М.В. Игнатьева

Формирование российской традиции защиты прав человека в контексте участия России в международных организациях[1]

В статье рассматривается формирование российской традиции соблюдения прав человека, участие России в международных организациях по данной проблеме. Показано правовое закрепление сотрудничества государств в сфере прав и свобод человека и гражданина.

Ключевые слова: защита прав человека; международные организации; Организация Объединенных Наций; Европейский союз; международно-правовые обязательства.

Среди всех ценностей нематериального характера, осознанных человечеством как универсальные и общечеловеческие, права и свободы человека стоят на первом месте.

Одним из актуальных вопросов положения личности в обществе является вопрос о механизмах защиты прав и свобод человека. Необходимость таких механизмов обусловлена природой правового государства, в котором условием развития его институтов служит приоритет прав человека и обязанность государства обеспечить эти права.

Государство, принимая на себя какое-либо международно-правовое обязательство, должно обеспечить согласование с ним своего национального законодательства.

Формирование норм по защите прав человека началось с развития международного гуманитарного права. Введение деления населения на комбатантов (воюющих) и мирное население, установление права военнопленных на жизнь должно было привести к ограничению жестокостей войны. Но в реальности

[1] Исследование выполнено при финансовой поддержке РГНФ в рамках проекта научных исследований (Правовые традиции России и развитие права международных организаций: проблемы взаимовлияния), проект № 15-03-00255.

этого не произошло. Признаваемое государствами право на ведение войны, формирование регулярных армий, а также разработка новых средств ведения войны приводили к случаям грубого нарушения гуманитарных правил [7: с. 15].

Усилия государств по международному сотрудничеству сконцентрировались на следующих направлениях: ограничения средств ведения войн, кодификация законов и обычаев войны.

Кодификация законов и обычаев войны впервые в истории международных отношений была проведена на Первой (1899 г.) и Второй (1907 г.) Гаагских конференциях мира, созванных по инициативе России и США

Идею созыва Первой Гаагской конференции мира активно поддерживал российский император Николай II. Циркуляром 12 августа 1898 г. русское правительство обратилось к официальным представителям всех государств, аккредитованных в столице Российской империи, с предложением с помощью широкого и гласного международного обсуждения найти эффективные способы обеспечить для всех народов прочный мир. Несмотря на то, что в рамках конференции не были решены многие вопросы, она стала одним из самых ярких политических событий конца XIX века, итоги которого не потеряли своего значения по сегодняшний день. На конференции были представлены 21 европейское государство, а также США, Мексика, Китай, Япония, Персия, Сиам. В результате ее работы были приняты Постановление о желательности ограничения военных расходов, Конвенция о законах и обычаях сухопутной войны, Конвенция о мирном решении международных столкновений, которая, в частности, создавала Постоянную палату международного третейского суда. Важным также было решение о созыве Второй конференции мира. Таким образом, Гаагские конвенции 1899 г. положили начало международному диалогу по развитию мирных средств урегулирования вооруженных конфликтов.

Вторая конференция мира 1907 г. также была созвана по инициативе России. Подписанные в ходе этой конференции конвенции стали первой в истории международного права крупной кодификацией законов и обычаев войны. Теоретическая часть кодификации была основана на международно-правовых идеях выдающегося русского юриста Ф. Мартенса. Его идеи получили закрепление в преамбуле к четвертой Гаагской конвенции 1907 года. Их справедливо относят к наиболее яркому выражению идеалов «гуманитаризма», которые определили содержание многих правил ведения войны.

Помимо этого, конференция рекомендовала государствам-участникам созвать Третью конференцию мира. Таким образом, мир фактически признал ценность и перспективность российских мирных инициатив.

До начала XX века международное право представляло собой в основном право войны. В это время любое государство, которое выступало одной из сторон международного конфликта, имело право отказаться от мирного урегулирования спора и попытаться решить конфликт с помощью силы, вооруженным путем. При этом в международном праве не проводилось каких-либо различий между государством-агрессором и государством-жертвой

агрессора, и действия обеих сторон считались в равной степени правомерными, единственным условием было соблюдение законов и обычаев войны. В итоге правовые последствия войны зависели от ее фактического результата — победитель диктовал свою волю.

