

УДК 343.274

DOI: 10.25688/2076-9113.2021.44.4.12

**М. Д. Рябенко,
Д. Н. Садчикова**

Разработка цифровой платформы для организации исполнения принудительных работ

В данной статье раскрывается проблема трудоустройства лиц, осужденных к принудительным работам, применительно к категории лиц, отбывающих данный вид наказания на территории организаций. Авторское решение этой проблемы видится в создании уникального интернет-ресурса «Государственная автоматизированная система трудоустройства осужденных к принудительным работам», посредством которого будет налажено взаимодействие между Федеральной службой исполнения наказаний (ФСИН), осужденными и потенциальными работодателями. В статье анализируются этапы создания такой платформы, делаются выводы о путях дальнейшего развития данного интернет-ресурса.

Ключевые слова: принудительный труд; Федеральная служба исполнения наказаний; осужденные; крупные и средние предприятия; интернет-платформа; информационная платформа.

В соответствии с принятым 18 июля 2019 г. Федеральным законом № 179-ФЗ в Российской Федерации «О внесении изменений в Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации» расширена возможность трудоустройства осужденных к принудительным работам посредством разрешения отбывания данного наказания на территории организаций. Внесенные в действующее уголовное законодательство поправки увеличили число мест, предназначенных для исполнения принудительных работ (исправительные центры, а также изолированные участки при колониях, функционирующие в качестве указанных центров), новым объектом — участками исправительных центров на территории организаций, использующих труд осужденных. Указанные участки организуются на основании имущества, передаваемого конкретной организацией-работодателем в бесплатное пользование. Согласно внесенным изменениям, а также в соответствии с особенностями исполнения принудительных работ, на администрацию соответствующей организации ложатся обязанности предоставить осужденным общежитие для проживания и содействовать в материально-бытовом и медико-санитарном обеспечении указанного контингента сотрудников.

Подобное расширение трудовых возможностей осужденных к принудительным работам, бесспорно, несет в себе серьезный прогрессивный потенциал.

В последнее время предприятия крупного и среднего бизнеса проявляют все большую заинтересованность в использовании труда лиц, отбывающих наказание. Положительный эффект от подобной меры также распространяется и на самих осужденных, за которыми сохраняется возможность поддержания социальных связей и иных контактов с обществом.

Перспективная идея взаимодействия по типу «ФСИН – организация – осужденный» постепенно развивается и поддерживается властями различных субъектов РФ. Практику успешного взаимодействия осужденных с крупными и средними предприятиями можно наблюдать на примере Новгородской, Воронежской областей, а также в Пермском и Приморском краях, где осужденные живут и работают на территории различных организаций: мясоперерабатывающего комбината, мебельной фабрики, рыбоперерабатывающего и деревообрабатывающего заводов¹ [3].

Однако полноценной реализации такой разумной меры на сегодняшний день препятствует наличие ряда организационных и правовых проблем: ограниченный круг организаций, предоставляющих рабочие места, отсутствие информации о кадровом составе и численности осужденных и т. д.

Очевидно, что затронутая проблема носит трехсторонний характер, ведь потребность в ее разрешении ощущается как со стороны государства в лице ФСИН РФ, так и организаций и, конечно же, самих осужденных. Полагаем, что подобные трудности связаны прежде всего с недостаточным уровнем взаимодействия ФСИН РФ с предприятиями как крупного, так и среднего бизнеса. Ключевая проблема сводится к необходимости налаживания поиска осужденным работы, что не только повысит исправительный эффект от отбывания принудительных работ, но и станет экономическим стимулом повышения доходности для всех заинтересованных субъектов: осужденных, организаций и самого государства. Для разрешения подобного рода проблемы предлагается разработать единую объединяющую информационную среду, представляющую собой интернет-платформу, предназначенную для быстрого, качественного и легкого взаимодействия организаций с осужденными при контроле со стороны ФСИН РФ.

Ценность автоматизированных информационных процессов взаимодействия органов ФСИН, осужденных и потенциальных работодателей состоит не только в усилении исправительного эффекта от отбывания назначенного наказания, но и в повышении доходов всех трех заинтересованных субъектов, в доле которых немаловажную нишу занимает государство. Предлагаемая интернет-платформа приведет к сокращению времени поиска работодателями недостающих им кадровых единиц.

¹ Власти поддержали законопроект, позволяющий нанимать на работу заключенных [Электронный ресурс] // Российская газета. 2021. № 106 (8457). URL: <https://rg.ru/2021/05/17/vlasti-podderzhali-zakonoproekt-pozvoliaiushchij-nanimat-na-rabotu-zakliuchennyh.html/> (дата обращения: 22.06.2021).

