

УДК 349.3

DOI 10.25688/2076-9113.2019.34.2.08

Д.А. Семянникова

Правовое регулирование натуральной помощи детям-инвалидам в Российской Федерации

В статье исследуется правовое регулирование натуральной помощи детям-инвалидам, а также семьям, воспитывающим ребенка-инвалида, выражающейся в передаче субъекту-получателю предметов в «овеществленной форме». Актуальность исследования правового регулирования натуральной помощи обусловлена серьезной потребностью детей-инвалидов в данном виде социальной поддержки. Отмечен ряд особенностей оказания подобной помощи семьям с детьми-инвалидами, где характерным признаком является ее неденежный характер, который позволяет достичь цели удовлетворения определенной потребности семьи с ребенком-инвалидом прямо, а не опосредованно, что значительно повышает эффективность расходования бюджетных средств.

Ключевые слова: социальное обеспечение; натуральная помощь; дети-инвалиды; семья с ребенком-инвалидом.

К мерам социальной поддержки в натуральной форме, предоставляемым детям-инвалидам, относится оказание различных социальных услуг, реабилитационные мероприятия, медицинская помощь, а также натуральная помощь. Предметом исследования данной статьи является правовое регулирование натуральной помощи, выражающейся в передаче субъекту-получателю предметов в «овеществленной форме». К подобной помощи можно отнести одежду, продукты питания, технические средства реабилитации (далее — ТСР), лекарства и др.

Актуальность исследования правового регулирования натуральной помощи обусловлена серьезной потребностью детей-инвалидов в данном виде социальной поддержки. Официальная статистика за 2017 г. говорит о следующем: нуждаемость в ТСР была выявлена в 84 108 индивидуальных программах реабилитации или абилитации ребенка-инвалида¹. По данным статистики, по уровню обеспеченности и нуждаемости инвалидов в необходимых в повседневной жизни приспособлениях (технических средствах реабилитации) за тот же период

¹ Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики: <http://www.gks.ru>; Статистика в разделе «Детская инвалидность» 8.7 Рекомендации по реабилитации детей-инвалидов в возрасте до 18 лет; статистика в разделе «Медико-социальная экспертиза и социальное обслуживание инвалидов» 2.23 Обеспеченность и нуждаемость в обеспечении необходимыми в повседневной жизни приспособлениями (техническими средствами).

было выявлено, что полностью бесплатно получить необходимые средства реабилитации, в том числе приобретая их за счет собственных средств с последующей компенсацией, смогли только 28,5 % опрошенных, а за счет собственных денежных средств — 60 %. При этом более 50 % инвалидов, полностью или частично не обеспеченных необходимыми приспособлениями (ТСР), указали на основную причину необеспеченности средствами реабилитации — отказ государственных служб в предоставлении ТСР по таким причинам, как отсутствие ТСР в наличии, отсутствие его в продаже, а также отсутствие денег на его приобретение².

Основы предоставления натуральной помощи, адресованной детям-инвалидам, заложены в двух федеральных законах: «О государственной социальной помощи» [1] и «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» [2].

Следует подчеркнуть, что институт государственной социальной помощи, первоначально введенный одноименным федеральным законом в непростых социально-экономических реалиях, приведших к массовому обнищанию населения, имел целью поддержание уровня жизни малоимущих семей и граждан. Однако его последующие трансформации привели к тому, что получателями государственной социальной помощи стали не только малообеспеченные граждане, но и определенные категории граждан, указанные в законе.

Согласно статье 12 Федерального закона «О государственной социальной помощи» натуральная помощь является видом государственной социальной помощи, которая может осуществляться как в денежной, так и в натуральной форме. Натуральная помощь предоставляется в виде продуктов питания, одежды, обуви, медикаментов и др. По общему правилу натуральная помощь предоставляется с учетом уровня дохода только тем семьям и гражданам, чей среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, установленного в данном субъекте Российской Федерации.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации принимают законы и иные нормативные правовые акты, определяющие размеры, условия и порядок предоставления государственной социальной помощи нуждающимся. В ряде регионов законодательством предусмотрено предоставление натуральной помощи малоимущим семьям с детьми-инвалидами (детские вещи, продукты питания и др.).

