

УДК 67.400.7Б 91

DOI 10.25688/2076-9113.2021.43.3.05

С. А. Бурьянов

Право на свободу совести в современном мире: основные проблемы и подходы к их решению

В статье исследованы проблемы и перспективы реализации права на свободу совести на международном и внутригосударственном уровнях, включая Россию. Предложены подходы к решению выявленных проблем. Делается вывод, что совершенствование принципов, норм и механизмов защиты прав человека в сфере свободы совести будет способствовать преодолению этноконфессиональных конфликтов и укреплению международной безопасности.

Ключевые слова: ООН; этноконфессиональные конфликты; международная безопасность; права человека; свобода совести.

Право на свободу совести признается в качестве важной составляющей международно признанных и конституционных прав человека в современных демократических государствах, включая Россию. На международном уровне оно закреплено во Всеобщей декларации прав человека (1948), пактах о правах человека (1966) и других основополагающих международно-правовых актах. Конституция и законодательство России также декларируют свободу совести, свободу вероисповедания каждому, но весьма спорно делают акцент на регулировании деятельности религиозных организаций.

Упоминание многих государств в качестве нарушителей международно признанной и конституционной свободы совести в докладах международных правозащитных организаций является лишь малой видимой частью мировых проблем. Это говорит как минимум о серьезных недоработках в данной области.

В 2019 году представитель ООН выразила обеспокоенность по поводу проблем со свободой совести в России и призвала пересмотреть ее «антиэкстремистское» законодательство. Также было предложено «снять обвинения и освободить лиц, задержанных в связи с осуществлением их права на свободу

религии или вероисповедания, свободу выражения мнения, а также свободу на мирные собрания и ассоциации»¹.

Международная правозащитная христианская организация Open Doors публикует ежегодный список стран, преследующих христиан. В 2018 году впервые за последние семь лет в список Open Doors попала Россия. Она заняла 41-ю строчку и расположилась между Кенией (40-е место) и Малайзией (42-е место). В частности, отмечается, что нарушения прав христиан зафиксированы на Северном Кавказе².

В Докладах Международного этического и гуманистического союза (ИHEU) рассматриваются нарушения прав атеистов в более чем 80 государствах мира. Из их числа к наиболее злостным нарушителям относятся: Афганистан, Бруней-Даруссалам, Иран, Мавритания, Малайзия, Мальдивская Республика, Саудовская Аравия, Судан, Объединенные Арабские Эмираты, Пакистан. Также отмечается, что 69 стран объявили вне закона «богохульство» или критику религии по аналогичным законам, в 6 из них законодательства предусматривают смертную казнь. Между тем по меньшей мере 18 стран объявили вне закона «отступничество» (сам факт или объявление факта ухода или смены религии), в 12 из них имеется закон о смертной казни. Международный этический и гуманистический союз в рамках Организации Объединенных Наций и других международных институтов продолжает освещать дела обвиняемых «отступников» и призывает государства отменить их средневековые законы³.

С учетом ключевой роли этноконфессионального фактора в мировых конфликтах и войнах [3], можно говорить о том, что от соблюдения права на свободу совести зависит глобальная, региональная и национальная безопасность [5]. Разбалансировка международных отношений, нарушение стратегической стабильности, этноконфессиональные конфликты и проблемы соблюдения прав человека — это не для всех очевидные, но все-таки звенья одной цепи [1]. Приходится признать, что условная карта современных конфликтов в значительной мере совпадает с картой несоблюдения прав человека в сфере свободы совести, нарушений права на свободу совести.

В свою очередь, сохранение полноты свободы совести существенно зависит от взаимоотношений государств с религиозными организациями. Как правило, привилегии для одних конфессий оборачиваются ограничениями для других, что также является фактором дестабилизации и конфликтогенности.

¹ Верховный комиссар ООН раскритиковала приговор датчанину в РФ по делу «Свидетелей Иеговы» [Электронный ресурс] // ТАСС. 2019. 7 февраля. URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/6091341> (дата обращения: 07.06.2020).

² Россия попала в список преследующих христиан стран впервые за семь лет [Электронный ресурс] // РБК. 2019. 16 января. URL: <https://www.rbc.ru/rbcfreeneews/5c3f228d9a794778ad909e4e> (дата обращения: 08.06.2020).

³ Editorial Introduction [Электронный ресурс] // Freedom of Thought Report. URL: <https://fot.humanists.international/editorial-introduction/> (дата обращения: 04.06.2020).

