

УДК 341.232.3

DOI 10.25688/2076-9113.2020.40.4.07

**Е. М. Павленко,
А. Хасанзода**

Перспективы развития международного сотрудничества Российской Федерации и Республики Таджикистан в экономической сфере

В статье рассматривается развитие международного экономического сотрудничества России и Таджикистана в постсоветский период и возможность перехода от двусторонних соглашений по текущим вопросам к более тесному взаимодействию, основанному на гармонизации законодательства и интеграционных процессах. Сформулированы потенциальные выгоды и издержки возможного вступления Республики Таджикистан в Евразийский экономический союз, а также ожидаемые проблемы в случае принятия решения о присоединении Таджикистана к ЕАЭС.

Ключевые слова: Российская Федерация; Республика Таджикистан; экономическое сотрудничество; нормативная правовая база; межрегиональное сотрудничество; трудовая миграция; Евразийский экономический союз.

Российская Федерация и Республика Таджикистан являются особыми стратегическими партнерами в современных международных отношениях. Взаимовыгодное сотрудничество осуществляется государствами во многих областях, однако наиболее чувствительной сферой является экономика. Выявление приоритетных направлений международного экономического сотрудничества, определение и исследование его перспектив в современных условиях для обоих государств — важная научная проблема, требующая последовательного разрешения.

12 июня 1990 года, на Первом съезде народных депутатов РСФСР была принята Декларация о государственном суверенитете Российской Советской Федеративной Социалистической Республики, а 24 августа того же года, Верховный Совет Таджикской ССР утвердил Декларацию о государственном суверенитете Таджикской Советской Социалистической Республики. Следствием данных документов стало провозглашение самостоятельности союзных республик во всех вопросах, включая экономические. Таким образом, экономические системы России и Таджикистана из жестко взаимоуязвимых в рамках единого централизованного государства стали трансформироваться в самостоятельные, хотя и не теряющие зависимости друг от друга. Впоследствии в основу экономических систем обоих государств были положены принципы

многообразие форм собственности и свободы экономической деятельности (ст. 8 Конституции РФ; ст. 12 Конституции РТ).

Несмотря на то что сразу после распада СССР обе республики вошли в состав СНГ, в первые годы становления новой государственности внутривнутриполитическая обстановка как в России, так и в Таджикистане не способствовала их экономическому сотрудничеству. Правовая база функционирования рыночной экономики основывалась на теоретических построениях и зарубежном опыте, была далека от совершенства и регулировала новые возникающие отношения лишь в самом общем виде. Экономический кризис, сопровождавший разрушение централизованной плановой системы и перевод экономики на рыночные рельсы, потребовал в начале 1990-х годов концентрации усилий на первоочередных мерах по жизнеобеспечению новых независимых государств. Все это осложнялось политическими конфликтами: противостоянием ветвей власти в России (наиболее острая фаза — 1993 год, однако конфронтация продолжалась до 1999 года) и гражданской войной в Таджикистане (1992–1997).

Тем не менее уже 10 октября 1992 года между Правительством РФ и Правительством РТ было заключено Соглашение о торгово-экономическом сотрудничестве (Соглашение о свободной торговле), а также Соглашение о принципах сотрудничества и условиях взаимоотношений в области транспорта. 25 мая 1993 года был заключен Договор о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи между Российской Федерацией и Республикой Таджикистан, на основе которого строятся их межгосударственные отношения по сей день.

Россию и Таджикистан объединяет членство в глобальных и региональных международных организациях: Организации Объединенных Наций и специализированных учреждениях ООН (ЮНЕСКО, Всемирной организации здравоохранения, Международном союзе электросвязи, ФАО и т. п.), Всемирной торговой организации, Содружестве Независимых Государств, Шанхайской организации сотрудничества, Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, Евразийского банка развития, Организации Договора о коллективной безопасности. К отношениям между двумя государствами, в том числе в области экономики, применимы нормы многосторонних международных договоров, заключенных с их участием в рамках указанных организаций.

