

**М.А. Шестопалов**

## **Политико-правовые аспекты отношений советского государства и церкви**

В статье представлен анализ архивных документов советской эпохи, касающихся вопроса отношений государства с Русской Православной Церковью<sup>1</sup>. При описании характера таких отношений отмечено, что в течение всего советского периода отечественной истории он оставался неизменным, за исключением периода Великой Отечественной войны, когда наблюдалось сотрудничество по некоторым вопросам между государством и Церковью.

*Ключевые слова:* СССР; государство; церковь; декрет; война.

**Г**осударственно-церковные отношения в России имеют глубокую историю. Их генезис связан с формированием российского государства в X веке. Существующие параллели позволяют выделить несколько значимых периодов государственно-церковных отношений:

- период феодальной раздробленности XII–XIII вв.;
- синодальный период XVIII–XX вв.;
- советский период 1917–1991 гг.;
- современный период с начала 1990-х годов.

Первые два периода отечественной истории ознаменованы сильным влиянием Церкви, что позволяет сделать вывод о неопределимой роли православия при формировании на Руси собственной государственности и культуры. Однако к началу XX века в силу ряда различных причин воздействие религии (православия в частности) на общественные отношения значительно ослабевает. Первая мировая война, революция 1905 года, растущая социальная напряженность спровоцировали кризис государственной власти и дальнейшее ее свержение.

Начало советскому периоду государственно-церковных отношений положил Декрет СНК РСФСР «Об отделении церкви от государства и школы от церкви» [1: с. 373], принятый в январе 1918 года. Документ, состоящий из 13 пунктов, заложил основу правоотношениям советского государства с Церковью и установил ее правовой статус. А именно: все церковные и религиозные общества подчиняются общим положениям о частных обществах и союзах. Однако Церковь была лишена права владеть собственностью и не наделялась правами юридического лица.

<sup>1</sup> В данной статье в написании слов, связанных с церковью и ее институтами, оставлена авторская орфография, которая не совпадает со словарно-справочной (см. Лопатин В.В., Нечасова И.В., Чельцова Л.И. Прописная или строчная: орфографический словарь. М.: Эксмо, 2011).

Ранее (2 декабря 1917 г.), зная о подготовке данного декрета, Поместный Собор Церкви выразил свое несогласие по поводу навязываемых государственно-церковных отношений в Определении о правовом положении Православной Российской Церкви [13: с. 801]. Данное несогласие Церкви не оказалось необоснованным. В марте 1922 года на заседании Политбюро был утвержден состав комиссии по изъятию ценностей из московских церквей [3]. 14 апреля 1922 г. И.В. Сталин направляет всем секретарям губернских комитетов телеграмму шифром, которая посвящена работе властей над расколом внутри духовенства. В частности, И.В. Сталин отмечает (орфография текста телеграммы сохранена): *«Лойяльные элементы духовенства должны получить уверенность, что советская власть, не вмешиваясь во внутренние дела церкви, не позволит контр-революционным иерархам расправляться над демократическими элементами духовенства»* и *«Надо всемерно подталкивать лойяльных попов на лозунг нового поместного собора для смещения контр-революционного патриарха»* [4]. 26 мая 1922 г. Политбюро поддержало предложение Л.Д. Троцкого об оттягивании созыва Церковного Собора, обосновывая свое решение тем, что *«вполне вероятно такая комбинация, когда часть церкви сохранит лойяльного патриарха, которого не признает другая часть церкви, организующаяся под знаменем синода или полной автономии общин»*, так как *«такая комбинация самая выгодная»* [5].

Далее советской властью была предпринята попытка расколоть Русскую Церковь с помощью обновленчества и специально созданного Высшего Церковного Управления, о прямом государственном контроле которого свидетельствует протокол Политбюро № 54 от 08.03.1923. В нем содержится решение *«признать необходимым дальнейшее существование ВЦУ»* [6]. Логическим завершением подготовки нормативной основы для открытой борьбы советской власти с Церковью стало издание Циркуляра о закрытии церквей [7].

