

В.В. Уткин

Гармонизация законодательства в сфере стандартизации в условиях экономической региональной интеграции

В статье рассматривается вопрос о том, что членство России в ВТО в условиях оптимизации и совершенствования структуры национальной системы стандартизации требует обеспечения современного административно-правового регулирования и приведения его в соответствие с международными соглашениями и нормативными документами наднационального уровня.

Ключевые слова: ВТО; гармонизация; административно-правовое регулирование; национальная система стандартизации; законодательные новации.

Современная эпоха характеризуется революционным развитием мирохозяйственных связей, стирающим экономические границы государств и устанавливающим новые международные нормы существования мирового сообщества в связи с образованием зон свободной торговли. Сегодня в мире развернулась жесткая конкурентная борьба между странами за мировое экономическое влияние, за рынки сбыта своей национальной продукции. И в этих условиях на первое место выходит оценка соответствия национальной продукции международным стандартам (включая требования к упаковке, маркировке, этикетированию), обеспечивающим основное качество продукции — защиту жизни и здоровья людей, животных или растений, охрану окружающей среды. Поэтому одним из важнейших направлений деятельности каждого межгосударственного интеграционного объединения в условиях экономической глобализации является гармонизация законодательства в сфере стандартизации — установление на всем пространстве интеграционного объединения единых обязательных административно-правовых регулятивов стандартизации продукции, имеющих прямое действие, а также запрет на их установление в одностороннем порядке, если это повлечет ограничение торговли в рамках интеграционных объединений.

Международная организация по стандартизации (International Organization for Standardization — ISO) создана в 1946 году с целью разработки международных стандартов. В качестве постоянных членов ISO выступают национальные органы по стандартизации, а не правительственные учреждения. Структура ISO включает в себя: технические комитеты, специализирующиеся в своей деятельности по сегментам промышленности, а также подкомитеты и рабочие группы, отвечающие за разработку международных стандартов.

Каждая страна в лице национальных организаций по стандартизации, которая заинтересована в том сегменте промышленной деятельности, для которой создан технический комитет, обладает правом быть членом данного комитета. Таким правом обладают и международные правительственные и неправительственные организации.

Присоединение России к ВТО привело к необходимости приведения всего российского законодательства в области стандартизации в соответствие с Соглашениями ВТО и в первую очередь с Соглашением по техническим барьерам в торговле (Марракеш, 15 апреля 1994 г.) [5: с. 55].

Тенденции развития национальной системы стандартизации и роль государства в этом развитии отражены в Концепции развития стандартизации в Российской Федерации [3], в которой регламентируется, что в направлениях развития национальной системы стандартизации должны найти отражение основные положения программы социально-экономического развития страны до 2020 года. Кроме того, направления развития национальной системы стандартизации должны соответствовать действующей бюджетной стратегии в части развития реальных секторов экономики. Эти направления развития должны основываться на международных нормах-принципах в области стандартизации, на внедрении проектных и процессных принципов управления, обеспечивая открытость информационных ресурсов и эффективное взаимодействие с потребителями этих ресурсов.

Устранение ограничений в сфере регионального экономического сотрудничества как результат гармонизации законодательства в сфере стандартизации торговли выгодно и экономически развитым, и развивающимся странам. Упрощение торговых процедур вследствие гармонизации законодательства в сфере стандартизации ведет к укреплению системы международной торговли не только в рамках региональных интеграционных экономических объединений, но и в целом в мировой экономике.

Гармонизацию законодательства в сфере стандартизации, по мнению автора, следует рассматривать как принятие группой стран общих или идентичных административно-правовых норм, после чего нормы обращения с продукцией или услугой станут для них одинаковыми. Комплекс вопросов, охватывающий международно-правовые аспекты технического регулирования в актах ЕврАзЭС, в том числе и гармонизацию с актами ВТО, ранее был исследован в работах научных сотрудников Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации А.В. Калмыковой, А.А. Каширкиной, В.Ю. Лукьяновой, А.Н. Морозовым [1: с. 13] В основе практической реализации гармонизации законодательства в сфере стандартизации лежат международные нормы-принципы, закрепленные в Кодексе добросовестной практики применительно к разработке, утверждению и применению стандартов [2]. К ним относится в том числе и обеспечение транспарентности процедуры разработки стандартов.

