

ПРАВА ЧЕЛОВЕКА: ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА РЕАЛИЗАЦИИ

А.И. Николаев

Права человека в условиях информационного общества

В статье рассматривается влияние процессов информатизации на права человека. Сделан вывод, что для обеспечения прав человека в условиях формирования информационного общества представляется важным наиболее полно гарантировать право граждан на информацию и создать механизмы его реализации, а также обеспечить информационную безопасность личности.

Ключевые слова: информация; информационное общество; права человека; государство; личность.

В современных условиях одним из наиболее значимых факторов, которые оказывают воздействие на развитие права и государства, выступает информатизация общества.

Право тесным образом связано с общественным развитием и его направлениями. Стремительный и все более набирающий силу процесс информатизации общества неизбежно затрагивает и правовую сферу, влияет на правотворчество и правоприменение. Формирование информационного общества меняет всю систему отношений государства и личности, что влечет за собой и изменение системы правового регулирования.

Права человека сегодня справедливо рассматриваются как основа системы взаимоотношений государства и личности, как тот фундамент, на котором строится вся модель правового регулирования. Это связано с ценностным содержанием прав человека, которые в этом отношении стоят на первом месте «среди всех ценностей нематериального характера» [1: с. 8].

Процессы информатизации, вектор которых направлен на формирование информационного общества, существенно меняют характер реализации прав человека.

Во-первых, процессы информатизации повышают объем различной информации, который получает каждый индивид. Как следствие, обладающие большим, чем прежде, объемом информации, граждане закономерно повышают

свои требования к государству, предъявляют все больше претензий к эффективности его деятельности, а также и к полноте реализации своих прав.

Во-вторых, в условиях информационного общества все нарушения в сфере прав человека становятся достоянием гласности, вызывают широкий общественный резонанс, их сложно скрыть от общественности. Таким образом, становится сложно совершать нарушения в области прав человека, не вызывая при этом общественное недовольство.

В-третьих, информационная открытость позволяет населению страны получать более полное представление о состоянии российского общества и деятельности органов государственной власти. Информатизация укрепляет эффективность общественного контроля за деятельностью органов власти на всех уровнях, способствует усилению борьбы с коррупцией, что объективно способствует более полной реализации прав человека.

Стоит отметить, что информатизация общества несет в себе не только положительные моменты в контексте соблюдения прав человека, но и определенные риски.

В условиях информационного общества государство тоже становится информационным. Государственные органы переходят на оказание услуг в электронной форме, расширяется использование электронного документооборота, формируется электронное правительство. Все эти процессы непосредственным образом влияют на права человека. В этих условиях для той части общества, которая не обладает минимально достаточным уровнем компьютерной грамотности, процессы информатизации взаимоотношений государства и личности создают проблемы, затрудняют реализацию прав и защиту законных интересов человека и гражданина [2: с. 112].

Процессы информатизации определяют необходимость изменения государственной стратегии в сфере защиты прав человека, как и в сфере правового регулирования в целом. Новое направление интересов государства связано с правовой регламентацией отношений в информационной сфере, где также остро стоит вопрос о соблюдении прав человека. Необходимость более пристального внимания к такой регламентации определяется как общим процессом увеличения роли информации в жизни современного общества, так и нарастающими возможностями получения за счет формируемых технологий существенных преимуществ в образовании, медицинском обслуживании, социальной сфере, науке, экономике, технике, в вопросах государственного управления и местного самоуправления [3: с. 63].

В контексте рассматриваемых вопросов представляется очень важной проблема достижения «информационного равенства», создания комфортной, благоприятной для населения страны информационной среды в условиях соблюдения требований информационной безопасности. Только в этом случае можно будет говорить об успешном выстраивании новой системы отношений между государством и личностью, о выходе на новый уровень как защищенности, так и реализации прав и свобод человека и гражданина.

Следует отметить, что информатизация порождает появление новых прав личности — тех, которые связаны с правом на информацию, а также с информационной безопасностью. В этом отношении мы можем говорить как об открывающихся новых возможностях, так и о новых рисках. В условиях информационного общества право на информацию неизбежно становится одним из важнейших для формирования правового статуса личности, для ее полноценного существования. В то же время все стороны жизни личности становятся более открытыми, сфера частной жизни сокращается, право на неприкосновенность частной жизни, право на тайну переписки, иные подобные права поставлены под угрозу в силу содержания самих объективно происходящих процессов информатизации.

В целом можно говорить о том, что в условиях информатизации отношения государства, общества и личности выходят на качественно новый этап. Насколько существующее правовое регулирование соответствует этому этапу, соответствует новым задачам, которые стоят перед всеми субъектами общественных отношений? От ответа на этот вопрос зависят и перспективы каких-либо улучшений в соблюдении прав и свобод человека и гражданина.

О том, что государство осознает важность своего направляющего воздействия на процессы, связанные с формированием информационного общества, свидетельствует принятие соответствующей программы.

Стратегия развития информационного общества в Российской Федерации была утверждена Президентом Российской Федерации 07.02.2008¹. В качестве одной из задач этот документ называет совершенствование системы государственных гарантий конституционных прав человека и гражданина в информационной сфере. В Стратегии закреплено, что в области совершенствования системы государственных гарантий конституционных прав и свобод человека и гражданина в информационной сфере основным направлением является развитие законодательных механизмов. Тем самым подчеркивается роль права в реализации прав и свобод человека и гражданина, в том числе в информационной сфере.

