через взятку. В 20-х годах XIX века правила указа начинают дополняться разнообразными исключениями. После принятия в 1834 году Положения о порядке производства в чины по гражданской службе указ 6 августа 1809 года утратил свою силу⁵ [2, с. 298–301].

В 1832 году появился Устав о службе по определению от правительства. Согласно новому уставу поступление на гражданскую службу зависело от сословной принадлежности претендента, его возраста и образования. Дети потомственных и личных дворян, белого духовенства, купцов I гильдии, канцеляристов, представителей науки и искусства, не имевшие чина, и некоторые другие категории могли быть приняты на гражданскую службу на основании их происхождения. Представители других сословий могли поступить на государственную службу при условии получения образования⁶.

Потомственные дворяне по-прежнему предпочитали военную службу гражданской [9]. Как и в XVIII веке, в XIX столетии гражданская служба по-прежнему не пользовалась почетом у дворян. Исключение составляла только работа в дипломатическом корпусе. Дети чиновников (особенно личных дворян)

⁵ О порядке производства в чины по гражданской службе: положение от 25 июня 1834 года // Полное собрание законов Российской империи. Собрание второе (далее — ПСЗРИ-2). Т. IX, отд. 1, № 7224.

⁶ Устав о службе по определению от правительства // Свод законов Российской империи. СПб., 1832. Т. III, кн. 1.

составляли своеобразную чиновничью касту. Процент потомственных чиновников был достаточно велик — 25 %.

Как и прежде, основная масса служащих начинала свою карьеру с должности канцеляриста. Канцеляристы подразделялись на четыре разряда в зависимости от социального положения. Для каждого из этих разрядов закон определял свои сроки выслуги первого классного чина. Чем ниже было социальное положение служащего, тем дольше был срок выслуги. Так, канцеляристы 1-го разряда могли получить чин через два года, тогда как канцеляристы 4-го разряда — через двенадцать лет. Лица, получившие высшее образование, поступали на службу, сразу получая при этом соответствующий классный чин.

Существенно изменило порядок чинопроизводства Положение о порядке производства в чины по гражданской службе от 25 июля 1834 года. По положению вводились два вида производства в чин: 1) за усердное и заслуживающее похвалы исполнение служебных обязанностей, подтвержденное начальством, и 2) за заслуги, выраженные в совершении подвигов или иных полезных дел на поприще службы. К этому виду производства также относились и те, кто обладал особыми достоинствами или заслугами. В зависимости от вида производства определялись и сроки выслуги лет: общий и особый (за заслуги)⁷ [3, с. 34–38].

Рассматриваемое положение не избавило чиновников от необходимости сдавать экзамены. Согласно данному документу все чиновники делились на три разряда. Первый разряд состоял из чиновников с высшим образованием, второй разряд включал чиновников со средним образованием, к третьему разряду относились чиновники с начальным или домашним образованием. Получить права, даруемые чиновникам первого и второго разрядов, можно было только после успешной сдачи экзаменов. Для каждого разряда положение 1834 года устанавливало определенные сроки выслуги чинов. Дальнейшее законодательство и практика внесли в эти нормы ряд исключений и отступлений [5, с. 137].

Для производства в чины 5–8-го классов чиновники второго и третьего разрядов должны были быть назначенными на какую-либо должность этих классов. Разница в чине в один класс выше или ниже занимаемой должности была допустимой. Чиновник первой категории мог быть назначен даже через класс должности. С 1835 года это право получили все чиновники. При прохождении служебной лестницы, как и в XVIII веке, имело значение время получения чина. Старший по времени производства в чин имел традиционное преимущество [4, с. 109].

Таким образом, продвижение по карьерной лестнице для дворян было существенно облегчено, но имевшие образование, даже не принадлежа

⁷ Положение о порядке производства в чины по гражданской службе: от 25 июля 1834 года // ПСЗРИ-2. Т. IX, отд. 1, № 7224.