Наиболее значимым действием в устранении ограничений в международной торговле между государствами-участниками интеграционного объединения

является установление не просто обязательных требований к товарам (продукции), а, прежде всего, формирование единых гармонизированных законодательных подходов административно-правового характера к разработке стандартов продукции с целью обеспечения свободного перемещения товаров. В свое время различия в национальных законодательствах в связи с регулированием общественных отношений в сфере стандартизации товаров и услуг являлись одним из главных препятствий на пути евроинтеграции. Поэтому начало гармонизации национальных законодательств стран ЕС в сфере стандартизации на основе общеевропейских директив рассматривалось как приоритетное направление общеевропейского права. Однако со временем выявились недостатки такого подхода. Правоприменительная практика гармонизации законодательств посредством принятия обязательных для применения директив ЕС в полном объеме (регламентация очень детальных требований к конкретным продуктам) в сфере стандартизации показала, что принятие административно-правовых регулятивов в виде директив в силу специфики процедуры их принятия (длительности принятия) не отвечала потребностям в регулировании постоянно меняющихся в условиях экономической глобализации вследствие возросшей конкуренции товаропроизводителей общественных отношений в сфере стандартизации.

В европейском законодательстве административно-правовые регулятивы — директивы ЕС — регламентируют основные требования только по безопасности и охране здоровья потребителей к находящейся в свободном обращении на европейском товарном рынке продукции. Но при этом регламентируется четкое разделение сегментов административно-правового регулирования в области управления интеграционной стандартизацией между исполнительным органом ЕС — Европейской Комиссией (European Commission), обладающей значительными правами в различных областях, в том числе и сфере стандартизации, — и Европейским комитетом стандартизации широкого спектра товаров, услуг и технологий (the European Committee for Standardization — CEN); Европейским комитетом стандартизации решений в электротехнике (the European Committee for Electrotechnical Standardization — CENELEC); Европейским институтом стандартизации в области телекоммуникаций (European Telecommunications Standards Institute — ETSI).

Для европейской гармонизированной законодательной процедуры в сфере стандартизации характерна транспарентность — стандарты публикуются в официальном журнале Европейского союза, а затем имплементируются в национальные стандарты, что порождает презумпцию их соответствия основным требованиям охраны здоровья и безопасности, установленным в директивах ЕС.

Республика Беларусь, Республика Казахстан и Российская Федерация, основываясь на Декларации о евразийской экономической интеграции от 18 ноября 2011 года, учредили Евразийский экономический союз (далее — ЕАЭС. В настоящее время к Союзу присоединилась Республика Армения и Республика Киргизия — *авт*). На образованном едином экономическом

пространстве государства-члены ЕАЭС проводят единую политику в различных сегментах экономики, в том числе и в стандартизации, где применяются гармонизированные правовые нормы административно-правового характера, регулирующие общественные отношения в этой сфере. В соответствии с Договором о Евразийском экономическом союзе [6], подписанным в г. Астана 29 мая 2014 года, интеграционное право Союза, наряду с внутренними соглашениями между сторонами Союза на уровне государств, состоит и из международных договоров Союза с третьими странами, решений и распоряжений Высшего Евразийского экономического совета, Евразийского межправительственного совета и Евразийской экономической комиссии. Порядок исполнения решения исполнительных органов ЕАЭС регулируется национальными законодательствами государств-членов Союза. Цели и принципы международных договоров, заключаемых Союзом с третьими сторонами, не должны вступать в противоречие с основными целями и принципами функционирования Союза.

При коллизиях норм международных договоров в рамках Союза и Договора о ЕАЭС приоритет имеют нормы Договора о ЕАЭС. Решения органов ЕАЭС по уровню юридической силы и степени приоритетности располагаются следующим образом: наивысшей юридической силой и степенью приоритетности обладают решения Высшего Евразийского экономического совета, далее в сторону уменьшения — решения Евразийского межправительственного совета, а затем и решения Евразийской экономической комиссии. Решениями и распоряжениями органов Союза не должны устанавливаться иные правила, чем предусмотренные международными договорами в рамках Союза и Договором о ЕАЭС.

В статье 51 Договора о Евразийском экономическом союзе сформулированы публично-правовые принципы гармонизации национальных законодательств в сфере стандартизации, в том числе добровольность применения стандартов.

Правовым базисом формирования Единого экономического пространства для Республики Беларусь, Республики Казахстан, Российской Федерации, Республики Армения и Республики Киргизия является правовой массив унифицированного законодательства, учитывающий международные нормы-принципы, и, прежде всего, нормы Всемирной торговой организации (ВТО) и адаптирующий эти международные нормы-принципы к регулированию экономических отношений как на экономическом пространстве в ЕАЭС, так и самого Союза другими субъектами мирового рынка.

Проблема создания целостной, эффективно функционирующей системы интеграционной стандартизации на евразийском экономическом пространстве в настоящее время, по нашему мнению, связана с устранением коллизий между национальными правовыми актами и международно-правовыми актами, принимаемыми в рамках интеграционного объединения, а также с высоким уровнем

гармонизации национальных законодательств государств — участников этих объединений.

Таким образом, создание международно-правовой основы в сфере стандартизации в рамках ЕАЭС приобретает все большую правовую четкость, что в конечном итоге обеспечивает продвижение к экономической интеграции между Евразийским экономическим союзом и Европейским союзом.