Важное значение для соблюдения прав человека имеют и некоторые другие положения Стратегии, в том числе такие поставленные задачи, как повышение эффективности государственного управления и местного самоуправления, взаимодействия гражданского общества и бизнеса с органами государственной власти, качества и оперативности предоставления государственных услуг.

Еще одним важным документом в рассматриваемой сфере стала Государственная программа Российской Федерации «Информационное общество (2011–2020 годы)», которая была утверждена Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 313². В настоящее время она действует в редакции от 21.10.2016.

¹ Российская газета. № 34. 16.02.2008.

² Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 313 (ред. от 17.06.2015) «Об утверждении государственной программы Российской Федерации “Информационное общество (2011–2020 годы)”» // Собрание законодательства РФ от 05.05.2014. № 18 (часть II). Ст. 2159.

Данная программа ориентирована на создание на всей территории страны современной информационной и телекоммуникационной инфраструктуры, достижение опережающего роста российского рынка информационных и телекоммуникационных технологий, решение иных задач, связанных с процессами формирования информационного общества.

В программе закреплены основные принципы государственной политики в сфере региональной информатизации. Уже первый принцип говорит об использовании информационных технологий для решения приоритетных задач социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, совершенствования системы управления субъектами Российской Федерации, **обеспечения прав и свобод граждан** (выделено нами. — *А.Н.*).

Еще один принцип нацеливает на обеспечение прав граждан и организаций на доступ к создаваемой информации.

Также представляется важным принцип обеспечения государственного и общественного контроля за деятельностью органов государственной власти субъектов Российской Федерации по сбору и хранению информации, а также по организации доступа к ней.

Программа предусматривает достижение такого уровня развития технологий защиты информации, который обеспечивал бы неприкосновенность частной жизни, личной и семейной тайны, безопасность информации ограниченного доступа.

Таким образом, мы видим, что в число стратегических задач российского правительства в информационной сфере попали важные для нашего исследования вопросы: обеспечение прав и свобод граждан, обеспечение права граждан на доступ к информации, информационная безопасность частной жизни, личной и семейной тайны.

Правительство России особое внимание обращает на региональную информатизацию. Об этом говорит принятие специального документа — «Концепции региональной информатизации»³.

В качестве одной из основных целей региональной информатизации данный документ называет повышение качества жизни граждан за счет использования информационных и телекоммуникационных технологий.

Среди основных задач Концепции привлекают внимание положения о повышении качества и доступности предоставления государственных и муниципальных услуг, а также вопросы повышения доступности для граждан информации о деятельности органов государственной власти и местного самоуправления.

Таким образом, можно сделать следующие выводы:

1. Объективный процесс информатизации влечет за собой формирование информационного общества, что определяет складывание новой системы взаимоотношений государства и личности.

³ Распоряжение Правительства РФ от 29.12.2014 № 2769-р «Об утверждении Концепции региональной информатизации» // Собрание законодательства РФ. № 2. 12.01.2015. Ст. 544.

2. Формирование информационного общества определяет появление новых механизмов защиты и реализации прав и свобод человека и гражданина.

3. В России принят ряд важных государственных документов, которые направлены на более широкое использование информационных технологий в сфере государственного управления и предоставления государственных услуг населению, на повышение открытости в деятельности власти.

4. Для обеспечения прав человека в условиях формирования информационного общества представляется важным, с одной стороны, наиболее полно гарантировать право граждан на информацию и создать механизмы его реализации, с другой стороны, обеспечить информационную безопасность личности.

Литература

1. *Игнатьева М.В.* Формирование российской традиции защиты прав человека в контексте участия России в международных организациях // Вестник Московского городского педагогического университета. Серия «Юридические науки». 2016. № 2. С. 8–15.

2. *Николаев А.И.* Государственно-правовые аспекты становления информационного общества в Российской Федерации // Российское государственное управление. 2016. № 1. С. 111–117.

3. *Пашенцев Д.А., Чеботарев В.Е., Шкурко Н.М.* Современные электронные средства информации: правовые и психологические проблемы становления информационного общества в России // Юридический мир. 2015. № 8. С. 62–67.

Literatura

1. *Ignat'eva M.V.* Formirovanie rossijskoj tradicii zashhity' prav cheloveka v kontekste uchastiya Rossii v mezhdunarodny'x organizacijax // Vestnik Moskovskogo gorodskogo pedagogicheskogo universiteta. Seriya «Yuridicheskie nauki». 2016. № 2. S. 8–15.

2. *Nikolaev A.I.* Gosudarstvenno-pravovy'e aspekty' stanovleniya informacionnogo obshhestva v Rossijskoj Federacii // Rossijskoe gosudarstvovedenie. 2016. № 1. S. 111–117.

3. *Pashencev D.A., Chebotarev V.E., Shkurko N.M.* Sovremenny'e e'lektronny'e sredstva informacii: pravovy'e i psixologicheskie problemy' stanovleniya informacionnogo obshhestva v Rossii // Yuridicheskij mir. 2015. № 8. S. 62–67.

A.I. Nikolaev

Human Rights in the Information Society

The article deals with the influence of processes of information on human rights. It is concluded that to ensure human rights in the information society it is important to give better guarantees of the right of citizens to information and mechanisms of its implementation, as well as to ensure information security of the person.

Keywords: information; information society; human rights; state; personality.