

УДК 349.3

Ю.Б. Корсаненкова

## Основания классификации межотраслевых связей права социального обеспечения<sup>1</sup>

В статье автором предпринята попытка анализа понятия социального обеспечения на основе системного подхода к данному понятию с целью выявления факторов, лежащих в основе классификации межотраслевого взаимодействия права социального обеспечения с иными отраслями российского права. В качестве таковых оснований классификаций межотраслевых связей права социального обеспечения выделяются, в частности; функции социального обеспечения как системного понятия, функции права, формы социального обеспечения.

*Ключевые слова:* межотраслевые связи права социального обеспечения; функции права; функции системы социального обеспечения; социальная защита населения.

**М**ежотраслевые связи права социального обеспечения представляют собой системные связи многоуровневого характера между правовыми нормами разной правоотраслевой принадлежности, которые определяют место права социального обеспечения в системе отраслей права, отражают картину межотраслевого взаимодействия, взаимную динамическую связь права социального обеспечения и иных частей права — иных отраслей права, смежных с ним по предмету регулирования и сфере действия.

Практическая значимость исследования понятия межотраслевых связей и механизма их проявления, а также факторов, лежащих в основе их возникновения, их классификаций позволит выработать критерии для законодателя и правоприменителей по недопущению и устранению имеющихся нормативных правовых коллизий межотраслевого характера (в частности, между гражданским правом и правом социального обеспечения; между трудовым правом и правом социального обеспечения). Все это даст возможность обеспечить постоянство и стабильность законодательства о социальном обеспечении

---

<sup>1</sup> Подготовлено при информационной поддержке СПС «КонсультантПлюс».

и его правовой базы, что позволит избежать ненужных «трансформаций» в данной сфере и будет способствовать его кодификации.

Признание наличия межотраслевых связей права социального обеспечения одним из признаков самостоятельности данной отрасли [5: с. 9–13] предполагает возможность их классификации по различным основаниям.

Одним из критериев, который может быть положен в основу межотраслевого взаимодействия права социального обеспечения, является выполнение системой социального обеспечения различных функций, т. е. ее многофункциональность.

Большинством ученых [4: с. 72; 7: с. 47], помимо собственно права социального обеспечения, выделяется традиционно еще два блока норм, регулирующих систему социального обеспечения: нормы финансового и административного права, обеспечивающие взаимосвязь права социального обеспечения с данными отраслями права.

Нормы финансового права регулируют финансовую основу системы социального обеспечения: порядок образования финансовых источников в рамках государственного бюджета и внебюджетных фондов и их использования на нужды социального обеспечения. Изучение взаимосвязей права социального обеспечения и подотрасли финансового права — налогового права — также представляется актуальным в связи с передачей с 2017 г. функции администрирования страховых взносов от Пенсионного фонда Федеральной налоговой службе.

Нормы административного права регулируют организационно-управленческие отношения в сфере социального обеспечения (в частности, систему административных регламентов, с помощью которых гражданин реализует свое право на тот или иной вид социального обеспечения; ведение ИПУ в системе обязательного пенсионного и медицинского страхования; отношения, связанные с предоставлением госслужащим различных видов социального обеспечения).

М.Л. Захаров и Э.Г. Тучкова [4: с. 72], наряду с вышеназванными блоками норм в структуре социального обеспечения как системе права, выделяют еще два относительно обособленных правовых образования, носящих межотраслевой характер:

- комплекс норм, устанавливающих способы защиты нарушенного права в сфере социального обеспечения;
- комплекс норм, регулирующих ответственность всех участников общественных отношений, возникающих в связи с функционированием социального обеспечения.

Что касается первого блока норм, то в праве социального обеспечения существуют административный и судебный способы защиты нарушенных прав, что изначально позволяет установить взаимосвязь права социального обеспечения с отраслями административного и гражданского процессуального права. Однако в науке права социального обеспечения нет единства мнений относительно отраслевой принадлежности данного комплекса правовых норм.

А.Л. Благодир [1: с. 54] и Е.А. Серебрякова [8: с. 14–26] придерживаются позиции комплексного правового образования (комплексного правового института) межотраслевого характера, состоящего из норм права социального обеспечения, а также гражданского процессуального и административного процессуального права.

При этом мнение Е.А. Серебряковой [8: с. 23] о том, что необходимо учитывать международные процедуры по разрешению споров о нарушении прав, которые рассматриваются соответствующими международными юрисдикционными органами (здесь важны два условия: государство, гражданином которого является заявитель, должно быть участником соответствующего международного объединения, а также должны быть полностью исчерпаны механизмы разрешения спора внутри государства, предусмотренные национальным законодательством), также позволяет рассмотреть связь права социального обеспечения с международным правом.