По данным Pew-Templeton Global Religious Futures 2017 от Pew Research Center, в котором анализируются религиозные изменения и их влияние на общества во всем мире, более 80 стран из 199 создали привилегированные условия для некоторых религий. Из них почти 40 ввели государственный статус для избранных религиозных течений, а еще 40 поддерживают их неофициально. Кроме того, Вьетнам, Китай, Куба, Северная Корея, а также Азербайджан, Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан жестко контролируют религиозные объединения⁴.

В материале Pew Research Center от 2019 года отмечается, что за десятилетие, с 2007 по 2017 год, правительственные ограничения на религию — законы, в целом политика действий государственных чиновников, ограничивающих религиозные убеждения и обычаи, — заметно возросли во всем мире.

Кроме того, с 2007 года, когда Pew Research Center начал отслеживать эту проблему, также возросло социальное давление, связанное с религиозными отношениями, включая насилие и домогательства со стороны частных лиц, организаций или групп. Действительно, последние данные показывают, что 52 правительства, в том числе некоторые, действующие в очень густонаселенных странах, таких как Китай, Индонезия и Россия, устанавливают высокие или очень высокие уровни ограничений на религиозную деятельность по сравнению с 40 такими странами в 2007 году, где люди испытывают самые высокие уровни социальной вражды с участием факторов религиозного характера, в ходе десятилетнего исследования цифра возросла до 56⁵.

Далее в отчете отмечается, что правительственные ограничения выросли несколькими различными способами. Законы и политика властей, ограничивающие свободу вероисповедания (например, требующие, чтобы религиозные группы обязательно регистрировались для возможности своей деятельности) и государственный фаворитизм религиозных групп (например, посредством финансирования духовенства, религиозного образования, содержания собственности) неизменно были наиболее распространенными видами ограничений во всем мире и в каждом из пяти регионов, охваченных исследованием: Америка, Азиатско-Тихоокеанский регион, Европа, Ближний Восток — Северная Африка и страны Африки к югу от Сахары. Оба типа ограничений росли, глобальный средний балл в каждой из этих категорий в период с 2007 по 2017 год увеличился более чем на 20 %⁶.

⁴ Many Countries Favor Specific Religions, Officially or Unofficially [Электронный ресурс] // Pew Research Center. URL: <http://www.pewforum.org/2017/10/03/many-countries-favor-specific-religions-officially-or-unofficially/> (дата обращения: 04.06.2020).

⁵ A Closer Look at How Religious Restrictions Have Risen Around the World. Tenth annual report dives deeper into the ways government restrictions on religion and social hostilities involving religion have changed, from 2007 to 2017 [Электронный ресурс] // Pew Research Center. URL: <https://www.pewforum.org/2019/07/15/a-closer-look-at-how-religious-restrictions-have-risen-around-the-world/> (дата обращения: 04.06.2020).

⁶ Там же.

При этом следует отметить, что актуальные исследования Pew Research Center's посвящены нарушениям религиозной свободы, а не мировоззренческой свободы каждого человека. Таким образом, результаты упомянутого исследования несколько смягчают картину реальности. О серьезных проблемах реализации упомянутого права регулярно предупреждает международная правозащитная организация Human Rights Watch⁷.

На внутригосударственном уровне проблемы реализации свободы совести неоднократно поднимались на заседаниях Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека⁸, в материалах государственных⁹ и неправительственных правозащитных структур [7]. В ходе одного из заседаний Совета В. В. Путин выразил удивление в связи с преследованиями организации «Свидетели Иеговы», заявив, что это «полная чушь»¹⁰. В 2018 году участники Правозащитного совета Санкт-Петербурга выпустили заявление, в котором осудили преследования граждан по религиозному признаку и выступили за необходимость отмены норм об «оскорблении чувств верующих» (ст. 148 УК РФ)¹¹.

Сотрудники [2] и студенты [4] кафедры международного права и прав человека Школы права Института права и управления МГПУ 20 лет ведут фундаментальные исследования в области прав человека на свободу совести, что нашло отражение в более чем 10 монографиях [8] и 100 научных статьях [6].

Наряду с огромным значением свободы совести для жизни современного общества были выявлены системные проблемы реализации этого права на международном и внутригосударственном уровнях, а также на теоретико-правовом, нормативно-правовом и правоприменительном.

Исследования выявили системообразующее влияние уровня научной разработанности теоретико-правовых проблем в области прав человека в сфере

⁷ Всемирный доклад – 2019: Посягательства автократов на права человека встречают отпор [Электронный ресурс] // Human Rights Watch. URL: <https://www.hrw.org/ru/news/2019/01/17/326425> (дата обращения: 04.06.2020).

⁸ СПЧ обеспокоен ситуацией с гонениями на Свидетелей Иеговы [Электронный ресурс] // Сайт Московской хельсинской группы. URL: <https://mhg.ru/news/spch-obespokoен-situaciyе-s-goneniyaми-na-svideteley-iegovу> (дата обращения: 07.06.2020).