к дворянскому сословию, также имели весомые льготы. На общем основании (в зависимости от того, был или нет чиновник дворянином) подняться от 14-го класса до 8-го класса служащие первого разряда могли за 24–26 лет, служащие второго разряда — за 30–36 лет и служащие третьего разряда — за 37–42 года. Этот порядок существовал до издания закона от 9 декабря 1856 года⁸ [3, с. 38–39].

Принятие данного закона было вызвано как неэффективностью системы образовательных льгот, дарованных положением 1834 года, так и недостаточными возможностями самой образовательной системы страны — ежегодный выпуск в университетах (ок. 400 чел.) был намного меньше имеющегося числа вакансий (ок. 3000 чел.). Кроме того, закон 1856 года ввел новые сроки выслуги чинов и упразднил преимущество, которым при повышении в чине обладали чиновники, имевшие образование. Если чиновник имел высшее или среднее образование, он мог получить соответствующий уровню образования классный чин. Но при производстве в следующий чин устанавливались общие сроки выслуги, на которые ни образование, ни сословная принадлежность никак не влияли. Для производства с 14-го по 8-й классы требовалась выслуга в три года в каждом ранге; для получения чинов от 9-го до 5-го класса выслуга составляла уже четыре года в каждом ранге, но и здесь были нюансы. Если повышение в чине производилось за заслуги, то срок выслуги сокращался на один год. Следует особо отметить, что данный порядок производства в гражданские чины сохранился до конца XIX века.

Николай I предпринял попытку централизовать систему производства в гражданские чины: 5 сентября 1846 года император создает Инспекторский департамент гражданского ведомства, ставший частью I отделения Собственной Его Императорского Величества канцелярии. Новый департамент должен был заниматься всеми вопросами, связанными с приемом, перемещением и увольнением служащих, чинопроизводством, назначением на должности и т. п.⁹ [1, с. 69; 3, с. 56–60].

Однако Инспекторский департамент не оправдал возложенных на него надежд, осложнив решение многих насущных вопросов, связанных с государственной службой, и 6 июня 1858 года прекратил свое существование¹⁰. Был восстановлен старый порядок управления служащими, в котором главную роль играл Департамент герольдии Сената. Вопросы о приеме на службу, служебных перемещениях и отставке чиновников 7–14-го классов решала губернская

⁸ О сроках производства в чины по службе гражданской: именной указ Александра II от 9 декабря 1856 года // ПСЗРИ-2. Т. XXXI, отд. 1, № 31237.

⁹ Образование Инспекторского департамента гражданского ведомства: именной указ Николая I от 5 сентября 1846 года // ПСЗРИ-2. Т. XXI, отд. 2, № 20401.

¹⁰ О упразднении Инспекторского департамента гражданского ведомства и о распределении обязанностей его по заведыванию инспекторской частью гражданских чиновников: именной указ Александра II от 6 июня 1858 года // ПСЗРИ-2. Т. XXXIII, отд. 1, № 33261.

администрация, чиновников 6-го класса и выше — соответствующие министерства и главные управления. Вопрос о производстве в чины 1–4-го классов, как и прежде, не мог быть решен без согласия императора.

Важной проблемой, сохранившейся с XVIII века, была возможность приобретения службой дворянства. В 1845 году Николай I издал манифест «О порядке приобретения дворянства службой»¹¹, установивший новые правила, по которым чиновник мог стать личным или потомственным дворянином¹² [8, с. 32]. С этого момента чин 14-го класса (коллежский регистратор) давал право на личное почетное гражданство. Чин 9-го класса (титулярный советник) предоставлял право на личное дворянство, и только чин 5-го класса (статский советник) делал его носителя потомственным дворянином.

Александр II еще больше ограничил возможность выслужить потомственное дворянство. Закон от 9 декабря 1856 года «О приобретении потомственного дворянства...» вновь изменил положения о получении дворянского звания службой¹³. Теперь в гражданской службе потомственное дворянство приобреталось чином действительного статского советника (4-й класс), а в военной — чином полковника (6-й класс).