Фундаментальным актом, регулирующим государственно-религиозные отношения, стало Постановление ВЦИК и СНК РСФСР от 8 апреля 1929 года *«О религиозных объединениях»* [2], которое, с учетом изменений 1962 и 1975 годов, действовало на всем протяжении советской истории.

В 1936 году решением советской власти прекращена деятельность Высшего Патриаршего Синода православной церкви, образованного ранее как временный орган Высшего Церковного Управления. На основе всех сложившихся факторов с уверенностью можно сказать, что юридически Русская Церковь перешла на нелегальное положение.

Во время Великой Отечественной войны позиция советской власти по отношению к Церкви начинает меняться. На некоторый момент даже представляется существование союза государства и Церкви, так как этот союз отвечал тактической линии большевиков. Союз должен был упрочить духовные силы граждан, веру в победу, оказать всяческую, в том числе финансовую, помощь власти, но при этом союзник должен был находиться в зависимости от большевистского государства [12].

5 января 1943 г. митрополитом Сергием Страгородским в адрес И.В. Сталина была направлена телеграмма, в которой митрополит информировал Кремль о начале сбора пожертвований среди духовенства и верующих на танковую колонну им. Дмитрия Донского. Далее в телеграмме имеется просьба об открытии в Госбанке специального счета для зачисления на него собранных денежных средств. И.В. Сталин направил ответную телеграмму, в которой выразил *«благодарность от лица Красной армии за заботу о бронетанковых силах»* и добавил, что *«указание об открытии специального счета в Госбанке дано»* [14: с. 96].

4 сентября 1943 года происходит событие, которое было весьма необычно для советской власти. После встречи И.В. Сталина с митрополитами Сергием, Алексием и Николаем были поставлены вопросы о созыве Поместного собора для избрания Патриарха, а также о создании Совета по делам РПЦ как специального государственного органа для координации действий правительства и руководства Церкви. 5 сентября 1943 г. присутствовавшие на встрече митрополиты направили в адрес И.В. Сталина благодарственное письмо, в котором, в частности, отмечали: *«Русская Церковь никогда не забудет того, что признанный всем миром Вождь – не только Сталинской Конституцией, но и личным участием в судьбах Церкви поднял дух всех церковных людей к еще более усиленной работе на благо дорогого отечества»* [8].

28 ноября 1943 года принимается Постановление СНК № 1325 «О порядке открытия церквей». В данном постановлении детально описывалась процедура открытия храмов. Однако обозначенная процедура была крайне сложной, проходила в несколько этапов, где, в конечном счете, требовалось получение разрешения Совета по делам РПЦ.

Следующим значимым документом является Положение об управлении Русской Православной Церковью, разработанное Московской Патриархией вместе с Советом по делам РПЦ и утвержденное Постановлением СНК СССР № 162 от 28 января 1945 года. Данное Положение создало правовую коллизию: Положение устанавливало централизованное управление Церковью и широкие полномочия патриарха, что противоречило действующему Постановлению ВЦИК и СНК РСФСР от 08.04.1929 «О религиозных объединениях». Существование данного казуса объяснимо строгим контролем Церкви со стороны власти. В силу того, что Русская Православная Церковь так и не приобрела официального статуса юридического лица, то все преференции, которые ей предоставило государство (в частности, открытие временного специального счета в Госбанке), оно же могло их и отобрать.

Церковь стремилась поддерживать мирный настрой в государственно-церковных отношениях советской эпохи, всячески благодаря советскую власть за оказание помощи. В 1945 году по окончании Второй мировой войны Патриарх Алексий, поздравляя И.В. Сталина, пишет: *«Русская Православная Церковь, всегда призывающая благословение Божие на Ваши необъятные*

*труды во благо нашей страны, вместе со всем народом сердечно приветствует Вас...»* [9]. В то же время Сталин лично благодарил Церковь и ее отдельных иерархов за поддержку и заботу о советском народе [10].

При этом Русская Церковь продолжала подвергаться ряду различных правовых ограничений, в том числе невозможностью выезда отдельных представителей Русской Церкви за пределы Советского Союза. Для участия в зарубежных церковных мероприятиях требовалось рассмотрение данного вопроса на высоком уровне с участием Совета по делам РПЦ [11].