В.Ш. Шайхатдинов [7: с. 68], напротив, отмечает наличие двух специализированных правовых институтов в системе особенной части отрасли права социального обеспечения: юридической ответственности и процедурно-процессуальных институтов. В составе последнего автор выделяет правовой институт разрешения споров о социальном обеспечении.

А.Л. Благодир [2: с. 33] отмечает, что на современном этапе нет веских оснований для выделения в системе отрасли права самостоятельного института о материальной ответственности субъектов отношений по социальному обеспечению, поскольку отсутствует специальная социально-обеспечительная ответственность. Следовательно, в данной сфере следует определить, как право социального обеспечения взаимодействует с нормами гражданского, уголовного и административного права.

Таким образом, на основе критерия «функции системы социального обеспечения» можно рассматривать систему межотраслевых связей права социального обеспечения с финансовой, административной, гражданской, уголовной, международной отраслями права, а также гражданским процессуальным и административным процессуальным правом.

Так как социальное обеспечение воздействует на определенные сферы общественных отношений, являющиеся в то же время и предметом правового регулирования иных отраслей права, то, следовательно, исходя из деления сфер жизни общества на экономическую, социальную, демографическую, мы обнаружим связь права социального обеспечения с теми отраслями права, которые выполняют аналогичные специфические функции.

Рассматривая функции права как фактор, лежащий в основе взаимодействия права социального обеспечения с иными отраслями права, имеющими социальное назначение, приходим к следующим выводам.

Налицо взаимосвязь трудового права и права социального обеспечения через социальную и экономическую функции права.

Экономическая и социальная функции трудового права и права социального обеспечения, являясь межотраслевыми функциями права, представляют

собой два вида общесоциальных функций права по отношению к сферам общественной жизни (экономической, социальной). В данном случае функция права выступает фактором, лежащим в основе взаимодействия двух отраслей социальной направленности. Вместе с тем каждая из данных функций права специфически проявляется, конкретизируется, преломляется в функциях права социального обеспечения и трудового права, обладая своим собственным набором правовых средств воздействия, специфических только для данной отрасли.

Так, социальная функция права социального обеспечения реализуется через защитную, компенсационную и реабилитационную подфункции, т. е. проявление социальной функции многоаспектно. Экономическая функция права социального обеспечения заключается в его положительном воздействии на экономику, на интересы и потребности людей как участников процесса производства. Она имеет сложную внутреннюю структуру и состоит из ряда подфункций: распределительно-обеспечительной, производственной, стимулирующей.

Содержание экономической функции трудового права раскрывается исходя из межотраслевого анализа, носящего дискуссионный, субъективный характер, но в то же время свидетельствующего о широком подходе к ее пониманию и ее сложной структуре, обусловленной наличием ряда подфункций (организационно-управленческой, производственной, мотивационной, стимулирующей). Во взаимодействии экономической и социальной функций трудового права исследование содержания последней не позволяет выделить ее подфункции, так как социальная функция трудового права носит всеобъемлющий характер, пронизывает все нормы трудового права, что связано с социальным назначением этой отрасли права, обусловленным особым видом субъекта трудового правоотношения — личностью работника, тесным взаимодействием с правом социального обеспечения.

Также трудовое право и право социального обеспечения взаимодействуют посредством воспитательной функции трудового права [3: с. 31] и духовно-идеологической функции права социального обеспечения [7: с. 32].

Очевидна взаимосвязь трудового, семейного права и права социального обеспечения посредством демографической функции, в большей или меньшей степени присущей каждой из перечисленных отраслей права.

Создание средствами трудового права и права социального обеспечения условий, позволяющих совмещать трудовую и семейную жизнь работников, является одной из важных общепризнанных международных гарантий, закрепленных в российском трудовом законодательстве. Так, Россией ратифицирована конвенция МОТ «О равных возможностях мужчин и женщин: трудящихся с семейными обязанностями»; положения гл. 41 ТК РФ устанавливают специальные нормы, регулирующие труд женщин и лиц с семейными обязанностями. Этими нормами, в частности, предусмотрено предоставление специальных, оплачиваемых за счет средств обязательного социального страхования, отпусков (по беременности и родам, по уходу за ребенком) женщинам и иным лицам с семейными обязанностями.

Реализации демографических задач государства служит как право социального обеспечения (существование семей различных типов как субъекта социально-обеспечительных отношений), так и семейное право, которое регулирует личные и имущественные отношения, возникающие из различных форм семейного воспитания.