Осуществление гармонизации законодательства в связи с регулированием общественных отношений в сфере стандартизации в рамках ЕАЭС следует, по нашему мнению, рассматривать как наивысшую степень правовой интеграции Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации, Республики Армения и Республики Киргизия, целью которой является принятие международно-правовых актов в сфере стандартизации на основе общепринятых международно-правовых принципов ISO. Участвуя в работе международных организаций по стандартизации, Российская Федерация, наряду с разработкой международных стандартов, решает и следующие функциональные задачи, связанные с:

- унификацией национальных законодательств и выработкой единых международно-правовых подходов к разработке единых для мировой практики стандартов, включая и гармонизацию национального законодательства с международным законодательством и законодательствами других стран;
- защитой национальной продукции для ее продвижения на мировом рынке посредством разработки международных (региональных и межгосударственных) стандартов на основе национальных стандартов;
- проведением организационно-правовых мероприятий в сфере стандартизации, включая и международное сотрудничество в сфере обеспечения единства измерений, способствующих снятию технических барьеров в международной торговле Российского государства, что в итоге ведет к увеличению оборота внешней торговли, формирующего профицитный экономический баланс страны;
- разработкой национальных стандартов, учитывающей требования современных международных стандартов как в технологии производства, так и в эксплуатационных характеристиках национальной продукции для повышения конкурентоспособности национальной продукции на мировом рынке;
- улучшением информационного обеспечения работ по разработке национальных стандартов в рамках международного (регионального и межгосударственного) сотрудничества.

Литература

1. Калмыкова А.В., Каширкина А.А., Лукьянова В. Ю., Морозова А.Н. Техническое регулирование на современном этапе // Законодательство и экономика. 2007. № 4. С. 13–21.
2. Приложение 3 к Соглашению по техническим барьерам: Кодекс добросовестной практики применительно к разработке, утверждению и применению стандартов). СЗ РФ. 2012. № 37 (приложение, ч. VI). Ст. 2629–2649.

3. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2012 г. №1762-р. Концепция развития национальной системы стандартизации Российской Федерации на период до 2020 года. СЗ РФ от 1 октября 2012 г. № 40. Ст. 5485.

4. Regulation (EC) № 1907/2006 of the European Parliament and of the Council // Official Journal of the European Union. L. 396.

5. Соглашение по техническим барьерам в Зоне свободной торговли от 20.06.2000 // Содружество. Информационный вестник Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ. № 2 (35). С. 55–65.

6. Федеральный закон от 3 октября 2014 г. № 279-ФЗ «О ратификации Договора о Евразийском экономическом союзе». СЗ РФ от 6 октября 2014 г. № 40 (часть I). Ст. 5310.

Literatura

1. Kalmy'kova A.V., Kashirkina A.A., Luk'yanova V.Yu., Morozova A.N. *Texnicheskoe regulirovanie na sovremennom e'tape // Zakonodatel'stvo i e'konomika*. 2007. № 4. S. 13–21.

2. Prilozhenie 3 k Soglasheniyu po texnicheskim bar'eram: Kodeks dobrosovestnoj praktiki primenitel'no k razrabotke, utverzheniyu i primeneniyu standartov). SZ RF. 2012. № 37 (prilozhenie, ch. VI). St. 2629–2649.

3. Rasporyazhenie Pravitel'stva Rossijskoj Federacii ot 24 sentyabrya 2012 g. №1762-r. *Koncepciya razvitiya nacional'noj sistemy' standartizacii Rossijskoj Federacii na period do 2020 goda*. SZ RF ot 1 oktyabrya 2012 g. № 40. St. 5485.

4. Regulation (ES) № 1907/2006 of the European Parliament and of the Council // Official Journal of the European Union. L. 396.

5. Soglashenie po texnicheskim bar'eram v Zone svobodnoj trgovli ot 20.06.2000 // *Sodruzhestvo*. Informacionnyj vestnik Soveta glav gosudarstv i Soveta glav pravitel'stv SNG. № 2 (35). S. 55–65.

6. Federal'ny'j zakon ot 3 oktyabrya 2014 g. № 279-FZ «O ratifikacii Dogovora o Evrazijskom e'konomicheskom soyuze». SZ RF ot 6 oktyabrya 2014 g. № 40 (chast' I). St. 5310.

V.V. Utkin

Harmonisation of Legislation in the Field of Standardization in Terms of Economic Regional Integration

The article reveals that membership of Russia in WTO in terms of optimization and improvement of the structure of the national standardization system requires the provision of modern administrative and legal regulation and bringing it into line with international agreements and regulations of the supranational level.

Keywords: WTO; harmonization; administrative and legal regulation; the national system of standardization; legislative innovations.