Так, в Челябинской области натуральная помощь малообеспеченным семьям, воспитывающим ребенка-инвалида (детей-инвалидов), оказывается в виде одежды, санитарно-гигиенических товаров, продуктов питания, мягкого инвентаря, школьных принадлежностей, наборов для новорожденных, а также транспортного средства [22]. В Оренбурге дополнительными мерами социальной поддержки малообеспеченных семей являются меры по ежедневному обеспечению детей-инвалидов бесплатными кисломолочными продуктами: детям в возрасте от восьми месяцев и до двух лет одиннадцати месяцев двадцати девяти дней — кефир 200 мл; детям от трех до 18 лет — кефир 200 мл,

² Там же.

«Бифилайф» — 200 мл [20]. В Новосибирской области натуральная помощь в виде горячего питания, предметов первой необходимости, продуктовых наборов, одежды и обуви (в том числе сертификатов на приобретение данных товаров на предприятиях потребительского рынка) оказывается в комплексных центрах социального обслуживания по месту жительства (месту пребывания) граждан бесплатно неполным семьям, имеющим детей-инвалидов в возрасте до 18 лет включительно (исключая семьи, где ребенок-инвалид признан полностью дееспособными в соответствии с законодательством) [5]. При этом натуральная помощь в виде продуктовых наборов оказывается без учета среднедушевого дохода один раз в месяц и назначается сроком до трех месяцев.

Такого рода помощь направлена на поддержку семьи с ребенком-инвалидом, так как очевидно, что в условиях малообеспеченности становится затруднительным удовлетворение базовых потребностей ребенка-инвалида в питании и одежде. Полагаем, что предоставление натуральной помощи ребенку-инвалиду с учетом его специфических потребностей и ограничений, связанных со здоровьем, не должно зависеть от уровня доходов семьи, в которой он воспитывается, а обусловлено самим статусом ребенка-инвалида.

Анализ норм Федерального закона «О государственной социальной помощи», позволяет сделать вывод о наличии не только адресного подхода к предоставлению натуральной помощи детям-инвалидам, но и категориального. Глава 2 данного закона регулирует вопросы предоставления государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, правом на получение которого наделены, в частности, дети-инвалиды. В гарантированный набор социальных услуг входят такие виды натуральной помощи, как обеспечение необходимыми медицинскими изделиями, лекарственными препаратами для медицинского применения, специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов. При этом предусмотрена замена набора социальных услуг денежной выплатой по заявлению получателя. Эти виды натуральной помощи предоставляются по категориальному принципу без учета уровня доходов семьи — лицам, имеющим статус ребенка-инвалида. Категориальный подход к предоставлению натуральной помощи детям-инвалидам воплощен и в Федеральном законе «О социальной защите инвалидов». Причем предусмотренный в нем механизм — разработка индивидуальной программы реабилитации инвалида, как отмечает М.Ю. Федорова, позволяет индивидуализировать защиту от социальных рисков посредством учета потребностей конкретного лица [24].

Индивидуальная программа реабилитации ребенка-инвалида в части натуральной помощи может содержать лекарственное обеспечение «при лечении заболевания, ставшего причиной инвалидности, в рамках восстановительной терапии и реконструктивной хирургии, а также технические средства реабилитации, к которым относятся кресла-коляски, протезы и ортезы, ортопедическая обувь, собаки-проводники, Брайлевский дисплей с программным обеспечением экранного доступа и др.» [21]. Вместе с этим в законе о социальной защите инвалидов в РФ предусмотрена возможность обеспечения инвалидов в натуральном выражении ТСР по месту их жительства. Им также предоставлено

право на компенсацию в размере стоимости приобретенного ТСР в случае, если предусмотренное индивидуальной программой реабилитации ТСР не может быть предоставлено инвалиду либо если он приобрел его за собственный счет.

Непростая процедура получения ТСР в соответствии с индивидуальными программами реабилитации или абилитации ребенка-инвалида, установленная Постановлением Правительства РФ от 7 апреля 2008 г. № 240 [13], не дает возможности реализовать свое право оперативно, что особо важно в случае жизненной потребности ребенка в определенном средстве технической реабилитации (протез, кресло-коляска).

Так, территориальный орган Фонда социального страхования (ФСС) Российской Федерации по месту жительства инвалида рассматривает заявление о предоставлении технического средства в 15-дневный срок с даты его поступления и затем в письменной форме уведомляет инвалида о постановке на учет по обеспечению техническим средством. Далее высылает (выдает) инвалиду направление на получение либо изготовление технического средства в отобранные уполномоченным органом организации, обеспечивающие техническими средствами, с которыми заключен государственный контракт.