Вторая конференция мира существенным образом повлияла на развитие международного гуманитарного права, и поэтому ее можно считать важным этапом на пути его становления.

Значение Гаагских конвенций, которые продолжают свое действие и в наше время, заключается в том, что впервые была создана системы международно-правовых средств, позволяющих мирным путем разрешать межгосударственные споры. Была кодифицирована практика применения отдельных средств мирного урегулирования. Кроме этого, это была первая попытка ограничить право на войну и первый шаг на пути закрепления принципа мирного разрешения споров в международном праве.

Гаагские конвенции повлекли за собой принятие ряда актов, которые предусматривают запрещение агрессивной войны и необходимость разрешения международных споров мирными средствами. К ним можно отнести: проект Договора о взаимной помощи от 28 сентября 1923 года, Женевский протокол о мирном разрешении международных споров от 2 октября 1924 года, резолюцию Ассамблеи Лиги наций от 25 сентября 1925 года и Декларацию об агрессивных войнах от 24 сентября 1927 года. Все эти акты выработаны в рамках Лиги наций, но по различным причинам не имели юридической силы, тем не менее они способствовали созданию необходимых условий для закрепления в международном праве базовых принципов: принципа запрещения агрессивной войны и принципа мирного разрешения международных споров. В результате дальнейшей работы международно-правовые нормы, разработанные на Гаагских конференциях, получили свое новое развитие в Женевских конвенциях о защите жертв войны 1949 года и двух дополнительных протоколах к ним 1977 года [7: с. 16].

Международное сотрудничество в сфере защиты прав человека активизировалось в период Второй мировой войны в рамках антигитлеровской коалиции как реакция на грубейшие нарушения прав человека в военный период.

В принятом в 1945 году Уставе ООН впервые в истории международного права была закреплена обязанность государств сотрудничать в сфере прав человека. Активное участие России в деятельности ООН, в том числе в качестве постоянного члена Совета Безопасности, создает условия для оказания эффективного воздействия на процессы, происходящие в различных сферах межгосударственных дел, для формирования стабильного и основанного на международном праве миропорядка.

Положения Устава ООН, касающиеся прав человека, служат базой для развития международно-правовой системы норм в этой сфере, для активизации процессов их универсализации и международного сотрудничества.

В Преамбуле Устава подчеркивается решимость международного сообщества «утвердить веру в основные права человека». Одной из целей организации является сотрудничество государств в развитии «уважения к правам

человека и основным свободам для всех, без различия расы, пола, языка и религии».

Необходимо отметить, что Устав ООН оперирует такими терминами, как «права человека» и «основные свободы». Права человека закреплены в ряде основополагающих международных документов. 10 декабря 1948 года ООН приняла Всеобщую декларацию прав человека, которая провозглашала права личности, гражданские и политические права и свободы, в том числе равенство всех перед законом, право каждого на свободу и личную неприкосновенность, свободу совести и другие. В основу документа были положены все имеющиеся наработки по данному вопросу, это был первый опыт коллективной разработки универсального документа по правам человека [7: с. 152].

Всеобщая декларация прав человека стала основой для развития международного права в сфере прав человека, на ее основе осуществлялась дальнейшая разработка других международных соглашений.

Представители Советского Союза принимали активное участие в разработке и подготовке Всеобщей декларации прав человека, предлагая внести пункт об обеспечении каждого человека защитой от преступных посягательств. Однако это поправка была отклонена.

В 1948 году при голосовании в ООН по Всеобщей декларации прав человека Советский Союз воздержался, как и многие другие страны.

С одной стороны, СССР подписал Всеобщую декларацию и международные пакты, с другой стороны, так и не опубликовал их. Большинству населения Советского Союза эти документы не были известны.

