

Н.Г. Семионкина

Предпосылки развития социального законодательства в Российской империи начала XX века

В статье проанализированы социально-экономические и политические предпосылки, повлиявшие на принятие ряда законов социальной направленности в Российской империи начала XX века. Сделан вывод о сохранявшемся сословном характере социальной помощи.

Ключевые слова: социальное законодательство; Российская империя; право; жизненный уровень; капитализм.

В современных условиях, когда действующая Конституция провозглашает Российскую Федерацию социальным государством, важное значение приобретает научный анализ всех факторов и аспектов, связанных с развитием социального законодательства. Опыт формирования основ социального законодательства в Российской империи может представлять сегодня как теоретический, так и практический интерес с точки зрения его использования в доктринальных разработках, ориентированных на совершенствование действующего отечественного права.

Развитие социального законодательства в Российской империи начала XX века определялось совокупностью факторов, среди которых представляется возможным выделить экономические, социальные и политические.

Социальное законодательство может сформироваться только на определенной, достаточно высокой ступени развития государства и права. Помимо этого, развитие социального законодательства немыслимо без наличия развитой системы законодательства, в целом [1: с. 51].

Социальное законодательство присуще только достаточно зрелому этапу развития капиталистического общества. С развитием машинного производства, с ростом численности рабочего класса, с началом его активной борьбы за свои права государство вынуждено обратить свое внимание на поиск механизмов, которые могли бы смягчить остроту социальной ситуации.

Помимо этого, для возникновения механизма перераспределения социальных ресурсов необходимо, чтобы эти ресурсы прежде всего имелись в наличии, то есть требуется такая степень развития общественного производства, которая позволяет получать излишки продукции.

Отмена крепостного права и последовавшие за ней другие государственные реформы середины XIX века способствовали формированию условий для развития России по капиталистическому пути, они закономерно повлекли за собой создание крупного машинного производства, основанного на использовании наемных рабочих. В результате «великих реформ» в Российской империи началось интенсивное развитие добывающей и обрабатывающей промышленности, активизировался процесс концентрации производства и капитала, началось складывание крупных промышленных центров. Развитие свободного рынка труда приводило к осложнению социальной ситуации. «Жестокая, бесчеловечная эксплуатация наемного труда, не связанная в первые два десятилетия после отмены крепостного права какими-либо, даже самыми малейшими социальными и правовыми ограничителями; массовое применение труда женщин, в том числе в ночные смены, а также детей, начиная с 5–6 лет; чрезмерная продолжительность рабочего дня (до 18 часов) и нищенская заработная плата; обязанность работников покупать в фабричных лавках недоброкачественные продукты по завышенным ценам; отсутствие отпусков, элементарной техники безопасности; ужасающая антисанитария на многих предприятиях и не менее ужасающие жилищные условия» [2: с. 3] — вот характеристика условий труда рабочих России в середине XIX века.

Отсутствие качественного трудового и социального законодательства в Российской империи в сочетании с экономическими факторами определяло очень низкий жизненный уровень значительной части рабочих. К 1900 году среднегодовой заработок рабочего в России составлял 217 руб. (при этом он ощутимо вырос по сравнению с 50-ми годами), а в 1913 году — 264 руб. Для сравнения отметим, что заработок министра равнялся 7 тыс. руб., то есть в 20 раз больше заработка рабочего. При этом реальный размер заработной платы, получаемой рабочими, снижался за счет многочисленных штрафов, сборов и вычетов, применявшихся предпринимателями.

Рабочий день на производстве, как правило, длился от 10 до 14 часов. При этом основу питания рабочих составляли такие продукты, как ржаной хлеб, картофель, чай. Скучное питание в сочетании с крайне тяжелыми условиями труда подрывали здоровье, приводили к высокому уровню смертности, в том числе женской и детской. Женщины часто вынуждены были оставлять маленьких детей и идти работать, чтобы помочь мужу прокормить семью. Будучи беременными, они трудились на вредных производствах, и от этого дети часто рождались больными или мертвыми [3: с. 296].

В начале XX века социальная ситуация обострилась. Негативно сказались последствия неудачной русско-японской войны 1904–1905 годов, экономические

кризисы 1900–1903 и 1908–1909 годов, а также сильный голод 1911 года. Свою лепту внесло плачевное состояние медицинской помощи. Это привело к росту количества и продолжительности забастовок и стачек, результатом чего стали некоторые уступки со стороны правительства.

После земской реформы 1864 году в России стала создаваться земская медицина, которая отличалась довольно высоким качеством врачебной помощи. В то же время в конце XIX века две трети губернских и девять десятых уездных городов не несли никаких расходов на организацию медицины, площадь участков сельских участковых врачей составляла до тысячи квадратных верст [5: с. 287].

В начале XX века на многих промышленных предприятиях Российской империи рабочим не оказывалось никакой медицинской помощи. Больницы имелись только на небольшом количестве предприятий, при этом часто они представляли собой только приемные покои с амбулаторной помощью. Даже в наиболее промышленно развитых регионах положение было удручающим.