При отсутствии действующего государственного контракта на обеспечение инвалида ТСР в соответствии с его заявлением, уполномоченный орган предоставляет инвалиду такое направление в семидневный срок с момента (даты) заключения такого контракта. Извещение о проведении закупки соответствующего ТСР размещается ФСС РФ в Единой информационной системе в сфере закупок в течение тридцати календарных дней с даты подачи заявления инвалидом. Затем отсчитывается срок обеспечения инвалида ТСР организацией, с которой заключен государственный контракт: это 30 календарных дней со дня обращения инвалида с направлением, а в отношении ТСР, изготавливаемых по индивидуальному заказу, — 60 календарных дней.

Поскольку упомянутые выше строки многих людей не устраивают, то более востребованным механизмом становится приобретение технического средства для ребенка-инвалида за собственные средства с дальнейшей компенсацией государством потраченных денежных средств. Для таких случаев стоимость ТСР определяется согласно результатам последней по времени осуществления закупки ТСР [18], что нередко приводит к неполной компенсации средств, потраченных на его приобретение.

Положительной оценки и дальнейшего распространения заслуживает опыт правового регулирования предоставления ТСР и лекарственных средств детям-инвалидам в дополнение к объему натуральной помощи, гарантированному на федеральном уровне.

Например, в Новосибирской области социальная помощь семьям с детьми-инвалидами может быть оказана при приобретении ТСР, не оплачиваемых через ФСС РФ, а также на лечение, которое пациент не может получить бесплатно за счет средств бюджетов разных уровней. После принятия положительного решения об оказании помощи заявителю направляется уведомление о назначении социальной помощи с указанием перечня организаций, осуществляющих

выдачу лекарственных препаратов, медицинских изделий, ТСР, и их мест нахождения. Натуральная помощь предоставляется в виде сертификатов на приобретение лекарственных препаратов, медицинских изделий и ТСР [11].

В Тульской области дополнительные меры социальной поддержки по обеспечению техническими средствами реабилитации инвалидов осуществляются как выдачей сертификатов на приобретение технических средств реабилитации, так и предоставлением технических средств реабилитации в натуре [14].

В Москве социальная поддержка в форме натуральной помощи и льгот устанавливается семьям, имеющим детей-инвалидов в возрасте до 18 лет. За счет средств регионального бюджета дети-инвалиды обеспечиваются изделиями медицинского назначения и лекарственными препаратами, в дополнение к предусмотренным федеральным законодательством социальным услугам в части обеспечения лекарственными препаратами [17].

В Республике Саха (Якутия) детей-инвалидов обеспечивают техническими средствами реабилитации, не входящими в федеральный перечень ТСР, по медицинским показаниям бесплатно согласно утвержденному Правительством Республики Саха (Якутия) Перечню дополнительных технических средств реабилитации с определением сроков их использования. Дети-инвалиды по зрению (абсолютно слепые) обеспечиваются техническими средствами реабилитации раз в три года; техническими средствами связи (радиотелефонами) — раз в пять лет [15].

В Амурской области также предусмотрено обеспечение детей-инвалидов дополнительными техническими средствами реабилитации в соответствии с областным перечнем [3].

Дети-инвалиды, проживающие в Тюменской области, обеспечиваются телескопическими пандусами (сроком пользования не менее семи лет) при условии признания их в установленном порядке нуждающимися в данном техническом средстве реабилитации в соответствии с индивидуальной программой реабилитации [16].

В то же время нельзя не отметить предусмотренные в региональных законодательствах альтернативы натуральной помощи в виде денежных выплат. Так, в городе Петропавловске-Камчатском подобная помощь на дополнительное питание семьям с детьми-инвалидами, больными сахарным диабетом оказывается в денежной форме. Материальная помощь оказывается 1 раз в месяц на основании заявления родителей в следующих размерах: детям в возрасте от 0 лет до 11 лет включительно — в размере 4500 руб., детям в возрасте от 12 лет до 18 лет включительно — в размере 6000 руб. [9].

