УДК 340.13(075.4)
DOI 10.25688/2076-9113.2020.37.1.14

О.Ю. Рыбаков

Исследования по цифровизации правотворчества

Огромный скачок в развитии высоких технологий на пороге вступления передовых государств в эпоху шестого технологического уклада уже в настоящее время породил глобальные трансформации общественных отношений. Среди таких технологий важная роль отводится цифровым технологиям (большие данные, робототехника, искусственный интеллект, нейротехнологии, системы распределенного реестра, промышленный Интернет и т. д.), активно внедряемым в различные сферы жизнедеятельности во многих современных государствах, включая Россию, где задача цифровизации экономики была провозглашена еще в 2017 году с принятием соответствующих стратегических документов. Сейчас правовое регулирование отношений, возникающих в связи с цифровизацией, только формируется, но уже очевидно, что и само право как основной регулятор общественных отношений претерпевает существенные изменения под воздействием данного процесса. Эти изменения затронули и деятельность по созданию норм права — правотворческий процесс, его отдельные стадии и элементы. Анализ происходящих изменений правотворчества под влиянием цифровизации вкупе с составлением доктринальных прогнозов дальнейшей трансформации его механизма и поиском наиболее оптимальных путей его совершенствования является актуальной задачей теоретико-правовой науки.

Такой анализ, проведенный на фундаментальном теоретическом уровне, содержится в опубликованном в 2019 году цикле исследований (монография и два сборника научных трудов) под редакцией доктора юридических наук, профессора, почетного работника высшего профессионального образования Российской Федерации Д.А. Пашенцева [15, 16, 18]. Указанные работы являются продолжением традиций научной школы правотворчества, а их авторы

© Рыбаков О.Ю., 2020

сформировали богатый научный задел как в области общей теории правотворчества, так и в области изучения его динамики в условиях развития цифровых технологий [1–14, 17, 19].

Монография «Цифровизация правотворчества: поиск новых решений» [16] ориентирована на представителей научного сообщества, практикующих юристов, работников органов власти. Она представляет собой законченное произведение, которое отличают актуальность затрагиваемых вопросов, правильно выстроенная логика, грамотность изложения, новаторство предлагаемых доктринально обоснованных решений проблем цифровизации правотворчества.

Монография состоит из четырех глав, предваряемых введением. Итоги исследования изложены в заключении.

Теоретико-методологические основы исследования влияния цифровизации на правовую сферу общества представлены в первой главе, где излагается методология исследования, представленная методами постклассической юриспруденции (антропоцентризм, дискурс-анализ и пр.), определяются основные направления влияния цифровизации на правовую сферу общества, анализируются зарубежные доктринальные разработки вопросов цифровизации права: в областях изучения влияния цифровизации на профессию юриста, правовых аспектов защиты данных, электронной коммерции, кибербезопасности [16, с. 36–42]. Интересны суждения авторов о новой форме закона — основного источника права, который в формирующемся цифровом обществе преобразуется в «цифровой закон с изменяющимся содержанием, способный служить гибким и эффективным регулятором общественных отношений и приспосабливаться к постоянно меняющимся интересам участников этих отношений» [Там же, с. 35].

Анализу современного состояния и определению перспектив развития правотворческих юридической техники и юридических технологий под влиянием цифровизации посвящена вторая глава.

Выявлены пробелы в правовом регулировании правотворческой юридической техники и правотворческих юридических технологий с вариантами их восполнения [16, с. 46–49]. Проанализирована правовая основа цифровизации юридической техники и юридических технологий в России и за рубежом [Там же, с. 49–56]. Обоснованно заявляется, что в настоящее время регулятивную основу цифровизации правотворчества в целом и правотворческих юридической техники и юридических технологий в частности составляют программно-стратегические документы, которые обстоятельно анализируются в рамках второй главы [Там же, с. 56–59].