⁹ Доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации за 2019 год [Электронный ресурс] // Официальный сайт Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. URL: https://ombudsmanrf.org/upload/files/docs/lib/doc2019_fin_compressed.pdf (дата обращения: 07.06.2020).

¹⁰ Опубликована полная стенограмма встречи Совета по правам человека с Президентом России Владимиром Путиным 11 декабря 2018 г. Стенографический отчет о заседании Совета по развитию гражданского общества и правам человека [Электронный ресурс] // Совет при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека. URL: <http://president-sovet.ru/presscenter/news/read/5135> (дата обращения: 07.06.2020).

¹¹ Правозащитный совет Петербурга выступил против религиозного неравенства, особенно заметного в РФ после принятия «законов Яровой» [Электронный ресурс] // Портал-Credo.ru. URL: <https://credo.press/218646/> (дата обращения: 07.06.2020).

свободы совести на эффективность работы принципов и норм международного и внутригосударственного права, предопределивших появление системных проблем на уровне правоприменения, а конечном итоге — недостаточный уровень их реализации в государствах современного мира в целом и в России в частности. Крайне слабый уровень научной разработанности ключевых и смежных терминов в сфере права на свободу совести предопределил низкую эффективность принципов и норм международного права и их неудовлетворительное взаимодействие с внутригосударственным законодательством Российской Федерации.

Важный блок теоретико-правовых проблем в сфере права на свободу совести связан с проблемой соотношения источников и форм упомянутого права. С позиций разграничения источников и форм права на свободу совести в Российской Федерации действует единая система форм международного и внутригосударственного права на свободу совести, взаимосвязанная с системой форм прав человека.

Концепции верховенства международного права и правового государства выступают важной основой реформирования принципов и норм международного и внутригосударственного права на свободу совести. Концепции верховенства права и правового государства взаимосвязаны не только между собой, но и связаны с правовой определенностью принципов и норм права, являющейся стабильной и предсказуемой основой успешности реализации прав человека в сфере свободы совести и недискриминации. Среди многих факторов правовой определенности принципов и норм права основополагающим является юридическая терминология, а именно ключевые правовые понятия (с помощью которых выражается содержание нормативных предписаний), поскольку именно из них формируются юридические конструкции и нормативные акты. Несоответствие ключевой юридической терминологии требованиям правовой определенности делает невозможным единообразное понимание и толкование принципов и норм международного и внутригосударственного права на свободу совести, предопределяя их низкую эффективность.

Важнейшей основой для реформирования форм международного и внутригосударственного права на свободу совести является концепция мировоззренческого нейтралитета, взаимосвязанная с концепциями верховенства международного права и правового государства, ориентированных на реализацию прав человека. Здесь также отметим тенденции к сближению правовых семей и отказу от некоторых элементов конфессиональных предпочтений. В России концепция мировоззренческого нейтралитета нашла отражение в ст. 14 Конституции РФ, которая закрепила «принцип светскости государства и равенство религиозных объединений».

В связи с многочисленными проблемами реализации права на свободу совести, а также в связи формированием глобальной взаимозависимости государств необходимы исследования взаимосвязи этих проблем с толерантностью и противодействием нетерпимости в обществе. Международно признанное

право на свободу совести, концепция мировоззренческого нейтралитета тесно взаимосвязаны с толерантностью и противодействием ксенофобии, нетерпимости и дискриминации, закрепленными в принципах и нормах международного права, а также во внутригосударственном праве России. Следует подчеркнуть необходимость системной работы по формированию толерантности как взаимоуважения на основе равноправия вне зависимости от различий и противодействию нетерпимости, проводимой через международные организации и государственные системы образования.

Для повышения эффективности принципов и норм международного и внутригосударственного права в сфере свободы совести необходима системная работа на всех упомянутых уровнях и решение ряда первоочередных задач. Первой такой задачей, безусловно, является выработка адекватной теоретико-правовой базы.

Далее на этой основе, а также с учетом требований юридической техники, можно будет реформировать принципы, нормы и институты на международном и внутригосударственном уровнях. В условиях усиления глобальных процессов и обострения планетарных проблем речь сегодня идет о необходимости не точечных изменений, а о масштабной системной реформе. Здесь ключевая роль должна принадлежать ООН и ее специализированным межправительственным учреждениям и неправительственным агентствам, которые должны существенно укрепить доверие и механизмы взаимодействия с неправительственными организациями и государствами современного мира. Исходя из понимания объективной природы глобальных процессов модернизация взаимодействий мировых политических институтов должна быть направлена на их интеграцию, взаимопроникновение и открытость.

