

А.Д. Калмыкова

Политические партии как институт гражданского общества

В статье проанализировано место политических партий в системе институтов гражданского общества. Отмечается, что политическая партия обладает дуалистической природой. Сделан вывод, что политические партии отличаются от иных институтов гражданского общества как своей правовой природой, так и характером деятельности.

Ключевые слова: политические партии; гражданское общество; государство; публичная власть.

Конституция Российской Федерации провозглашает нашу страну правовым государством. Одним из признаков правового государства и условием его формирования выступает гражданское общество. В связи с этим, вопросы научно-практического анализа процессов и факторов становления полноценного гражданского общества и его развития приобретают особую значимость.

Различные аспекты, связанные с пониманием сущности и правовой природы гражданского общества, достаточно подробно исследованы отечественными и зарубежными учеными. В то же время в рамках данной проблематики еще остаются вопросы, которые требуют анализа с позиций современной юридической науки. Одним из них является вопрос о том месте, которое занимают политические партии в системе институтов гражданского общества.

Роль гражданского общества определяется его пониманием в качестве альтернативной государству структуры, которая выступает своего рода арбитром в контексте баланса публичных и частных интересов. Система, в совокупности обозначенная как гражданское общество, состоит из значительного числа различных и по форме, и по направлениям деятельности элементов, или институтов, и политические партии занимают в этой системе важное место.

Легализация политических партий в нашей стране стала возможной после принятия Конституции Российской Федерации 1993 г., которая закрепила такие принципы, как многопартийность, политическое многообразие, равенство

общественных объединений и свободу их деятельности. При этом, как справедливо отмечает В.В. Комарова, «конституционное регулирование механизма многопартийности в России практически отсутствует» [2: с. 66].

Сферу действия субъектов гражданского общества условно можно разделить на две части: экономическую и политическую. Признавая относительный характер такого деления, отметим удобство его использования для структурирования институтов гражданского общества. В этом случае институты, которые действуют преимущественно в экономической сфере общества, будут осуществлять свою деятельность на основе частного права. Напротив, те институты, чья деятельность связана с политической сферой, осуществляют свою деятельность в рамках публично-правового регулирования.

Особенности развития политической сферы гражданского общества определяются тем, что в ней функционируют общественно-политические организации и движения, которые в различных законных формах реализуют политическую и общественную активность граждан [1: с. 27].

Роль политических партий как институтов гражданского общества может быть понята в контексте такого понятия, как интерес. Смысл и содержание деятельности политических партий состоят в том, чтобы аккумулировать односторонние интересы большой группы субъектов, сходных по своим политическим взглядам, и трансформировать эти интересы в систему публичной власти.

Особое значение политических партий, в отличие от других общественных объединений, разрешенных законодательством, определяется тем, что по своей природе партия является функционирующим отдельно от государства общественным институтом. Этот институт по своей природе призван представлять и отстаивать в политической жизни страны интересы различных социальных слоев общества, а также обеспечивать контроль социума за деятельностью государства.

С другой стороны, политические партии являются неотъемлемым звеном политической системы современного государства, звеном в механизме осуществления публичной власти. Партии можно охарактеризовать как базовый элемент механизма воспроизводства политической власти. Именно возможность получать, удерживать и реализовывать власть кардинально отличает политическую партию от всех остальных общественных объединений, от иных институтов гражданского общества.

Таким образом, как полагает В.В. Лапаева, «с одной стороны, партия предстает как институт гражданского общества, то есть как структурный элемент сферы частных отношений, не зависящих от государственной власти, а с другой — она выступает как часть государственно-политической системы» [3: с. 182].

Можно констатировать, что политическая партия обладает дуалистической природой. С одной стороны, она является добровольным общественным объединением, созданным по инициативе граждан, то есть институтом гражданского общества. С другой стороны, основным назначением политических партий является участие в политической жизни общества, и этот факт определяет потребность в более детальном и жестком, по сравнению с другими

общественными объединениями, правовом регулировании порядка их создания и функционирования.

Имевшиеся сомнения в том, что политические партии следует рассматривать именно в качестве института гражданского общества, разрешил Конституционный суд Российской Федерации. Он отнес все политические партии к институтам гражданского общества из-за добровольного порядка их формирования и того факта, что деятельность политических партий неразрывно связана с организацией и функционированием публичной (политической) власти [4].

Характеризуя политические партии как институт гражданского общества, можно выделить следующие их важные признаки:

1. Партия с позиций права представляет собой особую организационно-правовую форму общественного объединения. Партии, равно как и иные виды общественных объединений, являются добровольными, самоуправляемыми формированиями, которые создаются по инициативе граждан, объединившихся изначально на основе общности интересов для реализации уставных целей и задач. В российской правовой системе юридическое значение соотнесения политической партии с общественным объединением состоит в том, что на партии распространяются требования законодательства об общественных объединениях в той части, в которой содержание данного института не урегулировано специальным законом о политических партиях.

2. Партия по своей организационно-правовой форме представляет собой общественную организацию, основанную на факторе членства. В основе партийной организации лежит определенная система взаимоотношений между членами внутри каждой политической партии, зафиксированная в партийном уставе.