Классификация межотраслевых связей права социального обеспечения может быть проведена в связи с рассмотрением системы социального обеспечения как ключевого элемента системы более высокого порядка — системы социальной защиты населения.

В.Ш. Шайхатдинов говорит о необходимости изучения содержания и взаимоотношений между такими понятиями, как «социальное обеспечение», «социальная политика» и «социальная защита населения». При этом под социальным обеспечением автор понимает один из «блоков социальной защиты населения как системы защиты от наступления жизненных обстоятельств, которые влекут за собой утрату или снижение дохода либо повышенные расходы, малообеспеченность (социально-экономических рисков).

Данная точка зрения поддерживается большинством ученых (А.Л. Благодар, М.Л. Захаровым, Э.Г. Тучковой и др.), признающих понятие социальной защиты сложным, собирательным, многогранным явлением, взаимосвязанным с понятиями «социальное обеспечение», «социальные права», «социальная политика», которые используются не только учеными-юристами, но и представителями других наук: экономистами, политиками.

Именно отношения разной отраслевой принадлежности составляют систему общественных отношений социальной защиты населения, которые регулируются отраслями как частного, так и публичного права (трудовое, жилищное, гражданское, медицинское, экологическое, семейное муниципальное право, право социального обеспечения и др.).

Ряд ученых (М.Л. Захаров и Э.Г. Тучкова [4: с. 76], Т.К. Миронова [6: с. 30]) делают принципиально важный для данного исследования вывод, что вопрос разграничения понятий социального обеспечения и социальной защиты населения сохраняет свою актуальность постольку, поскольку возможности первого правового явления пока не исчерпаны и необходимо немало времени для «перерождения» данного правового явления в систему права более высокого порядка — в комплексную отрасль права — социальное право. Пока такой трансформации не произошло, разделение указанных понятий влияет на особенности правового регулирования соответствующих межотраслевых отношений, составляющих круг общественных отношений по социальному обеспечению.

В контексте сравнения данных понятий все большую актуальность получает феномен социального права, которое можно рассматривать, в частности, с позиции комплексной отрасли законодательства, основная цель которого видится в сочетании интересов личности и государства при выработке и осуществлении социальной политики государства.

Социальное право — это комплексное законодательство, объединяющее собой нормы различных отраслей права (в первую очередь права социального обеспечения и трудового права), которое нуждается в систематизации и оптимизации. Взаимодействие социального права как комплексной правовой категории с иными отраслями права заключается в воздействии его на те отрасли права, нормы которых включаются в социальное законодательство, а следовательно, непосредственно на право социального обеспечения.

Можно отметить, что данное правовое регулирование (именуемое также социальным правом) с социально-правовой составляющей, имеющее своей целью реализацию социальной политики государства (и, несомненно, связанное с понятием социального государства), с точки зрения принадлежности его к известным подсистемам права публичного и частного права дает новый импульс для рассуждений о взаимосвязях права социального обеспечения практически со всеми отраслями российского права.

Также возможно установить взаимосвязь права социального обеспечения с иными отраслями права на основе других критериев.

Например, анализируя формы собственности, на которых основана та или иная форма социального обеспечения, можно выделить государственное (обязательное социальное страхование и государственное социальное обеспечение за счет федерального и регионального бюджетов) и негосударственное социальное обеспечение [9: с. 31], основными формами (видами) которого являются:

- муниципальная форма социального обеспечения, которая позволяет установить межотраслевое взаимодействие права социального обеспечения и муниципального права;

- корпоративное социальное обеспечение работников и членов их семей на основании актов социального партнерства, трудового договора, локальных нормативных актов (локальная форма социального обеспечения), которое реализует взаимодействие норм права социального обеспечения с трудовым правом в рамках институтов: «социальное партнерство», «трудоустройство».

- дополнительные виды социального страхования (добровольное медицинское, добровольное пенсионное страхование и другие виды страхования);

- негосударственное пенсионное обеспечение;

- благотворительность.

Три последние формы социального обеспечения устанавливают связь права социального обеспечения с гражданским правом.

Наличие подотраслей в рамках отрасли права социального обеспечения (например, пенсионного права) отражает внутренние межотраслевые связи права социального обеспечения.

Международное законодательство о социальном обеспечении реализует взаимосвязь права социального обеспечения данного государства с международным публичным правом.

Таким образом, на основании системного подхода к понятию социального обеспечения в качестве факторов, лежащих в основе классификации

межотраслевых связей права социального обеспечения, можно выделить такие основания, как: функции системы социального обеспечения; функции права; элемент системы социальной защиты населения; форма социального обеспечения; подотрасль права социального обеспечения и др.