Стоит отметить, что предоставление натуральной помощи в виде вещей, лекарств, продуктов питания и технических средств реабилитации, в том числе и выдача сертификатов на приобретение определенных товаров для ребенка-инвалида, является альтернативой денежным выплатам. В отличие от денежных выплат при предоставлении натуральной помощи всегда достигается целевое ее назначение [23]. Даже неиспользование, например, сертификата не повлечет для государства убытков, так как перечисление бюджетных средств возможно только после предъявления сертификата для приобретения прописанной в нем вещи в организациях, определенных государством.

В некоторых регионах семьи с ребенком-инвалидом обеспечиваются автотранспортными средствами. Например, в Самарской области такие средства полагаются детям-инвалидам в возрасте от года до пяти лет при наличии у них медицинских показаний с предоставлением права управления взрослым членам семьи, а также детям-инвалидам, вставшим на учет до достижения пятилетнего возраста, но не реализовавшим по независящим от них (их законных представителей) причинам свое право на получение указанного автотранспортного средства [7]. По желанию инвалидов, родителей детей-инвалидов или лиц, их заменяющих, возможна замена автомобиля ежегодной денежной компенсацией транспортных расходов.

В Тверской области подобная помощь предоставлялась семьям с детьми-инвалидами разово. В рамках реализации областной программы «Социальная поддержка населения Тверской области на 2007–2009 годы» в целях оказания адресной социальной помощи в натуральной форме регионом были переданы безвозмездно в собственность автомобили в количестве 11 штук семьям, имеющим детей-инвалидов и состоящим на учете в департаменте социальной защиты населения Тверской области как нуждающиеся в обеспечении автотранспортом [19].

Стоит отметить, что такая мера оказания натуральной помощи, как обеспечение автомобилем, остается редкостью, однако, учитывая, что некоторые дети-инвалиды имеют ограничение способности к передвижению, решение проблемы их передвижения представляется достаточно актуальным. Не имея возможности предоставить автомобиль в натуре, регионы прибегают к предоставлению услуг так называемого социального такси либо вводят компенсацию стоимости проезда.

Например, в Ненецком автономном округе детям-инвалидам, помимо бесплатного проезда на городском транспорте, предоставляется право бесплатного проезда на специальном автомобиле для лиц с ограниченными возможностями, не являющемся автомобильным транспортом общего пользования. Этот специальный автомобиль предоставляется на бесплатной основе по заявкам их законных представителей [6]. В Ханты-Мансийском автономном округе правом пользования услугами социального такси наделены дети-инвалиды, имеющие ограниченные способности к самостоятельному передвижению, а также сопровождающее их лицо. Это делается бесплатно, но возможно и на условиях частичной или полной оплаты — в соответствии с законодательством Ханты-Мансийского автономного округа — Югры [13].

Законодательством Санкт-Петербурга установлено, что всем детям-инвалидам до 7 лет, детям-инвалидам по зрению и детям-инвалидам, имеющим ограничение способности к передвижению до 18 лет, предоставлено право на оплату за счет средств регионального бюджета 80 % стоимости проезда к объектам, включенным в основной перечень, куда входят учреждения медико-социальной экспертизы, лечебно-профилактические организации, организации социальной защиты и социального обслуживания населения, организации, предоставляющие реабилитационные услуги [5], и 50 % стоимости проезда к объектам, включенным в дополнительный перечень, куда относятся санаторно-курортные организации, аэропорты и вокзалы (дети-инвалиды, передвигающиеся с помощью кресел-колясок, — оплата 90 % и 70 % стоимости соответственно).

В последнее время как в федеральном, так и в региональных законодательствах отчетливо прослеживается тенденция замены натуральных видов помощи, адресованных детям-инвалидам, денежными выплатами с предоставлением получателю права выбора между натуральной помощью и денежной компенсацией. Но здесь стоит отметить, что, во-первых, размер компенсационных выплат не всегда соответствует действительной стоимости приобретенных для ребенка-инвалида средств реабилитации, лекарств и др., то есть зачастую не способен компенсировать понесенные затраты, что снижает эффективность выплат. Во-вторых, некоторые виды натуральной помощи, например определенные лекарства, технические средства реабилитации далеко не всегда могут быть доступны для приобретения гражданином.