После смерти И.В. Сталина правовое положение Церкви, равно как и иных конфессий, остается прежним. 16 марта 1961 года Постановлением Совета по делам религиозных культов при Совете Министров СССР и Постановлением Совета по делам РПЦ утверждается «Инструкция по применению законодательства о культурах», которая давала разъяснения по целому ряду определений и терминов, приведенных в Конституции СССР, Постановлении «О религиозных объединениях», а также иных нормативных правовых актах, и являлась, таким образом, актом толкования права.

В 1977 году вступает в силу новая Конституция СССР. В статье 52 устанавливается право исповедовать любую религию или не исповедовать никакой, отправлять религиозные культы или вести атеистическую пропаганду. И вновь подтверждается принцип, указанный в Постановлении 1929 года, что Церковь в СССР отделена от государства и школа — от Церкви.

Таким образом, данная норма не повлияла на правовой статус Церкви, а лишь подтвердила статус, действующий ранее.

Изменения государственно-церковных отношений и правового статуса Церкви произошли 1 октября 1990 года с принятием Закона СССР «О свободе совести и религиозных организациях», а именно: Московская Патриархия, церковные учреждения и некоторые приходы наделялись правами юридического лица. Таким образом, Постановление 1929 года было заменено новым законом, что способствовало улучшению положения Русской Православной Церкви.

Итак, советский период государственно-церковных отношений отмечен мощным влиянием государства на Церковь. Политико-правовой контроль всех церковных учреждений, сопровождавшийся репрессивными мерами в отношении духовенства, сформировал особую модель отношений, в которой Церковь, не являясь субъектом права, продолжала все-таки существовать и вступать в отношения с публичной властью. Возникнув в 1918 году, данная модель с незначительными изменениями просуществовала вплоть до 1990 года, когда российское государство и Церковь вступили в новый период совместных правоотношений.

### *Литература*

1. Декреты Советской власти. Т. 1. М.: Гос. изд-во политической литературы, 1957.
2. Постановление ВЦИК и СНК РСФСР «О религиозных объединениях» от 08.04.1929 // Собрание узаконений РСФСР. 1929. № 35. Ст. 353

3. РГАСПИ. Ф. 17. Оп. 3. Д. 280. Л. 6,19. Протокол ПБ № 111 от 10–13 марта 1922 г. П. 39.
4. РГАСПИ. Ф. 558. Оп. 11. Д. 29. Л. 12. Шифротелеграмма И.В. Сталина секретарям губкомов о церкви.
5. РГАСПИ. Ф. 17. Оп. 3. Д. 294. Л. 3, 9–10. Протокол ПБ № 8 от 26 мая 1922 г. П. 11.
6. РГАСПИ. Ф. 17. Оп. 3. Д. 340. Л. 3. Протокол ПБ № 54 от 8 марта 1923 г. П. 11.
7. РГАСПИ. Ф. 17. Оп. 3. Д. 373. Л. 4, 11–13. Протокол ПБ № 25 от 16 августа 1923 г. П. 12.
8. РГАСПИ. Ф. 558. Оп. 11. Д. 806. Л. 139–140. Письмо митрополитов Сергия, Алексея и Николая с благодарностью за прием.
9. РГАСПИ. Ф. 558. Оп. 11. Д. 1349. Л. 112. Приветствие Патриарха Московского и всея Руси Алексея в связи с награждением И.В. Сталина орденом «Победа», присвоением звания Героя Советского Союза и высшего воинского звания Генералиссимуса Советского Союза.
10. РГАСПИ. Ф. 558. Оп. 11. Д. 847. Л. 76. Телеграмма И.В. Сталина митрополиту Милетию, архиепископу Димитрию, епископу Ювеналию с просьбой передать привет и благодарность православному русскому духовенству и верующим г. Харбина за заботу о детях и семьях воинов Красной Армии.
11. РГАСПИ. Ф. 17. Оп. 3. Д. 1054. Л. 8, 23. Протокол ПБ № 47 от 29 декабря 1945 г. Пп. 23, 94.
12. *Батеенков П.С., Ткачев А.М.* О взаимоотношениях государства и Русской православной церкви в годы Великой Отечественной войны // Саратовский государственный университет. URL: <http://www.sgu.ru/files/nodes/9659/19.pdf> (дата обращения: 24.11.2015).
13. *Протоиерей Владислав Цыпин.* Каноническое право. М.: Изд-во Сретенского монастыря, 2009. 864 с.
14. Русская Православная Церковь и Великая Отечественная война: сборник документов. М.: Изд-во Московской Патриархии, 1943. 100 с.