В течение XIX века правительство неоднократно обращалось к вопросу о реорганизации системы чинов и порядка чинопроизводства. Предлагалось, вновь соединив чин с должностью, уничтожить «классные чины». Решение об отмене чинов принималось в течение XIX столетия несколько раз, но так и не было утверждено. Предлагаемые проекты не всегда отличались последовательностью [3, с. 44–52]. К началу XX века Устав о службе по определению от правительства 1832 года безнадежно устарел. Составить на его основе реальную картину состояния государственной службы в России было невозможно. Вопрос об отмене чинов неоднократно обсуждался на протяжении всей второй половины XIX века, однако гражданские чины были отменены только декретом ВЦИК и СНК от 11 ноября 1917 года¹⁴.

Еще одна попытка централизовать управление чиновниками была предпринята Александром III: 6 мая 1894 года было издано Положение о производстве

¹¹ О порядке приобретения дворянства службой: манифест от 11 июня 1845 года // ПСЗРИ-2. Т. XX, отд. 1, № 19086.

¹² По манифесту 1845 г., в военной службе обер-офицерские чины (9–13-й классы) стали давать их обладателю личное дворянство, а штаб-офицерские чины (6–8-й классы) — потомственное дворянство. При этом человек, ушедший в отставку в первом обер- (прапорщик) или штаб-офицерском (майор/подполковник) чине или переходивший на статскую службу, терял даруемые чином права, которые заменялись, соответственно, личным потомственным гражданством и личным дворянством.

¹³ О приобретении потомственного дворянства производством по гражданской службе в действительные статские советники или соответствующий сему чину 4-й класс, а по военной в полковники или же в соответствующий оному чину флота капитана 1-го ранга: именным указом Александра II от 09 декабря 1856 года // ПСЗРИ-2. Т. XXI, отд. 1, № 31236.

¹⁴ Декрет ВЦИК и СНК об уничтожении сословий и гражданских чинов // Декреты Советской власти. М.: Государственное издательство политической литературы, 1957. С. 71–72.

дел по инспекторской части гражданского ведомства¹⁵ [3, с. 61–65], согласно которому в составе Комитета о службе чинов гражданского ведомства и о наградах для рассмотрения дел о производстве в чины был образован Инспекторский отдел Собственной Его Императорского Величества канцелярии. Положение от 6 мая 1894 года установило столь высокий уровень централизации, что формально все вопросы, касавшиеся служебного положения госслужащих, разрешались только по воле императора. Еще более серьезные ограничения центральной и губернской администрации в кадровых вопросах были введены Дополнительными правилами о производстве дел по инспекторской части гражданского ведомства, изданными 4 июля 1894 года¹⁶.

Однако новый Инспекторский отдел оказался столь же несостоятелен, что и прежний. Сосредоточить решение всех кадровых вопросов в одном учреждении стало непосильной задачей. Система решения кадровых вопросов, оформляемых царскими приказами, оказалась чрезвычайно сложной и неудобной. Поэтому вскоре после смерти Александра III, в 1895 году, перед Николаем II был поставлен вопрос о необходимости упразднения Инспекторского отдела. В конце концов Инспекторский департамент был сохранен, но его функции подверглись существенному сокращению.

Последние значительные изменения в законодательство о гражданской службе были внесены в царствование Николая II. В конце XIX века в некоторые госучреждения на работу стали принимать лиц, ранее не служивших и, следовательно, не имевших чинов, либо имевших чины, не соответствующие занимаемой должности. С. Ю. Витте как раз относился именно к такой категории служащих. При назначении директором Департамента железнодорожных дел Витте был переведен из чина 9-го класса (титулярный советник) в чин 4-го класса (действительный статский советник). Позднее он пригласил на работу в свой департамент некоторых бывших коллег, которые вообще не имели никаких чинов. В связи с тем что у этих людей не было права на основании Устава о службе гражданской занимать должности в госаппарате, Государственный совет в январе 1889 года принял решение о допустимости приглашения на государственную службу лиц, не имевших чинов, или тех, у которых нет прав на вступление в гражданскую службу на должности не выше 5-го класса включительно [3, с. 103–104]. 20 декабря 1894 года это положение было временно распространено на все ведомства, подчиненные Министерству финансов. Единственным условием принятия на службу было наличие высшего образования¹⁷.