Приведенные примеры из законодательных актов позволяют выделить ряд особенностей оказания семьям с детьми-инвалидами помощи в натуральной форме: во-первых, при оказании натуральной помощи удовлетворяется конкретная потребность ребенка-инвалида или семьи, его воспитывающей; во-вторых, характерным признаком натуральной помощи является ее денежный характер, что позволяет достичь цели удовлетворения определенной потребности семьи с ребенком-инвалидом прямо, а не опосредованно и значительно повышает эффективность расходования бюджетных средств; в-третьих, такая помощь может заключаться как в непосредственной передаче предмета в натуре (технического средства реабилитации, вещей, продуктов и т. п.), так и посредством выдачи сертификата на приобретение подобных средств. Эти особенности, а также широкая потребность детей-инвалидов в таких видах натуральной помощи, как лекарственное обеспечение, технические средства реабилитации, позволяют сделать вывод о достаточно высокой эффективности оказания натуральной помощи, поэтому натуральная помощь остается действенным и востребованным видом социального обеспечения.

Литература

1. Федеральный закон от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» // СЗ РФ. 1999. № 29. Ст. 3699.
2. Федеральный закон от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» // СЗ РФ. 1995. № 48. Ст. 4563.
3. Закон Амурской области от 28 ноября 2006 г. № 244-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки инвалидов Амурской области» (принят Амурским областным Советом народных депутатов 16.11.2006) // Амурская правда. 2006. № 233.
4. Закон города Москвы от 23 ноября 2005 г. № 60 «О социальной поддержке семей с детьми в городе Москве» // Вестник Мэра и Правительства Москвы. 2005. № 70.
5. Закон Санкт-Петербурга от 22 ноября 2011 г. № 728-132 «Социальный кодекс Санкт-Петербурга» (Принят Законодательным Собранием Санкт-Петербурга 9 ноября 2011 г.) // Информационный бюллетень Администрации Санкт-Петербурга. 2011. № 46.
6. Закон Ненецкого автономного округа от 03 октября 2012 г. № 63-з «О дополнительных мерах социальной поддержки инвалидов в ненецком автономном округе» // Сборник нормативных правовых актов Ненецкого автономного округа. 2012. № 32.

7. Закон Самарской области от 03 июля 2002 г. № 45-ГД «Об обеспечении автотранспортными средствами детей-инвалидов и инвалидов с детства» (с изменениями и дополнениями) // Волжская коммуна. 2002. № 120.

8. Закон ЯНАО от 03 ноября 2006 г. № 62-ЗАО «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Ямало-Ненецком автономном округе» (принят Государственной думой Ямало-Ненецкого автономного округа 18.10.2006) // Ведомости Красный Север. 2006. № 130 (спецвыпуск № 81–82).

9. Постановление Администрации Петропавловск-Камчатского городского округа Камчатского края от 01 ноября 2013 г. № 3191 «О порядке реализации мер муниципальной социальной поддержки неработающим пенсионерам и (или) инвалидам, отдельным категориям семей и граждан, проживающим на территории Петропавловск-Камчатского городского округа» (с изменениями и дополнениями) // Град Петра и Павла. 2013. № 42.

10. Постановление главы г. Владивостока от 02 декабря 2009 г. № 1318 «Об утверждении положений, устанавливающих размер и порядок оказания единовременной материальной помощи в виде адресной социальной помощи в денежной и натуральной форме к Международному дню инвалидов, предусмотренных муниципальным правовым актом города Владивостока от 11 октября 2007 г. № 101-МПА “Муниципальная целевая программа “Личностное развитие”” (для граждан с ограниченными физическими возможностями) на 2008–2010 годы» // Владивосток. 2009. № 183 (4351).

11. Постановление мэрии города Новосибирска от 8 июня 2012 г. № 5444 «Об утверждении Порядка оказания социальной помощи жителям города Новосибирска» // Бюллетень органов местного самоуправления города Новосибирска. 2012. № 41. С. 69.

12. Постановление Правительства РФ от 7 апреля 2008 г. № 240 «О порядке обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации и отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами (кроме зубных протезов), протезно-ортопедическими изделиями» // СЗ РФ. 2008. № 15. Ст. 1550

13. Постановление Правительства Ханты-Мансийского АО — Югры от 28 мая 2009 г. № 131-п «О порядке и условиях предоставления социальных услуг службой “Социальное такси” организаций социального обслуживания Ханты-Мансийского автономного округа — Югры» // Новости Югры. 2009. № 105.