В рамках исследования влияния цифровых технологий на совершенствование юридической техники развивается категория циклического цифрового нормативно-правового массива [Там же, с. 61–66]. Авторы говорят о формировании и необходимости систематизации цифрового права [Там же, с. 70–71]. Прорабатывается вопрос о применении искусственного интеллекта для преодоления правотворческих ошибок, ускорения правотворческого процесса [Там же, с. 66–70].

Исследованы такие юридические технологии, как юридическое прогнозирование (и его методы — правовой эксперимент, создание регуляторных песочниц, разработка концепции нормативного правового акта), планирование правотворческой деятельности, комплексная оценка проектов нормативных правовых актов (экспертиза и оценка регулирующего воздействия), правотворческий краудсорсинг (общественные инициатива, экспертиза, обсуждение), правовой мониторинг и оценка фактического воздействия [Там же, с. 76–114].

В третьей главе исследуется влияние цифровых технологий на динамику формы права. Выявлены факторы динамики источников права — цифровизация и информатизация общественных отношений [Там же, с. 115–126], форма права изучена в особом — цифровом — измерении [Там же, с. 126–137], обоснована категория электронного нормативного правового акта [Там же, с. 137–165].

В четвертой главе рассматриваются вопросы применения цифровых технологий в правотворческой деятельности — на законопроектной стадии [Там же, с. 168–170] проектной стадии законотворческого процесса [Там же, с. 170–173], после принятия законодательного акта [Там же, с. 173–174], при оценке фактического воздействия принятого и вступившего в силу закона [Там же, с. 174–177], при обеспечении доступа к информации о деятельности законодательных органов [Там же, с. 177–182], при подготовке и проведении выборов и референдума [Там же, с. 182–183]. Изучены особенности региональной информатизации [Там же, с. 183–185].

Особый акцент сделан на правотворчестве федеральных органов исполнительной власти, изучается также использование цифровых технологий в правотворческой деятельности иных государственных органов власти и государственных корпораций [Там же, с. 185–212], юридических лиц [Там же, с. 212–230].

Не подлежит сомнению, что проблема цифровизации правотворчества имеет не только теоретическое, но и важное практическое значение. В связи с этим особо ценными представляются предложения авторов о совершенствовании и модернизации правового регулирования правотворчества в целом, его отдельных стадий и субъектов в частности. Так, авторы, прогнозируя расширение субъектно-инструментальной основы правотворческого процесса, предлагают использовать искусственный юридический интеллект как предварительный этап таких стадий правотворческого процесса, как правотворческая инициатива, подготовка текста проекта нормативного правового акта, его экспертная оценка, правовой мониторинг, отмечая важность последующего включения в эту деятельность человека [Там же, с. 113–114]. В работе также оцениваются перспективы юридической профессии, и в частности профессии специалистов в области правотворчества [Там же, с. 71–72]. Выдвигается предложение о создании и функционировании общероссийской платформы электронного цикла жизни нормативных правовых актов. По мнению авторов, в таком блоке указанной платформы, как «Правотворчество», следует объединить правотворческие инициативы субъектов правотворчества всех уровней, с тем чтобы он мог служить площадкой для юридического прогнозирования, планирования,

разработки, внесения, согласования проекта нормативного правового акта, экспертных оценок в различных областях знания, общественного обсуждения, правового мониторинга [Там же, с. 233].

Рассматриваемое монографическое исследование органично дополняют два сборника научных трудов, подготовленных под редакцией Д.А. Пашенцева и М.В. Залоило.

Первый из них посвящен трансформации правовой реальности в цифровую эпоху [15] и охватывает достаточно обширную тематику:

– цифровые трансформации правовой реальности (проблемы правообразования, формирования целей и интересов в праве в цифровую эпоху, принципов цифрового права);

– воздействие современных цифровых технологий на правотворчество различных субъектов, его язык, юридическую технику и применяемые юридические технологии;

– правоприменение в фокусе цифровизации (в особенности воздействие цифровизации на функционирование органов судебной власти);

– цифровизацию и роботизацию отдельных сфер общественных отношений (цифровая экономика, военная роботизация и роботизация в сфере здравоохранения, применение технологии блокчейн, цифровизация сделок с жилыми помещениями, интернет-отношения).