Права и свободы граждан были закреплены в Конституциях СССР 1936 и 1977 годов, но все они сопровождались оговорками, в результате которых многие положения сводились на нет. Помимо этого, в СССР отсутствовала возможность судебной защиты прав человека, а это означало, что положения Конституции не могли гарантировать человеку защиту его прав, и он не мог предъявить претензии государству за их ущемление [7: с. 160].

Такое отношение к правам человека сформировалось благодаря особенностям советской идеологии. К тому же вся собственность принадлежала государству и существовала своего рода диктатура власти. В связи с этим СССР наполнял понятие «права человека» другим содержанием, такими благами, как право на труд, право на отдых, право на социальное обеспечение, право на образование. Таким образом, права человека в СССР понимались как социальная защита населения. Государство (по мнению компартии) должно было опекать своих граждан, обеспечивать их работой, жильем, пенсиями и т. д.

В 1960-е годы в Советском Союзе появилось правозащитное движение, которое осмелилось требовать от государства соблюдения прав человека. Государство начало вести настоящую войну с правозащитниками. По некоторым вопросам защиты прав человека мировые лидеры оказывали на Советский Союз давление, что послужило определенным сдерживающим фактором.

Полноценное признание прав человека в России началось после распада СССР. В Конституции России 1993 г. были закреплены общепризнанные

права и свободы человека. К тому же Конституция провозгласила приоритет положений международных договоров в случае их коллизии с внутригосударственными нормативно-правовыми актами.

Конституция Российской Федерации устанавливает, что в России признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права [4: с. 23]. Граждане России получили возможность отстаивать свои нарушенные права в судебном порядке, в том числе в органах международного правосудия.

Узаконенные права человека и гражданина и их реализация показывают сегодня необходимость в реформировании различных сфер жизни. Конечно, здесь допустимы исключения. Режим военного положения, чрезвычайного положения являются теми периодами (безусловно имеющими временное ограничение), когда ограничения прав не только допустимы, но и полностью оправданы [1: с. 149].

Несмотря на всю важность принятия Всеобщей декларации прав человека, она имела только рекомендательный характер, поэтому в рамках ООН планировалось принять единый документ — Конвенцию о правах человека, а также акт, который бы содержал меры по проведению в жизнь этой конвенции. Однако в ходе разработки было принято другое решение: в основу работы была положена классификация прав человека. Результатом работы стало принятие 16 декабря 1966 г. Международного пакта о гражданских и политических правах и Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах. Как известно, пакты вступили в силу только в 1976 году. Для Российской Федерации пакты обязательны в силу правопреемства вследствие распада СССР, который ратифицировал оба пакта в 1973 г.

Пакты о правах человека развивают положения Всеобщей декларации прав человека 1948 года. Они являются универсальными по числу участников, в них участвуют государства различных регионов. Перечень прав и свобод во Всеобщей декларации 1948 года и в пактах о правах человека 1966 года является основополагающим и касается каждого человека.

В современном обществе часто нарушаются культурные права человека. Эти нарушения включают в себя незаконное ограничение свободы, преследование творческих деятелей, журналистов, ученых, сознательное уничтожение движимого культурного наследия, ограничение свободы слова и свободы выражения [5: с. 163]. Проблема соблюдения культурных прав человека неоднократно привлекала внимание общественности. Определенные шаги в этом направлении уже сделаны. К ним следует отнести принятие Европейским союзом в 2000 году Хартии Европейского союза об основных правах. Этот документ сводит все права воедино и признает в качестве основных прав [6: с. 87].

В 1996 году Россия вступила в Совет Европы, а через два года ратифицировала Европейскую конвенцию защиты прав человека и основных свобод. Граждане России получили возможность защищать свои права в Европейском суде по правам человека.

Право, установленное в документах и актах Совета Европы, может быть юридически обязательным для России в случае, если в отношении этих норм будет выражено согласие на их обязательность. Вхождение Российской Федерации в Совет Европы означало включение в число ее правовых источников Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод 1950 года. Однако положения этой конвенции существуют не сами по себе, а в том виде, в котором их понимает Европейский суд по правам человека. Реальную жизнь нормы приобретают в решениях этого Суда [8: с. 29].