14. Постановление Правительства Тульской области от 19 апреля 2018 г. № 151 «Об установлении дополнительной меры социальной поддержки по обеспечению техническими средствами реабилитации инвалидов (детей-инвалидов)» // Сборник правовых актов Тульской области и иной официальной информации. URL: <http://pratula.ru> (дата обращения: 19.04.2018).

15. Постановление Правительства Республики Саха (Якутия) от 2 июня 2010 г. № 273 «Об утверждении Порядка предоставления дополнительных мер социальной поддержки инвалидам в Республике Саха (Якутия) и Порядка предоставления мер социальной поддержки инвалидам по зрению (абсолютно слепым)» // Якутские ведомости. 2010. № 38.

16. Постановление правительства Тюменской области от 27 июня 2007 года № 136-п «О дополнительной мере социальной поддержки инвалидов в Тюменской области» // Тюменская область сегодня. 2007. № 115.

17. Приказ Департамента здравоохранения г. Москвы от 06 апреля 2016 г. № 292 «Положение об обеспечении бесплатными продуктами питания отдельных категорий детей и женщин, являющихся жителями города Москвы» // СПС «КонсультантПлюс».

18. Приказ Минздравсоцразвития России от 31 января 2011 г. № 57 н «Об утверждении Порядка выплаты компенсации за самостоятельно приобретенное инвалидом техническое средство реабилитации и (или) оказанную услугу, включая порядок определения ее размера и порядок информирования граждан о размере указанной компенсации» // Российская газета. 2011. № 29.

19. Распоряжение Администрации Тверской области от 26 декабря 2007 г. № 820-ра «Об оказании адресной социальной помощи семьям, имеющим детей-инвалидов, в натуральной форме в виде автомобилей» // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации. URL: <http://docs.cntd.ru/document/499303253> (дата обращения: 20.02.2019).

20. Распоряжение Администрации города Челябинска от 03 сентября 2015 г. № 9494 «Об утверждении Порядка реализации мероприятий муниципальной программы “Социальная поддержка населения города Челябинска на 2015–2018 годы”» // Официальный сайт Администрации города Челябинска. URL: <http://www.cheladmin.ru> (дата обращения: 04.09.2015).

21. Распоряжение Правительства РФ от 30 декабря 2005 г. № 2347-р «О федеральном перечне реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду» // СЗ РФ. 2006. № 4. Ст. 453.

22. Решение Оренбургского городского Совета от 11 июня 2013 г. № 608. «О дополнительных мерах социальной поддержки по обеспечению детей-инвалидов из малоимущих семей кисломолочной продукцией МБУ “Центр здорового питания” г. Оренбурга» // Вечерний Оренбург. 2013. № 24.

23. Антонова Н.В. Социальное пособие на ребенка: некоторые проблемы правового регулирования // Журнал российского права. 2018. № 3. С. 66–75.

24. Федорова М.Ю. Индивидуализация защиты от социальных рисков в системе правовых средств достижения целей достойного социального обеспечения // Шестой Пермский конгресс ученых-юристов (г. Пермь, 16–17 октября 2015 г.): избранные материалы / отв. ред. В.Г. Голубцов, О.А. Кузнецова. М.: Статут, 2016.

Literatura

1. Federal'ny'j zakon ot 17 iyulya 1999 g. № 178-FZ «O gosudarstvennoj social'noj pomoshhi» // SZ RF. 1999. № 29. St. 3699.

2. Federal'ny'j zakon ot 24 noyabrya 1995 g. № 181-FZ «O social'noj zashhite invalidov v Rossijskoj Federacii» // SZ RF. 1995. № 48. St. 4563.

3. Zakon Amurskoj oblasti ot 28 noyabrya 2006 g. № 244-OZ «O dopolnitel'ny'x merax social'noj podderzhki invalidov Amurskoj oblasti» (prinyat Amurskim oblastny'm Sovetom narodny'x deputatov 16.11.2006) // Amurskaya pravda. 2006. № 233.

4. Zakon goroda Moskvy' ot 23 noyabrya 2005 g. № 60 «O social'noj podderzhke semej s det'mi v gorode Moskve» // Vestnik Me'ra i Pravitel'stva Moskvy'. 2005. № 70.

5. Zakon Sankt-Peterburga ot 22 noyabrya 2011 g. № 728-132 «Social'ny'j kodeks Sankt-Peterburga» (Prinyat Zakonodatel'ny'm Sobraniem Sankt-Peterburga 9 noyabrya 2011 g.) // Informacionny'j byulleten' Administracii Sankt-Peterburga. 2011. № 46.