Второй сборник [18] опубликован на основе материалов круглого стола «Язык правотворчества в условиях цифровизации общественных отношений», проведенного 25 сентября 2019 года в Институте законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации.

В сборнике исследованы традиции и новации языка права и языка закона, в частности разобраны особенности осмысления российской истории на примере языка «мемориальных» законов и подзаконных актов; рассмотрено соотношение языка и юридической техники; особое внимание уделено юридическому дефинированию в эпоху цифровизации. Закон рассматривается как данные в условиях цифровизации. Проанализированы новейшие технологии общественного конструирования и редактирования текста юридического документа.

С новых позиций проанализированы теоретические и отраслевые аспекты цифровой трансформации языка правотворчества. Авторы предлагают использовать критический дискурс-анализ как метод исследования языка правотворчества, рассматривают эвристические ресурсы семиотического подхода, изучают лексико-семантические особенности языка правотворчества в условиях цифровизации, обращаются к вопросам использования латинской терминологии и фразеологии в формировании языка цифрового правотворчества. Интерес представляют статьи, посвященные влиянию цифровых технологий на язык права в ведомственном нормотворческом процессе, языковому способу толкования в правотворчестве в цифровую эпоху и др.

Исследован юридический язык в отдельных сферах общественной жизни, отраслях права и законодательства (международном публичном и частном

праве, избирательном законодательстве, праве социального обеспечения), цифровой экономике.

В заключительной части сборника содержится обзор круглого стола «Язык правотворчества в условиях цифровизации общественных отношений».

Рассмотренные монография «Цифровизация правотворчества: поиск новых решений» и сборники «Трансформация правовой реальности в цифровую эпоху» и «Язык правотворчества в условиях цифровизации общественных отношений» посвящены актуальной тематике, связанной с изучением традиций и новаций правовой сферы, и в частности правотворческой деятельности в эпоху цифровизации. Они вносят значимый вклад в науку теории права и отраслевые юридические науки, а также содержат интересные предложения практического характера, позволяющие облегчить внедрение цифровых технологий в деятельность практикующих юристов, сотрудников органов государственной власти и иных практических работников, так или иначе связанную с созданием правовых норм.

Литература

1. *Залоило М.В.* Некоторые вопросы цифровизации процедур оценки проектов нормативных правовых актов // Российское государствоведение. 2018. № 4. С. 138–149.

2. *Залоило М.В.* Опережающий характер правотворчества и проблема синхронизации правового регулирования // Журнал российского права. 2019. № 9. С. 20–29.

3. *Залоило М.В.* Современные юридические технологии в правотворчестве: науч.-практ. пособие / под ред. Д.А. Пашенцева. М.: ИЗиСП: Норма, 2020. 184 с.

4. *Залоило М.В.* Трансформация юридических технологий в условиях цифровизации // «Черные дыры» в российском законодательстве. 2019. № 3. С. 21–24.

5. *Залоило М.В.* Фрагментация российского законодательства: проблемы преодоления в условиях цифровизации // Российское и международное право: общее и особенное: материалы Всероссийской научно-практической конференции памяти проф. Ф.М. Рудинского, 17 апреля 2019 г. / под общ. ред. В.В. Строева и Д.А. Пашенцева. М.: МГПУ, 2019. С. 149–152.

6. *Залоило М.В.* Циклический правовой массив как нетипичное правовое явление в условиях цифровизации // Российское государствоведение. 2019. № 1. С. 16–24.

7. *Залоило М.В., Пашенцев Д.А.* Национальный правопорядок России в условиях цифровизации // Вестник Санкт-Петербургского университета. Право. 2019. № 2. С. 196–209.

8. Общее учение о правовом порядке: восхождение правопорядка: монография. Т. 1 / Н.Н. Черногор [и др.]; отв. ред. Н.Н. Черногор. М.: ИЗиСП: ИНФРА-М, 2019. 348 с.