В ходе организационной деятельности по исполнению принудительных работ с применением рассматриваемой интернет-платформы «Государственная автоматизированная система трудоустройства осужденных к принудительным работам» (далее — ГАС ТОПР) планируются следующие этапы:

1. Вступление в законную силу приговора суда о назначении наказания в виде принудительных работ.

2. Внесение судом сведений об осужденном путем размещения его анкеты на портале ГАС ТОПР.

3. Поиск места отбывания наказания самим осужденным в срок, не более 14 дней с момента внесения сведений на портал и выдачи ему личных логина/пароля. В то же время организации, заинтересованные в том или ином работнике, могут, основываясь на анкетных данных, предложить осужденному определенную вакансию.

4. В случаях, когда осужденный не может найти подходящую работу, он отбывает наказание в обычном порядке, т. е. в исправительном центре по месту жительства.

Перед разработкой общероссийской версии продукта видится необходимым рассмотреть востребованность и полезность разрабатываемой платформы на примере ее использования в Курской области.

Так, по состоянию на 1 февраля 2021 г. в Курской области (поселок Иваново на территории Курчатовского района) существует 1 изолированный участок, который функционирует в качестве исправительного центра, при этом лимит осужденных составляет 80 человек². В ходе анализа информации было выявлено, что к организациям Курской области, выступающим потенциальными работодателями для осужденных к принудительным работам, можно отнести такие крупные предприятия, как «Грибная Радуга», «Агропромкомплектация», «Проект “Свежий хлеб”» и т. д. Посредством анализа состояния рынка в Курском регионе были выделены три потенциальных покупателя (табл. 1).

В представленной таблице 1 можно увидеть ряд актуальных вакансий, размещенных вышеупомянутыми организациями. Обращаем внимание на то, что некоторые из них размещены на официальных сайтах организаций в течение продолжительного времени, что свидетельствует о том, что организации не могут найти необходимые для полноценной работы кадры, а этот факт только подтверждает актуальность затронутой темы.

Помимо этого, исходя из положений ч. 5 ст. 53.1 УК РФ, в доход государства из заработной платы лица, осужденного к принудительным работам, удерживается определенный процент (от 5 до 20 %). В частности, в размещенной ниже таблице 2 представлены суммы для перечисления в доход государства исходя из среднего показателя, равного 12,5 %. Немаловажным является тот факт, что средняя заработная плата высчитывалась на основе данных, размещенных на сайте Head Hunter (<http://hh.ru>) в разделе по Курской области.

² Краткая характеристика УФСИН по Курской области. URL: <https://46.fsin.gov.ru/other/statist.php> (дата обращения: 15.06.2021).

Таблица 1

Вакансии потенциальных осужденных к принудительным работам¹

«Грибная Радуга»		«Агропромкомплектация»		«Проект “Свежий хлеб”»	
Наименование вакансии	Примерная заработная плата, руб.	Наименование вакансии	Примерная заработная плата, руб.	Наименование вакансии	Примерная заработная плата, руб.
Инженер-сметчик	От 31 625	Агроном-полевод	От 55 000	Менеджер по оптовым продажам	От 37 500
Специалист по работе с иностранными гражданами	От 45 000	Главный агроном	60 000	Диспетчер колл-центра отдела продаж	От 18 000
Электрослесарь	От 38 500	Специалист по контролю пищевой продукции	От 35 000	Слесарь по ремонту автомобилей/автоэлектрик	От 20 000
Сборщик грибов	От 40 000	Жиловец мяса	От 45 000	Пекарь	От 18 000
Программист-аналитик 1С	От 70 000	Изготовитель натуральной колбасной оболочки	От 30 000	Грузчик в кондитерской экспедиции	От 15 000
Программист 1С	От 45 000	Торговый представитель	От 30 000	Кондитер-оформитель	От 26 000
Укладчик-упаковщик	От 30 000	Подсобный рабочий	От 34 000	Оператор печей	От 23 000
Медицинская сестра	От 25 000	Бухгалтер-операционист	До 30 000	Кладовщик-карщик	От 27 000

¹ Вакансии потенциальных осужденных к принудительным работам. URL: <https://kursk.hh.ru/> (дата обращения: 15.06.2021).

Практика показывает, что исправительные участки на базе предприятий способны оказывать положительное влияние на осужденного. В этой связи можно прийти к выводу о том, что создание платформы выгодно в том числе и для осужденных [1, с. 48]. Платформа ГАС ТОПР способна стать единой информационной средой, объединяющей интересы организации и осужденных.