По состоянию на июль 2020 года между Российской Федерацией и Республикой Таджикистан заключено более сотни межгосударственных двусторонних и многосторонних соглашений, которые регулируют практически все сферы сотрудничества: от политики и экономики до гуманитарной и военно-технической областей.

В 2019–2020 годах были заключены межправительственные соглашения об организации набора граждан РТ для осуществления временной трудовой деятельности на территории России, взаимном сотрудничестве в области развития туризма, строительстве и оснащении общеобразовательных организаций, реализующих обучение детей на русском языке в Душанбе, Худжанде и многих других городах Таджикистана. Кроме того, на уровне ведомств

и госкорпораций в этот период заключены, например, соглашения о сотрудничестве в области алюминиевой промышленности (между Государственным унитарным предприятием «Таджикская алюминиевая компания» и Публичным акционерным обществом «Банк ВТБ») и об организации упрощенного таможенного коридора (между Федеральной таможенной службой РФ и Таможенной службой при Правительстве РТ).

Плодотворно развивается торгово-экономическое сотрудничество России и Таджикистана на региональном уровне. В 2018 году его осуществляли 83 субъекта РФ, среди наиболее активных выделяются Москва, Иркутская, Кемеровская, Московская, Оренбургская, Саратовская, Свердловская и Челябинская области, Алтайский, Краснодарский и Красноярский края, Республики Татарстан и Башкортостан.

По данным посольства Российской Федерации в Республике Таджикистан, в настоящее время на территории Таджикистана осуществляют деятельность более сотни предприятий с участием российского капитала, однако активно работают только 25 из них (в гидроэнергетике, разведке полезных ископаемых, телекоммуникационной сфере, строительстве и торговле). В России функционируют 16 представительств Торгово-промышленной палаты Республики Таджикистан, а также торговые представительства предприятий Таджикистана в Свердловской, Новосибирской, Челябинской и Оренбургской областях, Пермском и Красноярском краях, Башкортостане.

В качестве наиболее перспективных направлений сотрудничества на уровне регионов в сфере торговли посольство Российской Федерации выделяет: производство, переработку и поставку в Россию сельскохозяйственной продукции; создание совместных предприятий с полным циклом переработки хлопка-волокна; поставку в Таджикистан российского сельхозоборудования и технологий; транспорт; телекоммуникации; открытие филиалов и представительств российских компаний¹.

По информации Федеральной таможенной службы России, в структуре экспорта России в Таджикистан в 2019 году основная доля поставок пришлась на следующие виды товаров: минеральные продукты — 30,63 %; продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье — 21,99 %; продукция химической промышленности — 14,71 %; древесина и целлюлозно-бумажные изделия — 8,21%; металлы и изделия из них — 5,85 %; машины, оборудование и транспортные средства — 4,47 %. В свою очередь, в структуре импорта в Россию из Таджикистана приоритеты распределились в том же году следующим образом: текстиль и обувь — 78,75 %; продукция химической промышленности — 9,97 %; продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье — 9,92 %; машины, оборудование и транспортные средства — 1,08 %².

¹ Межрегиональное сотрудничество // Посольство Российской Федерации в Республике Таджикистан. URL: <https://dushanbe.mid.ru/mezregional-noe-sotrudnicestvo> (дата обращения: 01.08.2020).

² Торговля между Россией и Таджикистаном в 2019 г. // Внешняя Торговля России: сайт. URL: <https://russian-trade.com/reports-and-reviews/2020-02/torgovlya-mezhdu-rossiy-i-tadzhikistanom-v-2019-g> (дата обращения: 01.08.2020).

Активно работают в Таджикистане российские сотовые операторы (торговые марки «Билайн», «Мегафон»). Также отметим, что в 2020 году импорт нефтепродуктов в Таджикистан был более чем на 80 % российским.

