

УДК 342.7

DOI 10.25688/2076-9113.2019.36.4.03

**М.В. Игнатьева**

## **Нарушение социальных прав человека как социальная травма<sup>1</sup>**

В статье предпринята попытка раскрыть основные причины нарушения социальных прав человека. Доказывается необходимость применения целостного подхода и единой концептуальной базы для принятия решений по урегулированию вопросов, связанных с нарушением социальных прав. Показано значение СБСЕ (ОБСЕ) в развитии социальных прав. Сделаны выводы о важности соблюдения социальных прав человека для обеспечения международного мира и безопасности.

*Ключевые слова:* права и свободы личности; правовое государство; социальная травма; нарушение прав человека; социальные права человека.

**В** последнее время проблема соблюдения социальных прав человека, ставшая значимым вопросом в международных отношениях, обращает на себя особое внимание многих ученых и политиков.

В 1975 году государства — участники Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе (СБСЕ) подписали Хельсинкскую декларацию, в которой одним из обязательств государств-участников стало соблюдение международных стандартов в области прав человека.

Однако время идет и появляются новые факторы, угрожающие обществу: во многих странах стала процветать коррупция, которая влечет за собой бедность населения, неравные доходы граждан и, естественно, социальную незащищенность.

Эти проблемы затрагивают многие страны и становятся причиной нестабильности в мировом обществе, что влечет за собой огромные потоки беженцев. В России социальные проблемы касаются интересов подавляющего большинства населения [3: с. 188]. В других странах главные нарушения прав в социальной сфере связаны с нищенской оплатой труда мигрантов, необеспеченностью беженцев необходимым для жизни набором имущественных благ, проблемами дискриминации. Наиболее незащищенной категорией населения очень часто становятся дети, поэтому, к сожалению, распространенными являются такие правонарушения, как детская проституция и трансграничная торговля детьми.

Несмотря на то что социальные права закреплены в Хельсинкских соглашениях 1975 года, а также во многих других более поздних документах,

<sup>1</sup> Исследование выполнено при финансовой поддержке РФФИ в рамках научного проекта № 18-011-01233 «Правовой фактор в динамике социальной травмы: российский опыт».

нельзя сказать, что проблема соблюдения социальных прав получила должное развитие. Отчасти это связано с тем, что социальные права как бы не получили самостоятельного статуса, постоянно находясь в сочетании с экономическими и культурными правами. Остаются нерешенными и многие вопросы защиты прав детей. Чаще всего страны ограничиваются либо формальным одобрением Конвенции о правах ребенка 1989 года, либо только введением норм о запрещении торговли детьми.

Ситуация, при которой социальным правам уделяется недостаточно внимания, характерна для всех государств — участников Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, в которую в 1995 году трансформировалось СБСЕ.

В результате не приходится говорить об адресном учете разнообразия, а также о специфике нарушений социальных прав в разных странах. В целом можно считать, что происходит недооценка угроз международному миру и безопасности, которые влекут за собой несоблюдение или игнорирование социальных прав человека.

Современные специалисты постоянно подчеркивают, что только целостный подход, единая концептуальная и практическая база защиты социальных прав могут служить решению этих серьезных проблем [4: с. 57].

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе должна уделять этим вопросам особое внимание, поскольку обладает необходимым потенциалом механизмов в защиту социальных прав. В частности, она может проводить мониторинги соблюдения прав в социальной сфере, при этом данное направление действий не должно идти в ущерб качеству защиты гражданских и политических прав.

Можно считать, что на современном этапе произошло осознание причин и исторических корней возникновения экономических и социальных проблем, а поэтому стало ясно, что идея декларации прав, которая была бы применима во все эпохи и к любым обстоятельствам, является излишне абстрактной для того, чтобы она могла быть воплощена в жизнь [5: с. 117].

Подходить к проблеме определения социальных прав человека и механизмов их защиты можно лишь в контексте развития социальных институтов и общественных связей. Однако они склонны меняться с течением времени, а в условиях убыстрения темпа жизни могут буквально трансформироваться на глазах. Тем не менее декларации прав являются необходимыми и с точки зрения отражения определенного этапа их развития, и с точки зрения развития доктринальных источников. Кроме того, проблемы, возникающие в связи с реализацией продекларированных социальных прав, могут указывать вектор дальнейшего развития и определять новые идеалы, к которым должно стремиться общество во имя социального прогресса [2: с. 147].

Важнейшим требованием современного общества является достижение полной занятости населения. Данное социальное право, являющееся очевидным в наши дни, признавалось не всегда. Сегодня тоже существует точка зрения, отрицающая полную занятость как один из стандартов прав человека.

Кроме того, при том что цель провозглашения данного права понятна и всех устраивает, у некоторых специалистов возникают сомнения относительно средств ее достижения. Это связано с тем, что до недавнего времени безработица рассматривалась как неизбежный атрибут и следствие развития либерального общества. При этом находились аргументы в поддержку безработицы как социального явления, поскольку она создавала государству определенный резерв рабочей силы, который позволяет экономике капиталистических стран быть достаточно гибкой.