Таблица 2

Расчет отчислений средств от заработной платы осужденного к принудительным работам, перечисляемых в доход государства на счет соответствующего территориального органа уголовно-исполнительной системы³

Вакансия	Средняя заработная плата, руб.	Удержание в доход государства средств, перечисляемых на счет соответствующего территориального органа уголовно-исполнительной системы из заработной платы осужденного, приговоренного к принудительным работам, за месяц, руб.	Удержание в доход государства средств, перечисляемых на счет соответствующего территориального органа уголовно-исполнительной системы из заработной платы осужденного, приговоренного к принудительным работам, за год, руб.
Водитель	27 400	3 425	41 100
Уборщик	16 690	2 086,25	25 035
Токарь	37 000	4 625	55 500
Разнорабочий	34 100	4 262,5	51 150
Электрик	29 300	3 662,5	43 950
Системный администратор	33 100	4 137,5	49 650
Наладчик	27 700	3 462,5	41 550
Технолог	33 550	4 193,75	50 325
Агроном	42 800	5 350	64 200
Бухгалтер	27 100	3 387,5	40 650
Экономист	31 650	3 956,25	47 475
Медсестра	24 600	3 075	36 900
Сборщик грибов	55 000	6 875	82 500

³ Расчет отчислений средств от заработной платы осужденного к принудительным работам в доход государства, перечисляемых на счет соответствующего территориального органа уголовно-исполнительной системы. URL: <http://kursk.hh.ru> (дата обращения: 15.11.2021).

Процесс создания интернет-платформы для обеспечения удобного взаимодействия предприятий и осужденных в процессе исполнения уголовного наказания в виде принудительных работ мы видим на пути прохождения следующих основных стадий.

Первый этап работы — это процесс проектирования, в рамках которого происходит формулирование цели создания платформы, определяется перечень требований к ней.

Второй этап представлен процессом составления масштабного плана, в котором находит отражение информация о требуемом времени и затрачиваемых средствах.

Третий этап связан с разработкой структуры сайта, которая должна реализовывать информационные стратегии подачи материала и служить заинтересованным лицам средством облегчения поиска необходимых им сведений. В ходе данного этапа происходит создание карты платформы, в которой отражаются взаимосвязи страниц с их функциональными возможностями, разрабатываются макеты типовых страниц и графических обозначений. Для того чтобы специалист начал работать над дизайном, необходимо разработать бриф, т. е. письменную инструкцию, согласованную и с заказчиком, и с исполнителем, в котором отражаются основополагающие моменты и задачи будущей платформы. Данная стадия включает в себя создание веб-дизайна, а также начало html-верстки, выбор типа которой осуществляется в зависимости от проекта [4, с. 40].

К базовым задачам верстки принято относить:

- 1) корректное отображение страниц платформы на экранах с разным разрешением;
- 2) кроссбраузерность, т. е. такую программную способность отображения сайта, обладая которой он будет полноценно работать в различных популярных браузерах.

Четвертый этап представляет собой переход от верстки к программированию с последующей проверкой качества. При этом под программированием принято понимать практическую реализацию проекта, интегрирование отдельных направлений. Другими словами, программирование в нашем случае — это процесс, в ходе которого происходит построение инструментария, предназначенного для наполнения и обработки различных данных. Основополагающую роль на данном этапе играет грамотный подход к выбору как платформы, так и технологий [2, с. 41]. Для достижения практической эффективности многие современные интернет-проекты в качестве системного управления используют CMS-контент. Он предназначен для предоставления возможности публикаций материалов на платформе лицам, которые не обладают специальными знаниями в области html-документации. При его использовании возможна и значительная экономия временных ресурсов.

Пятый этап непосредственно связан с тестированием продукта. В ходе этого этапа осуществляется проверка корректности платформы, выявляются

графические, орфографические и иные ошибки, а также проверяется работа сайта в различных интернет-браузерах.

Шестой этап именуется сопровождением. Задача данного этапа заключается в сохранении устойчивости работы интернет-ресурса и обеспечении появления на нем актуальной информации. Также необходимо отметить, что в рамках сопровождения должна осуществляться защита информации, в том числе и посредством антивирусных программ. Помимо этого, проводится мониторинг эффективности сайта, т. е. анализируются его посещаемость и активность.

Заключительный, седьмой этап представлен SEO-оптимизацией, т. е. комплексом мероприятий, направленных на увеличение посещаемости платформы, что достигается высокими позициями сайта в поисковых запросах пользователей [3, с. 38]. В ходе SEO-оптимизации происходит учет внутренних и внешних факторов ранжирования, таких как: правильное формирование тегов, стилистика текста, визуальное расположение ключевых слов, индексы цитируемости, внешние ссылки, релевантность ссылок. Результаты проделанной работы SEO-роботов хранятся в специальной базе, а в последующем формируются в определенном порядке исходя из запросов пользователей.