Сегодня Россия — главный инвестиционный партнер Таджикистана, прежде всего в важнейшей для страны отрасли — гидроэнергетике. В июле 2009 года было торжественно запущено совместное предприятие РФ и РТ — Сангтудинская ГЭС-1. Основными инвесторами стали российские энергетические компании, например ИНТЕР РАО ЕЭС, действующие в рамках стратегического электроэнергетического сотрудничества России с Таджикистаном. Всероссийский проектно-изыскательский и научно-исследовательский институт «Гидропроект» принимал участие в разработке проектной документации Рогунской ГЭС.

Таким образом, за годы независимости экономические отношения России и Таджикистана сохранили динамизм и преемственность, с честью преодолели сложные времена становления нового экономического уклада. Однако в современных условиях ни для России, ни для Таджикистана достигнутого уровня совершенно недостаточно. Необходимо не просто углубление и расширение экономического сотрудничества в областях, представляющих взаимный интерес, но и переход на качественно новый уровень, достичь которого позволит гармонизация правовой базы на основе взаимного учета опыта самостоятельного развития, а затем, возможно, и экономическая интеграция.

Суверенитет не отменяет исторической и географической взаимозависимости. Одно из подтверждений этого — трудовая миграция из Таджикистана в Россию. Согласно официальным данным Управления по делам миграции Минтруда Таджикистана, на февраль 2019 года численность таких мигрантов составляла 484 тысячи человек³, из которых основную массу составляют сезонные (маятниковые) мигранты. Приезжая в Россию, они живут в крайне стесненных условиях, оторваны от семьи, а кроме того, часто сталкиваются с недоброжелательностью на бытовом уровне. В то же время и без трудовой миграции экономика России в настоящее время существовать не может. Интерес Российской Федерации, таким образом, состоит в том, чтобы, оставаясь притягательной для трудовых мигрантов, уменьшить дисбаланс, создать рабочие места в Таджикистане с помощью крупных совместных предприятий, а кроме того, придать миграции организованный характер, направить финансовые потоки в цивилизованное русло, содействуя развитию системы безналичных банковских переводов, в том числе и внутри Таджикистана. Интерес же Таджикистана в этом вопросе представляется совпадающим с российским.

Стоит заметить, что Международная конвенция ООН о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, ратифицированная Таджикистаном

³ Бардошт аз нишасти матуботӣ // Вазорати меҳнат, муҳоҷират ва шугли аҳолии Ҷумҳурии Тоҷикистон [Миграционная служба Министерства труда, миграции и занятости населения Республики Таджикистан]: сайт. URL: <http://migration.tj/2019/02/07/бардошт-аз-нишасти-мату-ботӣ/> (дата обращения: 01.08.2020).

в 2002 году, до сих пор не только не ратифицирована, но даже и не подписана Российской Федерацией. При этом Конвенция о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей государств — участников Содружества Независимых Государств хотя и подписана в 2008 году обоими государствами, но не ратифицирована ими.

Существенным подспорьем сближению двух экономик является тот факт, что Содружество Независимых Государств унаследовало от СССР систему стандартизации. После распада Советского Союза государственные стандарты Союза ССР приобрели статус межгосударственных с сохранением за ними аббревиатуры ГОСТ (в свою очередь, внутрироссийские национальные стандарты обозначаются ГОСТ Р). Впоследствии на уровне СНГ было разработано и пересмотрено значительное число межгосударственных стандартов. Кроме того, Российская Федерация и Республика Таджикистан входят во Всемирную торговую организацию, а следовательно, экономические законодательства двух государств по вопросам внешней торговли и обеспечения конкурентной среды основаны на единых принципах.

Новое качество межгосударственных экономических отношений на постсоветском пространстве обеспечивает Евразийский экономический союз. Сотрудничество государств в рамках данной организации способствует проведению скоординированной политики в разных отраслях экономики, свободе движения товаров, рабочей силы и капитала. Договор о Евразийском экономическом союзе, открытый для подписания в 2014 году, предусматривает не только таможенный союз, но и единое экономическое пространство, причем устанавливает жестко конкретизированные требования к гармонизации законодательств и согласованию текущей политики государств-участников по широкому спектру направлений, в том числе в информационном взаимодействии, защите прав потребителей, регулировании финансовых рынков, налогах и налогообложении, валютной политике, обеспечении конкуренции, регулировании деятельности естественных монополий, транспорте, энергетике, промышленности, агропромышленном комплексе, сфере интеллектуальной собственности, а также в уже упомянутой сфере трудовой миграции. Кроме того, рассматривается вопрос о единых принципах организации пенсионных систем, по которому готовится отдельное соглашение.