Также необходимым требованием современного общества является обеспечение прожиточного минимума абсолютно всем людям, который был бы достаточным для искоренения бедности и нищеты.

Идея прожиточного минимума включает в себя два аспекта.

Первый — это наличие системы социального обеспечения, которая стала бы всеобъемлющей. Она должна гарантировать защиту от потери доходов при несчастных случаях, болезнях или наступлении старости. Таким образом государства пытаются нивелировать отрицательные последствия потери трудоспособности по не зависящим от человека причинам.

Второй — гарантия элементарных условий труда. Этот пункт подразумевает запрет на заключение трудовых договоров, которые не обеспечивают минимальный установленный законом заработок.

Проблема здесь состоит в том, что данная гарантия не может рассматриваться как постоянная. Как с точки зрения идей, так и практической реализации такое понятие, как зарплата, обеспечивающая прожиточный минимум, по-разному понимается представителями поколений и трактуется в зависимости от уровня экономического, социального и культурного развития стран, существующих традиций и т. д.

Практически во всех регионах мира та минимальная норма заработной платы, которая кажется удовлетворительной, не является достижимой на сегодняшний день. Экономистами подсчитано, что даже если радикально изменить распределение доходов, низкий уровень производительности одного часа труда делает любые изменения нереалистичными. Многие считают, что решением данной проблемы в регионах, где заработная плата является особо низкой, может быть только планомерно осуществляемая государственными органами особая экономическая политика, причем здесь допустима внешняя финансовая поддержка, возможная, конечно, только при отсутствии нежелательных политических требований.

Еще одним важнейшим социальным требованием является гарантия свободы собраний и ассоциаций для всех трудящихся без исключения. Условиями реализации свободы ассоциаций современные юристы считают обеспечение права на ведение переговоров при определении условий найма и представительство в органах, которые отвечают за контроль над соблюдением условий труда. Рассмотрение рабочей силы только как фактора производства противоречит самой идее человеческого достоинства.

Наконец, еще одним важнейшим требованием в социальной сфере является недискриминация в области трудовых отношений. Это означает, что доступность труда и средств существования не может быть ограничена по расовым, конфессиональным или политическим причинам.

Нужно отметить, что реализация социальных прав человека чаще всего зависит от уровня экономического развития конкретного государства. Так, например, в конституционных нормах нашей страны в основном не содержится предписаний, которые можно было бы адресовать к экономически-правовым гарантиям реализации прав. В России проводится социальная политика, строящаяся по принципу: государство удовлетворяет, в основном, лишь минимальные базовые потребности и оказывает социальную помощь только наиболее уязвимым категориям населения. Все это на деле отражается на соблюдении некоторых прав, таких, например, как социальное обеспечение жильем, при котором происходит снижение финансирования, и это достаточно ощутимо для населения [6: с. 850].

Следует учесть, что в случае эффективной конституционной защиты социальных прав граждан необходимо проведение такой политики, которая могла бы адекватно реагировать на социальные проблемы граждан, то есть могла бы учитывать и верно реагировать на социальные недовольства граждан и сдерживать социальную напряженность, вовремя предупреждать возможные конфликты, в результате которых впоследствии могут возникнуть социальные травмы.

Институт уполномоченного по правам человека и институт по правам ребенка создавались с целью способствования установлению такой системы, при которой социальные права граждан оказываются приоритетными при решении всего комплекса социальных проблем. Но на деле в настоящее время эти институты не являются настолько авторитетными и влиятельными в данных вопросах [7]. Если обратиться к практике, то мы увидим, что не все обращения в государственные органы в интересах граждан имеют положительный результат. Хотя зачастую внешне он был вроде бы очевиден.

Как всем известно, сфера прав и свобод человека и гражданина — это краеугольный камень любого общества в любом государстве современного мира. Степень защищенности граждан в каком-либо государстве зависит от социального, политического и экономического уровня данного государства, а также стабильности общества. Решение же всех проблем в сфере нарушения социально-экономических прав зависит, как известно, от активного развития прав и свобод человека и гражданина в любом государстве.

Все эти идеи и положения содержатся во Всеобщей декларации прав человека. Постоянные изменения во всем мире и, соответственно, в обществе происходят как на международном, так и на национальном и региональном уровнях. Нужно отметить, что положительность всех этих изменений в основном зависит от гарантии прав в каждом отдельном государстве и от уровня защиты прав и свобод человека и гражданина, которые вырабатываются в ходе исторического развития каждого общества и закрепляются в международных документах, а также нормах национального законодательства [8: с. 157].

Правовая наука не может обойти вниманием проблемы конструирования социального пространства и социального времени: социальное пространство и социальное время неразрывно связаны между собой, и одним из определяющих их факторов являются социальные травмы [1: с. 41].

Соблюдение всех категорий прав человека возможно в том случае, когда экономическое развитие общества позволяет реально обеспечивать большинству граждан достойный жизненный уровень, при этом создан эффективный правовой механизм для осуществления этих прав. Действенные гарантии социальных прав являются предпосылкой формирования правового государства.