¹⁵ О производстве дел по инспекторской части гражданского ведомства: положение от 06 мая 1894 года // Полное собрание законов Российской империи. Собрание третье (далее — ПСЗРИ-3). Т. XIV, № 10578.

¹⁶ Дополнительные правила о производстве дел по инспекторской части гражданского ведомства: от 04 июля 1894 года // ПСЗРИ-3. Т. XIV, № 10857.

¹⁷ Об утверждении временных правил о замещении по министерству финансов должностей до пятого класса включительно: высочайше утвержденное мнение Государственного совета от 20 декабря 1894 года // ПСЗРИ-3. Т. XIV, № 11155.

Таким образом, в Министерстве путей сообщения и Министерстве финансов состав служащих существенно изменился.

Кроме того, чины нередко жаловались людям, занимавшим места в земских и городских органах управления, а также органах дворянского и купеческого самоуправления. В большинстве случаев чины давались на время пребывания в той или иной должности и были почетными наименованиями, так как не давали носителю привилегий и прав, свойственных полученному чину. Такая практика была широко распространена в царствование Николая I¹⁸ [4, с.112].

В ходе Первой русской революции 5 октября 1906 г. было издано положение Совета министров «Об изменении порядка производства в первый классный чин и переименовании в гражданский чин из офицерского». С этого момента производство в чин коллежского регистратора (14-й класс) перестало зависеть от сословного происхождения. Производство в чин было разделено на два разряда, принадлежность к которым зависела от уровня образования чиновника. В свою очередь, от разряда зависела выслуга лет, необходимых для получения следующего чина. Для чиновников первого разряда выслуга составляла один год, для чиновников второго разряда — два года¹⁹.

Заключение

В начале XIX столетия был завершен сложный процесс складывания гражданской государственной службы в Российской империи [6, с. 28]. В связи с этим основное внимание в сфере политики формирования чиновничьего аппарата правительство направило на создание корпуса профессионально подготовленных чиновников, имеющих соответствующий уровень образования. Требование образовательного ценза стало обязательным вследствие необходимости иметь чиновников, способных успешно решать и весьма непростые проблемы, которые вставали перед государственным управлением. Министерская реформа и другие преобразования государственного управления начала XIX века, в силу своей ограниченности и бессистемности, крайне усложнили и непростую работу государственного аппарата [5, с. 136; 7, с. 309–311].

При этом не подверглась существенным изменениям политика в отношении низшего звена государственных служащих, состоявших на гражданской службе. Сословный состав гражданских чиновников по-прежнему регулировался путем контроля над чинопроизводством. Однако деятельность правительства в этом направлении, как и ранее, во многом зависела от материальных возможностей казны и средств создания необходимых условий для комфортного исполнения чиновниками своих служебных обязанностей. Следует признать,

¹⁸ Свод законов Российской империи. Т. III, кн. 2, № 86, 169, 387.

¹⁹ Об изменении порядка производства в первый классный чин и переименовании в гражданский чин из офицерского: положение от 05 октября 1906 года // ПСЗРИ-3. Т. XXVI, отд. 1, № 28393.

что средства и ресурсы, которыми располагало правительство оставались весьма ограниченными. Низкий уровень жизни чиновников, в особенности провинциальных, подпитывал систему почти тотальной коррупции, чьи основания покоились на существовавшей в Российской империи системе организации чрезмерно централизованного и бюрократизированного государственного управления.

В XIX веке ужесточаются препятствия на пути приобретения службой дворянского статуса. При выросшей в 7 раз численности государственного аппарата количество потомственных дворян, в особенности на низших ступенях гражданской службы, остается весьма небольшим. При этом львиная доля потомственных дворян представляла высшую бюрократию империи. Попадание в их ряды представителей иных сословий имеет исключительный характер [3, с. 222–224].

Провалом закончились как все реформы централизации управления корпусом гражданских чиновников империи, так и неоднократные решения об упразднении чинов, в итоге не получившие требуемой реализации.