В настоящее время членами ЕАЭС являются: Российская Федерация, Республика Беларусь, Республика Армения, Республика Казахстан и Киргизская Республика. Республика Молдова имеет статус государства-наблюдателя. От имени ЕАЭС заключены договоры о свободной торговле с Сербией и Вьетнамом, временное соглашение с Ираном, а также достигнуто соглашение о развитии торгово-экономического сотрудничества с Китайской Народной Республикой.

Что касается Республики Таджикистан, то вопрос о ее присоединении к ЕАЭС не столь прост, как может показаться на первый взгляд. Политика независимого Таджикистана многовекторна. Значительную роль в экономическом развитии страны играет соседний Китай, а также набирающая силу в регионе

Турция, сотрудничество с которыми в случае вхождения Таджикистана в ЕАЭС не должно пострадать. Дополнительным фактором неопределенности являются конфликты с Узбекистаном и Киргизией, вопрос о границах с которыми не решен со времен распада СССР.

Вместе с тем по классификации Конференции ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД) Таджикистан входит в число так называемых внутриконтинентальных развивающихся стран — Land Locked Developing Countries (LLDC), которые не имеют выхода к морю или стратегическим транспортным магистралям⁴. Коммуникации внутри страны из-за высокогорного рельефа также проблематичны и требуют повышенных инвестиций. Вступление Таджикистана в ЕАЭС позволило бы поэтапно решать эти проблемы.

Кроме того, ориентация таджикского общества на Россию в целом сохраняется. Алфавит современного таджикского языка основан на кириллице. В ряд образовательных организаций Таджикистана на регулярной основе направляются для работы учителя из России. В Душанбе осуществляют деятельность Российско-таджикский (славянский) университет, а также филиалы нескольких российских вузов, например МГУ им. М. В. Ломоносова.

В настоящее время в вузах России проходят обучение почти 15 тысяч студентов из Таджикистана. Востребованность российского высшего образования в республике по-прежнему очень высока [1, с. 47].

Сохраняется значительная трудовая миграция в Российскую Федерацию. Присоединение Республики Таджикистан к ЕАЭС могло бы единообразно решить вопрос о гарантиях прав трудовых мигрантов на территориях всех государств-участников Евразийского экономического союза, усилить легализацию занятости, привести к росту заработной платы трудовых мигрантов, а следовательно, и поступающих в Таджикистан из ЕАЭС денежных переводов (по оценкам Евразийского банка развития рост возможен на 15–25 %).

Опыт соседней Киргизии свидетельствует о неоднозначности последствий присоединения к ЕАЭС для небольших государств Центральной Азии, по крайней мере на первоначальном этапе. Так, после вступления немедленно повысятся таможенные пошлины на товары и услуги из не входящих в ЕАЭС государств, что может сделать импорт из таких государств невыгодным и дорогим. Необходима также серьезная работа по приведению законодательства Республики Таджикистан к требованиям союза, которая займет значительное время и ресурсы. Кроме того, требуется предпринять дополнительные усилия по цифровизации информационного пространства Таджикистана, в противном случае его экономика окажется неконкурентоспособной по сравнению с более сильными государствами-участниками. Все это может потребовать финансовой помощи от заинтересованных сторон.

⁴ Map of Landlocked Developing Countries (LLDCs) // United Nations Conference on Trade and Development (UNCTAD). URL: <https://unctad.org/en/Pages/ALDC/Landlocked%20Developing%20Countries/LLDCs-Map.aspx> (дата обращения: 01.08.2020).