В России жалобы на нарушение социальных прав связаны в основном с нарушением трудового законодательства. Чаще всего российские граждане заявляют о незаконном задержании заработной платы, незаконном увольнении работников, а также о несоответствующем законодательству наложении дисциплинарных взысканий. Здесь важно иметь противодействие не только в виде действующего механизма защиты прав человека, который постоянно совершенствуется в правовом поле, но и появления новых должностей и органов, необходимых для того, чтобы осуществлять соблюдение социальных прав.

Необходимо отметить, что результатов, достигнутых государствами в сфере реализации социальных прав, гораздо меньше, чем их достижений в сфере гражданских и политических прав.

Все положения Всеобщей декларации прав человека как для России, так и для всего мира сохраняют сегодня свою изначальную ценность и позволяют выстроить такие взаимоотношения, как власть – личность, гражданин – государство. К сожалению, нередко происходит искажение основных положений и идей этого выдающегося документа (а эта ситуация, как можно заметить, все чаще происходит со стороны государств, которые претендуют на главную роль в современном мироздании), что делается с намерением использовать права человека для определенных политических целей, которые влекут за собой социальные травмы.

### *Литература*

1. Дорская А.А. Понятие социальной травмы: юридическое измерение // Основные тенденции и перспективы развития современного права: мат-лы ежегодной Международной научной конференции памяти Ф.М. Рудинского. М.: МГПУ, 2018. С. 41–45.
2. Пономарев А.М. Социальная справедливость и проблема прав человека // Знание. 2015. № 11–1. С. 143–148.
3. Пурахина Н.И. Гарантии и защита социальных прав граждан в Российской Федерации // в сборнике: 25 лет Конституции Российской Федерации: традиции и новации государственно-правового развития. Тамбов: Державинский, 2018. С. 188–190.
4. Скорик Н.В. Социальные права человека и гражданина как совокупность конституционных прав // Отечественная юриспруденция. 2018. № 7. С. 57–59.
5. Солдатова А.В. Социальные права: генезис и понятие // Вестник экономической безопасности. 2017. № 2. С. 115–118.

6. *Цепелева М.Г.* Конституционно-правовая ответственность за нарушения социальных прав граждан // *Аллея науки*. 2019. Т. 1. № 5 (32). С. 848–852.

7. *Чапурко Т.М.* Особенности становления политического института уполномоченного по правам ребенка в современной России // *Право и политика*. 2008. № 3. С. 673–674.

8. *Чичканов А.* Эволюция социальных отношений в современном обществе // *Государственная служба*. 2008. № 4 (54). С. 155–157.

### *Literatura*

1. *Dorskaya A.A.* Ponyatie social'noj travmy': yuridicheskoe izmerenie // *Osnovny'e tendencii i perspektivy' razvitiya sovremennogo prava: mat-ly' ezhegodnoj Mezhdunarodnoj nauchnoj konferencii pamyati F.M. Rudinskogo*. M.: MGPU, 2018. S. 41–45.

2. *Ponomarev A.M.* Social'naya spravedlivost' i problema prav cheloveka // *Znanie*. 2015. № 11–1. S. 143–148.

3. *Purahina N.I.* Garantii i zashhita social'ny'x prav grazhdan v Rossijskoj Federacii // *V sbornike: 25 let Konstitucii Rossijskoj Federacii: tradicii i novacii gosudarstvenno-pravovogo razvitiya*. Tambov: Derzhavinskij, 2018. S. 188–190.

4. *Skorik N.V.* Social'ny'e prava cheloveka i grazhdanina kak sovokupnost' konstitucionny'h prav // *Otechestvennaya yurisprudenciya*. 2018. № 7. S. 57–59.

5. *Soldatova A.V.* Social'ny'e prava: genezis i ponyatie // *Vestnik e'konomicheskoy bezopasnosti*. 2017. № 2. S. 115–118.

6. *Cepeleva M.G.* Konstitucionno-pravovaya otvetstvennost' za narusheniya social'ny'x prav grazhdan // *Alleya nauki*. 2019. Т. 1. № 5 (32). С. 848–852.

7. *Chapurko T.M.* Osobennosti stanovleniya politicheskogo instituta upolnomochenogo po pravam rebenka v sovremennoj Rossii // *Pravo i politika*. 2008. № 3. С. 673–674.

8. *Chichkanov A.* E'volyuciya social'ny'x otnoshenij v sovremennom obshhestve // *Gosudarstvennaya sluzhba*. 2008. № 4 (54). С. 155–157.

***M.V. Ignatieva***

### **Violation of Social Human Rights as Social Trauma**

The author of the article attempts to reveal the main causes of problems associated with the violation of social human rights. The need for a holistic approach and a single conceptual basis for making decisions on resolving issues related to the violation of social rights are revealed. Conclusions are made about the fundamental nature of the problem of observing social rights, its critical importance in ensuring international peace and security.

*Keywords:* individual rights and freedoms; rule of law; social trauma; violation of human rights; social human rights.