6. Zakon Neneczkogo avtonomnogo okruga ot 03 oktyabrya 2012 g. № 63-z «O dopolnitel'ny'x merax social'noj podderzhki invalidov v neneczkom avtonomnom okruge» // Sbornik normativny'x pravovy'x aktov Neneczkogo avtonomnogo okruga. 2012. № 32.

7. Zakon Samarskoj oblasti ot 03 iyulya 2002 g. № 45-GD «Ob obespechenii avto-transportny'mi sredstvami detej-invalidov i invalidov s detstva» (s izmeneniyami i dopolneniyami) // Volzhskaya kommuna. 2002. № 120.

8. Zakon YaNAO ot 03 noyabrya 2006 g. № 62-ZAO «O merax social'noj podderzhki otdel'ny'x kategorij grazhdan v Yamalo-Neneckom avtonomnom okruge» (prinyat Gosudarstvennoj dumoj Yamalo-Neneckogo avtonomnogo okruga 18.10.2006) // Vedomosti Krasny'j Sever. 2006. № 130 (specvy'pusk № 81–82).

9. Postanovlenie Administracii Petropavlovsk-Kamchatskogo gorodskogo okruga Kamchatskogo kraja ot 01 noyabrya 2013 g. № 3191 «O poryadke realizacii mer municipal'noj social'noj podderzhki nerabotayushhim pensioneram i (ili) invalidam, otdel'ny'm kategoriyam semej i grazhdan, prozhivayushhim na territorii Petropavlovsk-Kamchatskogo gorodskogo okruga» (s izmeneniyami i dopolneniyami) // Grad Petra i Pavla. 2013. № 42.

10. Postanovlenie glav'y g. Vladivostoka ot 02 dekabrya 2009 g. № 1318 «Ob utverzhdenii polozhenij, ustanavlivayushhix razmer i poryadok okazaniya edinovremennoj material'noj pomoshhi v vide adresnoj social'noj pomoshhi v denezhnoj i natural'noj forme k Mezhdunarodnomu dnyu invalidov, predusmotrenny'x municipal'ny'm pravovy'm aktom goroda Vladivostoka ot 11 oktyabrya 2007 g. № 101-MPA “Municipal'naya celevaya programma “Lichnostnoe razvitie”” (dlya grazhdan s ogranichenny'mi fizicheskimi vozmozhnostyami) na 2008–2010 gody'» // Vladivostok. 2009. № 183 (4351).

11. Postanovlenie me'ruii goroda Novosibirska ot 8 iyunya 2012 g. № 5444 «Ob utverzhdenii Poryadka okazaniya social'noj pomoshhi zhitelyam goroda Novosibirska» // Byulleten' organov mestnogo samoupravleniya goroda Novosibirska. 2012. № 41. S. 69.

12. Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 7 aprelya 2008 g. № 240 «O poryadke obespecheniya invalidov texnicheskimi sredstvami reabilitacii i otdel'ny'x kategorij grazhdan iz chisla veteranov protezami (krome zubny'x protezov), protezno-ortopedicheskimi izdeliyami» // SZ RF. 2008. № 15. St. 1550

13. Postanovlenie Pravitel'stva Xanty'-Mansijskogo AO — Yugry' ot 28 maya 2009 g. № 131-p «O poryadke i usloviyax predostavleniya social'ny'x uslug sluzhboj “Social'noe taksi” organizacij social'nogo obsluzhivaniya Xanty'-Mansijskogo avtonomnogo okruga — Yugry'» // Novosti Yugry'. 2009. № 105.

14. Postanovlenie Pravitel'stva Tul'skoj oblasti ot 19 aprelya 2018 g. № 151 «Ob ustanovlenii dopolnitel'noj mery' social'noj podderzhki po obespecheniyu texnicheskimi sredstvami reabilitacii invalidov (detej-invalidov)» // Sbornik pravovy'x aktov Tul'skoj oblasti i inoj oficial'noj informacii. URL: <http://npatula.ru> (data obrashheniya: 19.04.2018).

15. Postanovlenie Pravitel'stva Respubliki Saxa (Yakutiya) ot 2 iyunya 2010 g. № 273 «Ob utverzhdenii Poryadka predostavleniya dopolnitel'ny'x mer social'noj podderzhki invalidam v Respublike Saxa (Yakutiya) i Poryadka predostavleniya mer social'noj podderzhki invalidam po zreniyu (absolyutno slepy'm)» // YAkutskie vedomosti. 2010. № 38.