В целом, к началу XX века в Российской империи имелись только разобщенные между собой формы медицинской помощи. Существовали земская, городская, военная, морская, страховая, тюремная медицина. Что касается фабрично-заводской медицины, то формирование ее началось лишь после принятия пакета законов 1912 года о социальном страховании.

Тяжелое материальное положение значительной части населения усугублялось отсутствием государственной системы социальной поддержки нуждающихся. Ее в какой-то мере заменяла система благотворительных организаций, которых к началу XX века действовало немало. Но, существуя за счет добровольных пожертвований и оказывая адресную помощь, благотворительные общества не могли существенным образом повлиять на смягчение социальной ситуации в стране, значительно сократить количество нуждавшихся и бедных [4: с. 103].

Под влиянием мощных восстаний 1905 года государственный строй Российской империи претерпел существенные изменения. 17 октября 1905 года император подписал «Манифест об усовершенствовании государственного порядка», в котором правительству было поручено даровать населению основы гражданской свободы на началах действительной неприкосновенности личности, свободы совести, слова, собраний и союзов. В этом Манифесте император пообещал расширить круг избирателей и придать законодательный характер новому учреждению — Государственной Думе. Еще одним важным шагом на пути по правовому оформлению перехода к конституционной монархии стало принятие 23 апреля 1906 года новой редакции Основных законов Российской империи.

6 августа 1905 года были опубликованы «Манифест об учреждении Государственной Думы» и «Положение о выборах в Государственную Думу». 11 декабря 1905 года вышел новый избирательный закон, расширявший круг избирателей. В соответствии с ним избирательные права получили и рабочие.

Таким образом, в начале XX века в государственный механизм Российской империи был внесен ряд важных изменений, в том числе в стране был создан новый орган государственной власти — Государственная Дума как важное звено законотворческого механизма.

В целом, можно констатировать, что в начале XX века в Российской империи имелись определенные предпосылки для развития социального законодательства. В качестве главной экономической предпосылки отметим быстрое развитие капитализма, сопровождавшееся ростом числа фабрик и заводов, увеличением численности рабочего класса.

Социальной причиной выступал низкий жизненный уровень большей части населения страны, высокий уровень смертности, заболеваемости и травматизма, большое количество бедных и нищих, породивших активизацию революционной борьбы 1905–1907 годов. Все это определило инициирование правительством принятия целого ряда законов социальной направленности. Среди них отметим пакет законов о социальном страховании рабочих, принятый в 1912 году, ряд законов о пенсионном обеспечении отдельных категорий населения, новые законы о призрении пострадавших нижних чинов и членов их семей.

Принятие данных правовых актов, направленных на некоторое смягчение социальной ситуации, означало важный позитивный шаг на пути к формированию полноценной системы социального законодательства. Вместе с тем анализ правовых норм свидетельствует о сохранении сословного характера социального законодательства, что снижало его эффективность.

Литература

1. *Дорская А.А.* Особенности развития системы права России: проблема периодизации (продолжение) // Вестник МГПУ. Серия «Юридические науки». 2011. № 2. С. 51–58.
2. *Киселев И.Я.* Трудовое право России: Историко-правовое исследование. М.: Норма, 2001. 384 с.
3. *Комаров Н.И., Пашенцев Д.А., Пашенцева С.В.* Очерки истории права Российской империи (вторая половина XIX – начало XX века). М.: Статут, 2006. 384 с.
4. *Пашенцева С.В.* Правовое регулирование благотворительной деятельности в Российской империи // Государство и право. 2006. № 12. С. 98–104.
5. *Серебренников А.* Развитие системы органов государственного управления здравоохранением в Российской Федерации (история, современность, перспективы) // Право и жизнь. 2007. № 115. С. 282–294.

References

1. *Dorskaya A.A.* Osobennosti razvitiya sistemy' prava Rossii: problema periodizacii (prodolzhenie) // Vestnik MGPU. Seriya «Yuridicheskie nauki». 2011. № 2. S. 51–58.
2. *Kiselev I.Ya.* Trudovoe pravo Rossii: Istoriko-pravovoe issledovanie. M.: Norma, 2001. 384 s.
3. *Komarov N.I., Pashencev D.A., Pashenceva S.V.* Ocherki istorii prava Rossijskoj imperii (vtoraya polovina XIX – nachalo XX veka). M.: Statut, 2006. 384 s.

4. *Pashenceva S.V.* Pravovoe regulirovanie blagotvoritel'noj deyatel'nosti v Rossijskoj imperii // Gosudarstvo i pravo. 2006. № 12. S. 98–104.
5. *Serebrennikov A.* Razvitie sistemy' organov gosudarstvennogo upravleniya zdavoohraneniem v Rossijskoj Federacii (istoriya, sovremennost', perspektivy') // Pravo i zhizn'. 2007. № 115. S. 282–294.

N.G. Semionkina

**Preconditions for the Development of Social Legislation
in the Russian Empire in the Early Twentieth Century**

The article analyzes the socio-economic and political conditions that influenced the adoption of several laws in the social orientation of the Russian Empire in the early twentieth century. It is concluded that retains the character of the Estates of social assistance.

Keywords: social legislation; the Russian Empire; law; standard of living; capitalism.