3. Партия является одним из субъектов публичной политики, и в силу этого ей присущ идеологический характер действий. В основных документах политической партии изначально формулируются те цели и задачи, которые в дальнейшем реализуются в процессе ее деятельности.

4. Политическая партия нацелена на обретение своего политического представительства в органах государственной власти посредством использования различных институтов непосредственной демократии. Партия стремится получить власть, но должна делать это строго в легальных формах. Партия, использующая в своей деятельности нелегальные формы, должна быть запрещена.

5. Политическая партия, получившая власть, превращается в один из институтов публичной власти, в звено государственного механизма. В итоге на все время нахождения у власти такая партия перестает быть институтом гражданского общества, так как меняется ее положение в политической и государственной системе, а также характер деятельности. Поэтому в условиях многопартийности критериям элементов гражданского общества соответствуют только те политические партии, которые не находятся у власти [1: с. 28].

Представляется важным вопрос о функциях политических партий в системе гражданского общества. Как правило, ученые, исследующие правовой

статус политических партий, обращают главное внимание на их политические функции. По нашему мнению, в системе гражданского общества политические партии выполняют следующие функции:

1. Объединительная. В рамках этой функции политические партии обеспечивают консолидацию граждан в рамках гражданского общества.

2. Трансформирующая. В рамках этой функции политические партии обеспечивают трансформацию множества единичных интересов в общую волю.

3. Ценностная. В рамках этой функции политические партии реализуют ценности субъектов гражданского общества.

Главная функция политических партий в рамках гражданского общества состоит в том, что они выражают интересы его субъектов, объединяют их в общую волю и трансформируют в политическое пространство. Именно благодаря деятельности политических партий гражданское общество обретает должный политический вес.

Также нельзя отрицать наличия у политических партий воспитательной функции, которая реализуется одновременно и в рамках гражданского общества, и в рамках политической системы.

Политические партии стремятся воспитывать своих сторонников и население в целом в духе разделяемых ими традиций, идеалов, ценностей, стараются выработать причастность гражданина к формированию и претворению в жизнь определенной политической программы партии, а также привлечь к своей деятельности как можно более широкий круг сторонников, приобщить население к активной политической деятельности.

Таким образом, главным признаком, который отличает политические партии от других институтов гражданского общества, является их ориентация на открытую, легальную борьбу за власть, за право участвовать в ее формировании и реализации. В основе особого положения политической партии в гражданском обществе лежат следующие характеристики:

– публично-правовой характер целей деятельности, который выражается в обеспечении участия граждан в политической жизни общества;

– специфические средства реализации поставленных целей (участие в политических акциях, выборах и референдумах, представление интересов в органах государственной власти и местного самоуправления);

– наличие строгих формализованных требований, которым обязательно должна отвечать любая политическая партия.

Таким образом, политические партии представляют собой важный институт гражданского общества, который при этом обладает ярко выраженной спецификой и отличается от других институтов как своей правовой природой, так и характером деятельности.

Литература

1. Грудцына Л.Ю., Иванова С.А., Пашенцев Д.А. Развитие институтов гражданского общества в системе частноправовых отношений: монография. М.: Юркомпани, 2015. 116 с.

2. Комарова В.В. Конституционное закрепление механизма народовластия (некоторые вопросы) // Вестник Московского городского педагогического университета. Серия «Юридические науки». 2008. № 1. С. 63–67.

3. Лапаева В.В. Право и многопартийность в современной России. М.: Норма, 1999. 304 с.

4. Постановление Конституционного Суда РФ от 1 февраля 2005 г. № 1-П «По делу о проверке конституционности абзацев второго и третьего пункта 2 статьи 3 и пункта 6 статьи 47 Федерального закона «О политических партиях» в связи с жалобой общественно-политической организации «Балтийская республиканская партия» // СЗ РФ. 2005. № 6. Ст. 491.

Literatura

1. Grudcy'na L.Yu., Ivanova S.A., Pashencev D.A. Razvitie institutov grazhdanskogo obshhestva v sisteme chastnopravovy'x otnoshenij: monografiya. M.: Yurkompani, 2015. 116 s.

2. Komarova V.V. Konstitucionnoe zakreplenie mexanizma narodovlastiya (nekotory'e voprosy') // Vestnik Moskovskogo gorodskogo pedagogicheskogo universiteta. Seriya «Yuridicheskie nauki». 2008. № 1. S. 63–67.

3. Lapaeva V.V. Pravo i mnogopartijnost' v sovremennoj Rossii. M.: Norma, 1999. 304 s.

4. Postanovlenie Konstitucionnogo Suda RF ot 1 fevralya 2005 g. № 1-P «Po delu o proverke konstitucionnosti abzacev vtorogo i tret'ego punkta 2 stat'i 3 i punkta 6 stat'i 47 Federal'nogo zakona «O politicheskix partijax» v svyazi s zhaloboj obshhestvenno-politicheskoy organizacii «Baltijskaya republikanskaya partiya» // SZ RF. 2005. № 6. St. 491.

A.D. Kalmykova

Political Parties as an Institution of Civil Society

The article analyzes the place of political parties in the system of civil society institutions. It is noted that a political party has a dualistic nature. It was concluded that the political parties differ from other institutions of civil society by the legal nature and the nature of the activities.

Keywords: political parties; civil society; the state; public power.