9. *Пашенцев Д.А.* Российская законотворческая традиция перед вызовом цифровизации // Журнал российского права. 2019. № 2. С. 5–13.

10. *Пашенцев Д.А.* Влияние цифровых технологий на правотворчество (теоретико-правовой аспект) // Российское и международное право: общее и особенное: материалы Всероссийской научно-практической конференции памяти проф. Ф.М. Рудинского, 17 апреля 2019 г. / под общ. ред. В.В. Строева и Д.А. Пашенцева. М.: МГПУ, 2019. С. 73–76.

11. *Пашенцев Д.А.* Основные направления влияния современных цифровых технологий на развитие права // Право и образование. 2019. № 7. С. 4–9.

12. *Пашенцев Д.А.* Правотворчество в условиях развития современных цифровых технологий // Российская правовая система в условиях четвертой промышленной

революции: материалы VI Московского юридического форума и XVI Международной науч.-практ. конференции: в 3 ч. М.: МГЮА, 2019. С. 331–333.

13. *Пашенцев Д.А., Алимова Д.Р.* Новации правотворчества в условиях цифровизации общественных отношений // Государство и право. 2019. № 6. С. 102–106.

14. *Пашенцев Д.А., Залоило М.В.* Воздействие современных цифровых технологий на содержание и характер правотворческой деятельности: теоретико-правовой аспект // Вестник Нижегородской академии МВД России. Юридическая наука и практика. 2018. № 4. С. 231–235.

15. Трансформация правовой реальности в цифровую эпоху: сборник научных трудов / под общ. ред. Д.А. Пашенцева, М.В. Залоило. М.: ИНФРА-М, 2019. 213 с.

16. Цифровизация правотворчества: поиск новых решений: монография / Д.А. Пашенцев [и др.]; под общ. ред. д-ра юрид. наук, проф. Д.А. Пашенцева. М.: ИЗиСП: ИНФРА-М, 2019. 234 с. (Научная мысль).

17. *Черногор Н.Н., Залоило М.В.* Актуальные проблемы правотворчества: учебное пособие. М.: ИЗиСП: Юридическая фирма «Контракт», 2018. 144 с.

18. Язык правотворчества в условиях цифровизации общественных отношений: сборник научных трудов / под общ. ред. Д.А. Пашенцева, М.В. Залоило. М.: ИЗиСП: ИНФРА-М, 2019. 273 с.

19. *Alimova D.R., Zaloilo M.V., Pashentsev D.A.* Historical background of the development of lawmaking in the context of digitalization // Вопросы истории. 2019. № 11. С. 112–119.

Literatura

1. *Zaloilo M.V.* Nekotory'e voprosy' cifrovizacii procedur ocenki proektov normativny'x pravovy'x aktov // Rossijskoe gosudarstvovedenie. 2018. № 4. S. 138–149.

2. *Zaloilo M.V.* Operezhayushhij xarakter pravotvorchestva i problema sinxronizacii pravovogo regulirovaniya // Zhurnal rossijskogo prava. 2019. № 9. S. 20–29.

3. *Zaloilo M.V.* Sovremenny'e yuridicheskie texnologii v pravotvorchestve: nauch.-prakt. posobie / pod red. D.A. Pashenceva. M.: IZiSP: Norma, 2020. 184 s.

4. *Zaloilo M.V.* Transformaciya yuridicheskix texnologij v usloviyax cifrovizacii // «Cherny'e dy'ry'» v rossijskom zakonodatel'stve. 2019. № 3. S. 21–24.

5. *Zaloilo M.V.* Fragmentaciya rossijskogo zakonodatel'stva: problemy' preodoleniya v usloviyax cifrovizacii // Rossiĭskoe i mezhdunarodnoe pravo: obshhee i osobennoe: materialy' Vserossiĭskoĭ nauchno-prakticheskoĭ konferencii pamyati prof. F.M. Rudinskogo, 17 aprelya 2019 g. / pod obshh. red. V.V. Stroeva i D.A. Pashenceva. M.: MGPU, 2019. S. 149–152.