### *Literatura*

1. Dekrety' Sovetskoj vlasti. T. 1. M.: Gos. izd-vo politicheskoy literatury', 1957.
2. Postanovlenie VCIK i SNK RSFSR «O religiozny'x ob'edineniyax» ot 08.04.1929 // Sobranie uzakonenij RSFSR. 1929. № 35. St. 353.
3. RGASPI. F.17. Op. 3. D. 280. L. 6,19. Protokol PB № 111 ot 10–13 marta 1922 g. P. 39.
4. RGASPI. F. 558. Op. 11. D. 29. L. 12. Shifrotelegramma I.V. Stalina sekretaryam gubkomov o cerkvi.
5. RGASPI. F. 17. Op. 3. D. 294. L. 3, 9–10. Protokol PB № 8 ot 26 maya 1922 g. P. 11.
6. RGASPI. F. 17. Op. 3. D. 340. L. 3. Protokol PB № 54 ot 8 marta 1923 g. P. 11.
7. RGASPI. F. 17. Op. 3. D. 373. L. 4, 11–13. Protokol PB № 25 ot 16 avgusta 1923 g. P. 12.
8. RGASPI. F. 558. Op. 11. D. 806. L. 139–140. Pis'mo mitropolitov Sergiya, Aleksiya i Nikolaya s blagodarnost'yu za priem.
9. RGASPI. F. 558. Op. 11. D. 1349. L. 112. Privetstvie Patriarxa Moskovskogo i vseya Rusi Aleksiya v svyazi s nagrazhdeniem I.V. Stalina ordenom «Pobeda», prisvoeniem zvaniya Geroya Sovetskogo Soyuz a i vy'sshhego voinskogo zvaniya Generalissimusa Sovetskogo Soyuz a.
10. RGASPI. F. 558. Op. 11. D. 847. L. 76. Telegramma I.V. Stalina mitropolitu Miletiiyu, arxiepiskopu Dimitriyu, episkopu Yuvenaliyu s pros'boj peredat' privet i blagodar-

nost' pravoslavnomu rusckomu duxovenstvu i veruyushhim g. Xarbina za zabotu o detyax i sem'yax voinov Krasnoj Armii.

11. RGASPI. F. 17. Op. 3. D. 1054. L. 8, 23. Protokol PB № 47 ot 29 dekabrya 1945 g. P. 23, 94.

12. *Bateenkov P.S., Tkachev A.M.* O vzaimootnosheniyax gosudarstva i Russkoj pravoslavnoj cerkvi v gody' Velikoj Otechestvennoj vojny' // Saratovskij gosudarstvenny'j universitet. URL: <http://www.sgu.ru/files/nodes/9659/19.pdf> (data obrashheniya: 24.11.2015).

13. Protoierej Vladislav Czy'pin. Kanonicheskoe pravo. M.: Izd-vo Sretenskogo monasty'rya, 2009. 864 s.

14. Russkaya Pravoslavnaya Cerkov' i Velikaya Otechestvennaya vojna: sbornik dokumentov. M.: Izd. Moskovskoj Patriarxii, 1943. 100 s.

*M.A. Shestopalov*

### **Political and Legal Aspects Regarding the Soviet State and the Church**

The article presents an analysis of archival documents of the Soviet era with respect to the question of relations between Russian Orthodox Church and the state. While describing the nature of such relations it was noted that during the Soviet period of Russian history it remained unchanged, except during World War II, when there was co-operation on some issues between the state and Church.

*Keywords:* the USSR; the State; Church; the decree; war.