16. Postanovlenie pravitel'stva Tyumenskoj oblasti ot 27 iyunya 2007 goda № 136-p «O dopolnitel'noj mere social'noj podderzhki invalidov v Tyumenskoj oblasti» // Tyumenskaya oblast' segodnya. 2007. № 115.

17. Prikaz Departamenta zdravooxraneniya g. Moskvy' ot 06 aprelya 2016 g. № 292 «Polozhenie ob obespechenii besplatny'mi produktami pitaniya otdel'ny'x kategorij detej i zhenshin, yavlyayushhixsya zhitelyami goroda Moskvy'» // SPS «Konsul'tantPlyus».

18. Prikaz Minzdravsocrazvitiya Rossii ot 31 yanvarya 2011 g. № 57 n «Ob utverzhdenii Poryadka vy'platy' kompensacii za samostoyatel'no priobretennoe invalidom texnicheskoe sredstvo reabilitacii i (ili) okazannuyu uslugu, vklyuchaya poryadok opredeleniya

ее razmera i poryadok informirovaniya grazhdan o razmere ukazannoj kompensacii» // Rossijskaya gazeta. 2011. № 29.

19. Rasporyazhenie Administracii Tverskoj oblasti ot 26 dekabrya 2007 g. № 820-ra «Ob okazanii adresnoj social'noj pomoshhi sem'yam, imeyushhim detej-invalidov, v natural'noj forme v vide avtomobilej» // E'lektronny'j fond pravovoj i normativno-texnicheskoj dokumentacii. URL: <http://docs.cntd.ru/document/499303253> (data obrashheniya: 20.02.2019).

20. Rasporyazhenie Administracii goroda Chelyabinska ot 03 sentyabrya 2015 g. № 9494 «Ob utverzhdenii Poryadka realizacii meropriyatij municipal'noj programmy' "Social'naya podderzhka naseleniya goroda Chelyabinska na 2015–2018 gody"» // Oficial'ny'j sajt Administracii goroda Chelyabinska. URL: <http://www.cheladmin.ru> (data obrashheniya: 04.09.2015).

21. Rasporyazhenie Pravitel'stva RF ot 30 dekabrya 2005 g. № 2347-r «O federal'nom perechne reabilitacionny'x meropriyatij, texnicheskix sredstv reabilitacii i uslug, predstavlyaemy'x invalidu» // SZ RF. 2006. № 4. St. 453.

22. Reshenie Orenburgskogo gorodskogo Soveta ot 11 iyunya 2013 g. № 608. «O dopolnitel'ny'x merax social'noj podderzhki po obespecheniyu detej-invalidov iz maloimushhix semej kislomolochnoj produkciej MBU "Centr zdorovogo pitaniya" g. Orenburga» // Vechernij Orenburg. 2013. № 24.

23. *Antonova N.V.* Social'noe posobie na rebenka: nekotory'e problemy' pravovogo regulirovaniya // Zhurnal rossijskogo prava. 2018. № 3. S. 66–75.

24. *Fedorova M.Yu.* Individualizaciya zashhity' ot social'ny'x riskov v sisteme pravovy'x sredstv dostizheniya celej dostojnogo social'nogo obespecheniya // Shestoj Permskij kongress ucheny'x-yuristov (g. Perm', 16–17 oktyabrya 2015 g.): izbranny'e materialy' / otv. red. V.G. Golubczov, O.A. Kuzneczova. M.: Statut, 2016.

D.A. Semyannikova

Legal Regulation of In-Kind Aid to Children with Disabilities in the Russian Federation

The article examines the legal regulation of in-kind aid to children with disabilities as well as to families raising a disabled child expressed in the transfer to the recipient subject of subjects in «materialized form». The relevance of the study of the legal regulation of in-kind aid is stipulated by the serious need of children with disabilities in this type of social support. A number of features were noted to provide such assistance to families with disabled children, where the characteristic feature is its non-monetary nature which makes it possible to achieve the goal of meeting the specific needs of a family with a disabled child directly and not indirectly, which significantly increases the efficiency of budget spending.

Keywords: social security; in-kind aid; disabled children; family with a disabled child.