Надо отметить, что отсутствие конкурентов оказывает положительное влияние на создание, развитие и оптимизацию нового продукта. К числу рисков, предполагаемых для предпринимателей, можно отнести:

- 1) недобросовестность осужденных при выполнении ими своих обязанностей;
- 2) возникающий в ряде случаев конфликт интересов;
- 3) недоверие работников предприятий к осужденным к принудительным работам лицам;
- 4) затраты предприятий на предоставление общежитий.

С другой же стороны, можно выделить и положительные возможности от внедрения предлагаемой платформы:

- 1) уникальность представленного продукта;
- 2) наличие веб-сервиса, доступного в любое время и из любого места;
- 3) снижение проблемы, связанной с дефицитом кадров;
- 4) практически нет необходимости в переквалификации кадров, поскольку осужденные в ходе анкетирования указывают свое образование, специализацию и квалификацию, что позволяет адресно отбирать работника;
- 5) минимизация простоев в производстве.

В дальнейшем предполагается два варианта развития рассматриваемой интернет-платформы:

- 1) продажа созданного интернет-ресурса ФСИН;
- 2) заключение с ФСИН договора гражданско-правового характера, позволяющего использовать созданный продукт.

Отметим, что для работы платформы необходимо участие аппарата суда: на суды будет ложиться дополнительная нагрузка в виде заполнения и размещения на созданной платформе данных об осужденных к принудительным

работам. Помимо этого, надо сказать о том, что сайт предполагает работу исходя из количества оплаченных подписок, что при расширении возможностей платформы за счет подключения к ней других регионов будет способствовать значительному увеличению прибыли.

Таким образом, подводя итог исследованию, отметим, что введение в работу системы наказаний интернет-платформы ГАС ТОПР способно увеличить процент назначения судами альтернативного лишению свободы вида наказания — принудительных работ и может расширить дальнейшее отбывание срока осужденными на базе частных организаций, если будет показана эффективность их деятельности. Единая информационная сеть, охватывающая систему исполнения наказаний, осужденных и организации, готовых предоставить работу отбывающим наказание, позволит решить проблему недостаточного количества исправительных центров для осужденных к принудительным работам, увеличит заработок осужденных, а как следствие, и отчисления государству, позволит хотя бы частично уменьшить нехватку рабочих мест, необходимых для полноценного функционирования производственной, строительной, сельскохозяйственной, жилищно-коммунальных сфер.

Литература

1. Бутаев М. Я. Особенности назначения наказаний, связанных с обязательной трудовой деятельностью осужденного // Образование и право. 2020. № 8. С. 48–52.
2. Мешканова М. А. Обработка изображений в процессе кроссбраузерного тестирования // Молодой ученый. 2021. № 20 (362). С. 41–43.
3. Никишин М. Б., Лошкарёв Я. В. Поведенческие факторы как важная составляющая процесса поисковой оптимизации сайта // Инновационная наука. 2020. № 12. С. 37–39.
4. Палаш Б. В. Анализ современных видов верстки сайтов // Наука без границ. 2019. № 6 (34). С. 37–40.

Literatura

1. Butaev M. Ya. Osobennosti naznacheniya nakazaniy, svyazanny`x s obyazatel`noy trudovoy deyatel`nost`yu osuzhdenного // Obrazovanie i pravo. 2020. № 8. S. 48–52.
2. Meshkanova M. A. Obrabotka izobrazhenij v processe krossbrauzernogo testirovaniya // Molodoy ucheny`j. 2021. № 20 (362). S. 41–43.
3. Nikishin M. B., Loshkarev Ya. V. Povedencheskie faktory` kak vazhnaya sostavlyayushhaya processa poiskovoj optimizacii sajta // Innovacionnaya nauka. 2020. № 12. S. 37–39.
4. Palash B. V. Analiz sovremenny`x vidov verstki sajtov // Nauka bez granicz. 2019. № 6 (34). S. 37–40.

**M. D. Ryabenko,
D. N. Sadchikova**

Development of a Digital Platform for Organizing the Execution of Community Service

This article reveals the problem of employment of persons sentenced to community service in relation to the category of persons serving this type of sentence in the territory of organizations.

The author's solution to this problem is seen in the creation of a unique Internet resource «State automatical system for the employment of convicts in community service», through which the interaction between the Federal Penitentiary Service, convicts and potential employers will be established. The article analyzes the stages of creating such a platform, draws conclusions about the ways of further development of the Internet resource.

Keywords: community service; Federal Penitentiary Service; convicts; large and medium-sized enterprises; Internet platform; information platform.