В Российской Федерации инициировать реформы могут и должны представители академического сообщества, государственных и неправительственных правозащитных организаций. Представляется актуальной и своевременной инициацией совместной Всероссийской программы МГПУ и Аппарата Уполномоченного по правам человека в РФ «Свобода совести: проблемы теории и практики».

В качестве вывода отметим, что совершенствование принципов, норм и механизмов защиты прав человека в сфере свободы совести будет способствовать преодолению этноконфессиональных конфликтов и укреплению международной безопасности.

Литература

1. Безопасность и контроль над вооружениями 2017–2018. Преодоление разбалансировки международной стабильности / отв. ред.: А. Г. Арбатов, Н. И. Бубнова. М.: ИМЭМО РАН; Политическая энциклопедия, 2018. 270 с.
2. Бурьянов С. А. Международное признание права на свободу совести и проблемы его имплементации в Российской Федерации в условиях современных глобальных процессов: монография. М.: Полиграф-сервис, 2020. 624 с.

3. Конфликты и войны XXI века (Ближний Восток и Северная Африка) / Институт востоковедения РАН. М.: ИВ РАН, 2015. 504 с.
4. Никитаев Д. М., Бурьянов С. А. Проблемы реализации свободы совести в современной России и мире: монография. М.: Русайнс, 2020. 146 с.
5. Никитин А. И. Международные конфликты: вмешательство, миротворчество, урегулирование: учебник. М.: Аспект-Пресс, 2018. 384 с.
6. Права человека в международном и национальном праве: сборник научных статей, посвященных 10-летию кафедры международного права и прав человека юридического института МГПУ / науч. ред.: Е. М. Павленко. М.: Права человека, 2015. 280 с.
7. Права человека в Российской Федерации : сборник докладов о событиях 2018 г. / отв. ред. и сост.: Н. Костенко. М.: Моск. Хельсинк. группа, 2019. 338 с.
8. Свобода совести: проблемы теории и практики / под ред. Ф. М. Рудинского, С. А. Бурьянова. М.: Мир, 2012. 1024 с.

Literatura

1. Bezopasnost` i kontrol` nad vooruzheniyami 2017–2018. Preodolenie razbalansirovki mezhdunarodnoj stabil`nosti / отв. red.: A. G. Arbatov, N. I. Bubnova. М.: ИМЭМО РАН; Politicheskaya e`nciklopediya, 2018. 270 s.
2. Bur`yanov S. A. Mezhdunarodnoe priznanie prava na svobodu sovesti i problemy` ego implementacii v Rossijskoj Federacii v usloviyax sovremenny`x global`ny`x processov: monografiya. М.: Poligraf-servis, 2020. 624 s.
3. Konflikty` i vojny` XXI veka (Blizhnij Vostok i Severnaya Afrika) / Institut vostokovedeniya RAN. М.: IV RAN, 2015. 504 s.
4. Nikitaev D. M., Bur`yanov S. A. Problemy` realizacii svobody` sovesti v sovremennoj Rossii i mire: monografiya. М.: Rusajns, 2020. 146 s.
5. Nikitin A. I. Mezhdunarodny`e konflikty` : vmeshatel`stvo, mirotvorchestvo, uregulirovanie: uchebник. М.: Аспект-Press, 2018. 384 s.
6. Prava cheloveka v mezhdunarodnom i nacional`nom prave: sbornik nauchny`x statej, posvyashhenny`x 10-letiyu kafedry` mezhdunarodnogo prava i prav cheloveka yuridicheskogo instituta MGPU / nauch. red.: E. M. Pavlenko. М.: Prava cheloveka, 2015. 280 s.
7. Prava cheloveka v Rossijskoj Federacii : sbornik dokladov o soby`tiyax 2018 g. / отв. red. i sost.: N. Kostenko. М.: Mosk. Xel`sink. gruppa, 2019. 338 s.
8. Svoboda sovesti: problemy` teorii i praktiki / pod red. F. M. Rudinskogo, S. A. Bur`yanova. М.: Mir, 2012. 1024 s.

S. A. Buryanov

The Right to Freedom of Conscience in the Modern World: Main Problems and Approaches to their Solution

The article examines the problems and prospects of realizing the right to freedom of conscience at the international and domestic levels, including Russia. Approaches to solving the identified problems are proposed. It is concluded that the improvement of the principles, norms and mechanisms for the protection of human rights in the field of freedom of conscience will help to overcome ethnic and confessional conflicts and strengthen international security.

Keywords: UN; ethno-confessional conflicts; international security; human rights; freedom of conscience.