Роль Европейского суда по правам человека в правозащитной системе входящих в Совет Европы стран общеизвестна. Подписав и ратифицировав Европейскую конвенцию, Россия признала юрисдикцию Европейского суда по правам человека и обязательный характер исполнения его решений. Однако это касается лишь той части практики, которая формируется при рассмотрении дел с участием Российской Федерации. Также можно констатировать, что акты международных межправительственных организаций, таких как Совет Европы, носят правоустанавливающий характер для каждого из входящих в их состав членов [8: с. 32].

Несмотря на то, что многие ныне действующие федеральные законы РФ создавались с учетом международно-правовых стандартов по правам человека, обращения российских граждан по защите своих прав в международные органы являются достаточно частыми. Примером могут служить жалобы в Европейский суд по правам человека о некорректной или неполной реализации федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях» [2: с. 10].

Нужно отметить, что в текущей российской практике требование к применению норм международного договора в сфере национального права очень часто остается без должного внимания, а причина состоит в том, что здесь существует недостаточная информированность российских судей.

Можно сделать вывод о том, что основные черты правозащитной системы России и стран Европы достаточно близки. Это связано с тем, что в качестве ориентира и для европейских стран, и для Российской Федерации (при работе над Конституцией 1993 г.) служила Всеобщая декларация прав человека.

Права человека получают разработку в договорной практике участников Содружества Независимых Государств (СНГ). Согласно Уставу данной организации, ее основной целью является обеспечение прав и основных свобод человека в соответствии с нормами международного права. В соответствии с Уставом СНГ учреждена Комиссия по правам человека, в полномочия которой входит наблюдение за выполнением обязательств, взятых на себя государствами-членами СНГ.

В связи с ситуацией, которая сложилась на значительной части территории бывшего СССР, где возникали вооруженные конфликты, встал вопрос о защите жертв вооруженных конфликтов и прежде всего мирных жителей. С этой целью страны СНГ подписали 24 сентября 1993 года Соглашение о первоочередных мерах по защите жертв вооруженных конфликтов, которое вступило в силу в 1994 году. При этом стороны соглашения подтвердили свои обязательства, вытекающие из международных документов по защите прав человека.

Важным документом СНГ является подписанная Российской Федерацией, а также республиками Арменией, Беларусью, Грузией, Кыргызстаном, Молдовой и Таджикистаном 26 мая 1995 года и ратифицированная Россией 4 ноября 1995 года Конвенция Содружества Независимых Государств о правах и основных свободах человека. В Конвенции выражена приверженность указанных государств Всеобщей декларации прав человека, Международным пактам о правах человека, а также международным обязательствам по правам человека.

Евразийский экономический союз (ЕАЭС) — это новое международное интеграционное экономическое объединение, создание которого произошло на базе Таможенного союза (ТС) и Единого экономического пространства (ЕЭП) России, Казахстана и Беларуси.

Основной целью Евразийского экономического союза является стремление к формированию единого рынка товаров, услуг, капитала и трудовых ресурсов в рамках Союза. Развитие ЕАЭС будет способствовать усилению миграционных потоков, что неизбежно, поставит вопрос о правах человека. В частности, о свободе совести [9: с. 93], так как миграция населения всегда связана со столкновением различных культур, мировоззрений, установок.

Таким образом, в условиях глобализации правовая система России развивается через преодоление противоречия между нарастающим вызовом со стороны международных наднациональных структур, преследующих вполне определенные и четко выраженные интересы, и собственной правовой традицией [3: с. 29]. К тому же отметим, что развитие права в РФ обусловлено также и тем фактом, что система прав человека меняется, и кроме гражданских и политических, социально-экономических, коллективных прав развиваются гендерные, экологические, биоэтические, информационные [1: с. 165] и другие права.

Литература

1. *Дорская А.А.* Правовые реформы в России: проблема классификации // Вопросы правоведения. 2013. № 3 (19). С. 147–165.

2. *Дорская А.А.* Церковное право в системе права Российской империи конца XVIII – начала XX веков: дис. … д-ра юрид. наук. М, 2008. 402 с.