Осознавая сложность проблемы, руководство Республики Таджикистан во второй половине десятилетия не поднимало вопрос о вступлении страны в ЕАЭС, предоставив экспертному сообществу возможность в спокойной обстановке проанализировать ситуацию, а Евразийскому экономическому союзу войти в устойчивый режим работы, на основании показателей которого можно будет судить о его эффективности, полезности и потенциальных проблемах для экономики Таджикистана.

Как отмечается в докладе Евразийского банка развития «Потенциальные выгоды и издержки от вступления Республики Таджикистан в ЕАЭС» (апрель 2019 г.), «ни Таджикистан, ни страны ЕАЭС не ставят перед собой задачу вступления ради признания результата присоединения как такового. Опыт мирового интеграционного развития, в частности в рамках Евросоюза, свидетельствует о том, что процесс искусственного вовлечения стран в интеграционные группировки создает лишь дополнительные проблемы и не способствует поступательному движению союзов. Необходимо четко понимать последствия — плюсы и минусы такого решения, а также детали договоренностей по переходному периоду. Необходима системная подготовка всех институтов управления государства к вхождению в то или иное объединение»⁵.

С точки зрения банка можно с достаточной долей уверенности констатировать, что для Таджикистана баланс выгод и издержек при вступлении в ЕАЭС будет положительным. В свою очередь, для государств ЕАЭС, в том числе России, наиболее очевидные выгоды от вступления Таджикистана в союз — перспективы инвестиционной деятельности, преференциальный торговый режим, возможность организованного использования трудовых ресурсов и политическая стабильность в регионе.

Российско-таджикистанские отношения строятся на основе взаимного уважения и доверия. За последние годы президенты двух государств Владимир Путин и Эмомали Рахмон неоднократно проводили переговоры как на двусторонней основе, так и в рамках международных организаций. В 2020 году Российская Федерация неоднократно поставляла в Таджикистан тест-системы для диагностики новой коронавирусной инфекции COVID-19, а также урегулировала гуманитарные вопросы, связанные с возвращением трудовых мигрантов в Таджикистан после остановки авиасообщения. 24 июня 2020 года сводная рота таджикских военных приняла участие в юбилейном параде на Красной площади в Москве, посвященном 75-летию Победы в Великой Отечественной войне. Все это свидетельствует не просто о добрых отношениях двух государств, но и о глубоком духовном родстве их народов. Независимо от политической и экономической конъюнктуры, у межгосударственного сотрудничества наших стран в области экономики есть большое будущее.

⁵ Потенциальные выгоды и издержки от вступления Республики Таджикистан в ЕАЭС // Центр интеграционных исследований, 2019. Апрель / Евразийский банк развития. URL: https://eabr.org/upload/iblock/8f7/EABR_TJ_04_2019.pdf (дата обращения: 01.08.2020).

Литература

1. Алиджанова А. Х. Межрегиональное сотрудничество — новый формат в отношениях Республики Таджикистан с Российской Федерацией // Вестник Таджикского государственного университета права, бизнеса и политики. Серия гуманитарных наук. 2018. № 4 (77). С. 4–51.

Literatura

1. Alidzhanova A. X. Mezhregional'noe sotrudnichestvo — novy'j format v otnosheniyax Respubliki Tadzhiqistan s Rossijskoj Federaciej // Vestnik Tadzhiqskogo gosudarstvennogo universiteta prava, biznesa i politiki. Seriya gumanitarny'x nauk. 2018. № 4 (77). S. 4–51.

**E. M. Pavlenko,
A. Hasanzoda**

Prospects for the Development of International Cooperation between the Russian Federation and the Republic of Tajikistan in the Economic Sphere

The article examines the development of international economic cooperation between Russia and Tajikistan in the post-Soviet period and the possibility of transition from bilateral agreements on current issues to closer interaction based on the harmonization of legislation and integration processes. Potential benefits and costs of the possible accession of the Republic of Tajikistan to the Eurasian Economic Union are stated, as well as the expected problems in the event of a decision on Tajikistan accession to the EAEU.

Keywords: the Russian Federation, the Republic of Tajikistan; economic cooperation; regulatory legal framework; interregional cooperation; labor migration; Eurasian Economic Union.