6. *Zaloilo M.V.* Ciklicheskiĭ pravovoĭ massiv kak netipichnoe pravovoe yavlenie v usloviyax cifrovizacii // Rossijskoe gosudarstvovedenie. 2019. № 1. S. 16–24.

7. *Zaloilo M.V., Pashencev D.A.* Nacional'ny'j pravoporyadok Rossii v usloviyax cifrovizacii // Vestnik Sankt-Peterburgskogo universiteta. Pravo. 2019. № 2. S. 196–209.

8. Obshhee uchenie o pravovom poryadke: vosxozhdenie pravoporyadka: monografiya. T. 1 / N.N. Chernogor [i dr.]; otv. red. N.N. Chernogor. M.: IZiSP: INFRA-M, 2019. 348 s.

9. *Pashencev D.A.* Rossijskaya zakonotvorcheskaya tradiciya pered vy'zovom cifrovizacii // Zhurnal rossijskogo prava. 2019. № 2. S. 5–13.

10. *Pashencev D.A.* Vliyanie cifrovy'x texnologij na pravotvorchestvo (teoretiko-pravovoj aspekt) // Rossiĭskoe i mezhdunarodnoe pravo: obshhee i osobennoe: materialy' Vserossiĭskoĭ nauchno-prakticheskoĭ konferencii pamyati prof. F.M. Rudinskogo, 17 aprelya 2019 g. / pod obshh. red. V.V. Stroeva i D.A. Pashenceva. M.: MGPU, 2019. S. 73–76.

11. *Pashencev D.A.* Osnovny'e napravleniya vliyaniya sovremenny'x cifrovy'x texnologij na razvitie prava // Pravo i obrazovanie. 2019. № 7. S. 4–9.

12. *Pashencev D.A.* Pravotvorchestvo v usloviyax razvitiya sovremenny'x cifrovy'x texnologij // Rossijskaya pravovaya sistema v usloviyax chetvertoj promy'shlennoj revolyucii: materialy' VI Moskovskogo yuridicheskogo foruma i XVI Mezhdunarodnoj nauch.-prakt. konferencii: v 3 ch. M.: MGYuA, 2019. S. 331–333.

13. *Pashencev D.A., Alimova D.R.* Novacii pravotvorchestva v usloviyax cifrovizacii obshhestvenny'x otnoshenij // Gosudarstvo i pravo. 2019. № 6. S. 102–106.

14. *Pashencev D.A., Zaloilo M.V.* Vozdejstvie sovremenny'x cifrovy'x texnologij na soderzhanie i xarakter pravotvorcheskoj deyatel'nosti: teoretiko-pravovoj aspekt // Vestnik Nizhegorodskoj akademii MVD Rossii. Yuridicheskaya nauka i praktika. 2018. № 4. S. 231–235.

15. Transformaciya pravovoj real'nosti v cifrovuyu e'poxu: sbornik nauchny'x trudov / pod obshh. red. D.A. Pashenceva, M.V. Zaloilo. M.: INFRA-M, 2019. 213 s.

16. Cifrovizaciya pravotvorchestva: poisk novy'x reshenij: monografiya / D.A. Pashencev [i dr.]; pod obshh. red. d-ra yurid. nauk, prof. D.A. Pashenceva. M.: IZiSP: INFRA-M, 2019. 234 s. (Nauchnaya my'sl').

17. *Chernogor N.N., Zaloilo M.V.* Aktual'ny'e problemy' pravotvorchestva: uchebnoe posobie. M.: IZiSP: Yuridicheskaya firma «Kontrakt», 2018. 144 s.

18. Yazy'k pravotvorchestva v usloviyax cifrovizacii obshhestvenny'x otnoshenij: sbornik nauchny'x trudov / pod obshh. red. D.A. Pashenceva, M.V. Zaloilo. M.: IZiSP: INFRA-M, 2019. 273 s.

19. *Alimova D.R., Zaloilo M.V., Pashentsev D.A.* Historical background of the development of lawmaking in the context of digitalization // Voprosy' istorii. 2019. № 11. S. 112–119.