Список источников

1. Борщевский Г. А. Система управления бюрократией в дореволюционной, советской и современной России // Вестник Санкт-Петербургского университета. История. 2020. Т. 65. Вып. 1. С. 61–84.
2. Вигель Ф. Ф. Записки: в 2 т. М.: Круг, 1928. Т. 1. 377 с.
3. Зайончковский П. А. Правительственный аппарат самодержавной России в XIX в. М.: Мысль, 1978. 288 с.
4. Львов А. В. История отечественной государственной службы. М.: Московский гор. пед. ун-т, 2018. 206 с.
5. Маликова А. Х., Гостева О. Н. История и методология правового регулирования труда на государственной службе в России // International Journal of Humanities and Natural Sciences. 2020. Vol. 10–3 (49). С. 135–142.
6. Пашенцев Д. А. Государственные преобразования петровского времени через призму историко-антропологической теории права (к 300-летию провозглашения Российской империи) // Вестник МГПУ. Серия: «Юридические науки». 2021. № 1. С. 27–34.
7. Писарькова Л. Ф. Государственное управление России в первой трети XIX в.: становление министерской системы. М.: Новый хронограф, 2019. 416 с.
8. Федосеев Р. В. Порядок приобретения потомственного дворянства по законодательству XVIII–XIX веков // Гуманитарные и политико-правовые исследования. 2020. № 2 (9). С. 27–35.
9. Fedyukin I., Gabdrakhmanov S. Cultural capital in an early modern elite school: The Noble Cadet Corps in St Petersburg, 1732–1762 // Journal of Interdisciplinary History. 2016. Vol. 46, № 4. P. 485–516.

References

1. Borshhevskij G. A. Sistema upravleniya byurokratej v dorevolucionnoj, sovetskoj i sovremennoj Rossii // Vestnik Sankt-Peterburgskogo universiteta. Istoriya. 2020. T. 65. Vy'p. 1. S. 61–84.

2. Vigel` F. F. Zapiski: v 2 t. M.: Krug, 1928. T. 1. 377 s.
3. Zajonchkovskij P. A. Pravitel`stvenny`j apparat samoderzhavnoj Rossii v XIX v. M.: My`sl`, 1978. 288 s.
4. L`vov A. V. Istoriya otechestvennoj gosudarstvennoj sluzhby`. M.: Moskovskij gor. ped. un-t, 2018. 206 s.
5. Malikova A. X., Gosteva O. N. Istoriya i metodologiya pravovogo regulirovaniya truda na gosudarstvennoj sluzhbe v Rossii // International Journal of Humanities and Natural Sciences. 2020. Vol. 10–3 (49). S. 135–142.
6. Pashencev D. A. Gosudarstvenny`e preobrazovaniya petrovskogo vremeni cherez prizmu istoriko-antropologicheskoy teorii prava (k 300-letiyu provozglasheniya Rossijskoj imperii) // Vestnik MGPU. Seriya: «Yuridicheskie nauki». 2021. № 1. S. 27–34.
7. Pisar`kova L. F. Gosudarstvennoe upravlenie Rossii v pervoj tretej XIX v.: stanovlenie ministerskoj sistemy`. M.: Novy`j xronograf, 2019. 416 s.
8. Fedoseev R. V. Poryadok priobreteniya potomstvennogo dvoryanstva po zakonodatel`stvu XVIII–XIX vekov // Gumanitarny`e i politiko-pravovy`e issledovaniya. 2020. № 2 (9). S. 27–35.
9. Fedyukin I., Gabdrakhmanov S. Cultural capital in an early modern elite school: The Noble Cadet Corps in St Petersburg, 1732–1762 // Journal of Interdisciplinary History. 2016. Vol. 46, № 4. P. 485–516.

Статья поступила в редакцию: 08.06.2023;
одобрена после рецензирования: 20.06.2023;
принята к публикации: 25.06.2023.

The article was submitted: 08.06.2023;
approved after reviewing: 20.06.2023;
accepted for publication: 25.06.2023.