### *Литература*

1. *Благодир А.Л.* Глава 2. Понятие, предмет, метод, система права социального обеспечения // *Право социального обеспечения России: учебник для бакалавров* / отв. ред. Э.Г. Тучкова. М.: Проспект, 2014. 456 с.
2. *Благодир А.Л.* Система права социального обеспечения. автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2014. 34 с.
3. *Гусов К.Н., Толкунова В.Н.* Трудовое право России: учебник. М.: ТК Велби, Проспект, 2005. 496 с.
4. *Захаров М.Л., Тучкова Э.Г.* Право социального обеспечения России: учебник. М.: Волтерс Клувер, 2004. 608 с.
5. *Корсаненкова Ю.Б.* Межотраслевое взаимодействие трудового права и права социального обеспечения на примере реализации работником права на ежемесячное пособие по уходу за ребенком // *Трудовое право в России и за рубежом.* 2018. № 1. С. 9–13.
6. *Миронова Т.К.* Параграф 1.3. Соотношение систем социальной защиты населения и социального обеспечения: международный аспект // *Проблемы Общей части права социального обеспечения: монография* / под ред. Э.Г. Тучковой. М.: Проспект, 2017. 416 с.
7. *Право социального обеспечения: учебник для бакалавров* / под ред. В.Ш. Шайхатдинова. М.: Юрайт, 2013. с. 654 с.
8. *Серебрякова Е.А.* Правовые аспекты рассмотрения споров по вопросам социального обеспечения: автореф. ... дис. канд. юрид. наук. М., 2002. 26 с.
9. *Филиппова М.В.* Пар. 1.4. Формы социального обеспечения // *Право социального обеспечения: учебник и практикум для академического бакалавриата* / под ред. М.В. Филипповой. М.: Юрайт, 2016. 382 с.

### *Literatura*

1. *Blagodir A.L.* Glava 2. Ponyatie, predmet, metod, sistema prava social'nogo obespecheniya // *Pravo social'nogo obespecheniya Rossii: uchebnik dlya bakalavrov* / отв. red. E.G. Tuchkova. M.: Prospekt, 2014. 456 s.
2. *Blagodir A.L.* Sistema prava social'nogo obespecheniya. avtoref. ... d-ra yurid. nauk. M., 2014. 34 s.
3. *Gusov K.N., Tolkunova V.N.* Trudovoe pravo Rossii: uchebnik. M.: TK Velbi, Izd-vo «Prospekt», 2005. 496 s.
4. *Zaxarov M.L., Tuchkova E.G.* Pravo social'nogo obespecheniya Rossii: uchebnik. M.: Volters Kluver, 2004. 608 s.
5. *Korsanenkova Yu.B.* Mezhotraslevoe vzaimodeistvie trudovogo prava i prava social'nogo obespecheniya na primere realizacii rabotnikom prava na ezhemesyachnoe posobie po uxodu za rebenkom // *Trudovoe pravo v Rossii i za rubezhom.* 2018. № 1. S. 9–13.
6. *Mironova T.K.* Paragraf 1.3. Sootnoshenie sistem social'noj zashhity' naseleniya i social'nogo obespecheniya: mezhdunarodny'j aspekt // *Problemy' Obshej chasti prava social'nogo obespecheniya: monografiya* / pod red. E.G. Tuchkovo. M.: Prospekt, 2017. 416 s.

7. Pravo social'nogo obespecheniya: uchebnik dlya bakalavrov / pod red. V.Sh. Shajxatdinova. M.: Yurait, 2013. s. 654 s.

8. *Serebryakova E.A.* Pravovy'e aspekty' rassmotreniya sporov po voprosam social'nogo obespecheniya: avtoref. ... dis. kand. jurid. nauk. M., 2002. 26 s.

9. *Filippova M.V.* Par. 1.4. Formy' social'nogo obespecheniya // Pravo social'nogo obespecheniya: uchebnik i praktikum dlya akademicheskogo bakalavriata / pod red. M.V. Filippovoj. M.: Yurait, 2016. 382 s.

*Yu.B. Korsanenкова*

### **The Grounds for Classifying Inter-Sectoral Relations of Social Security Law**

In the article the author made an attempt to analyze the concept of social security on the basis of a systematic approach to this concept in order to identify the factors underlying the classification of inter-sectoral interaction of social security law with other branches of Russian law. The functions of social security as a system concept, the functions of law, forms of social security are distinguished as foundations of classifications of inter-sectoral relations.

*Keywords:* inter-sectoral relations of social security law; functions of law; functions of the social security system; social protection of the population.