3. *Пашенцев Д.А.* Правовые традиции России и развитие международных экономических организаций // Вестник Московского городского педагогического университета. Серия «Юридические науки». 2015. № 3 (19). С. 26–30.

4. *Пашенцев Д.А.* Совершенствование механизма защиты прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации // Вестник Московского городского педагогического университета. Серия «Юридические науки». 2015. № 1 (17). С. 20–25.

5. *Петрова Е.Е.* Проблема реализации культурных прав человека в современном мире // Права и свободы человека и гражданина: теоретические аспекты и юридическая практика: материалы ежегодной Международной научной конференции памяти профессора Ф.М. Рудинского. Рязань: Концепт, 2015. С. 162–165.

6. *Петрова Е.Е.* Международно-правовая защита культурных прав человека // Международное право: ретроспективный анализ современных проблем. СПб.: Астерион, 2014. С. 86–88.

7. *Тиунов О.И.* Международное гуманитарное право: учебник. М.: Норма, 2015. 343 с.

8. *Щелконогова Е.В.* Участие России в Совете Европы и вытекающие из этого правовые последствия // Российский судья. 2006. № 10. С. 29–35.

9. *Smorgunova V.Yu., Dorskaia A.A., Malysheva N.I., Orlova I.A., Pashentsev D.A.* Processes of Harmonization of the Eurasian Economic Community Member States' Laws on Freedom of Conscience // International Journal of Economics and Financial Issues. 2015. № 5 (Special Issue). P. 93–99.

Literatura

1. *Dorskaya A.A.* Pravovy'e reformy' v Rossii: problema klassifikacii // Voprosy' pravovedeniya. 2013. № 3 (19). S. 147–165.

2. *Dorskaya A.A.* Cerkovnoe pravo v sisteme prava Rossijskoj imperii koncza XVIII – nachala XX vekov: dis. …. d-ra yurid. nauk. M, 2008. 402 s.

3. *Pashencev D.A.* Pravovy'e tradicii Rossii i razvitie mezhdunarodny'x e'konomicheskix organizacij // Vestnik Moskovskogo gorodskogo pedagogicheskogo universiteta. Seriya «Yuridicheskie nauki». 2015. № 3 (19). S. 26–30.

4. *Pashencev D.A.* Sovershenstvovanie mexanizma zashhity' prav i svobod cheloveka i grazhdanina v Rossijskoj Federacii // Vestnik Moskovskogo gorodskogo pedagogicheskogo universiteta. Seriya «Yuridicheskie nauki». 2015. № 1 (17). S. 20–25.

5. *Petrova E.E.* Problema realizacii kul'turny'x prav cheloveka v sovremennom mire // Prava i svobody' cheloveka i grazhdanina: teoreticheskie aspekty' i yuridicheskaya praktika: materialy' ezhegodnoj Mezhdunarodnoj nauchnoj konferencii pamyati professora F.M. Rudinskogo. Ryazan': Koncept, 2015. S. 162–165.

6. *Petrova E.E.* Mezhdunarodno-pravovaya zashhita kul'turny'x prav cheloveka // Mezhdunarodnoe pravo: retrospektivny'j analiz sovremenny'x problem. SPb.: Asterion, 2014. S. 86–88.

7. *Tiunov O.I.* Mezhdunarodnoe gumanitarnoe pravo: uchebnik. M.: Norma, 2015. 343 s.

8. *Shhelkonogova E.V.* Uchastie Rossii v Sovete Evropy' i vy'tekayushhie iz e'togo pravovy'e posledstviya // Rossijskij sud'ya. 2006. № 10. S. 29–35.

M.V. Ignatyeva

Formation of Russian Tradition of Human Rights Protection in the Context of Russian Participation in International Organizations

The article deals with the formation of Russian tradition of human rights, Russian participation in international organizations in relation to this issue. The legal confirmation of cooperation of states in the sphere of rights and freedoms of man and citizen is shown.

Keywords: protection of human rights; international organizations; United Nations; European Union and international legal obligations.